

行政院新聞局局版高誌字第59號 中華郵政南台字第132號執照登記為雜誌類

發 行 人:葉孝慈

發 行 所: 社團法人高雄律師公會

址:高雄市前金區市中一路171號2樓

話: (07) 215-4892 215-4893

傳 真: (07) 281-0228

第十六屆律師會訊編輯委員會

審稿委員:葉孝慈、謝國允、李亭萱、林柏瑞、孫嘉男、劉思龍

編輯委員:楊宜樫、謝明佐、胡高誠、許宏吉、林怡廷、梁志偉、蔡涵如、張瑋珊、趙禹任、陳秉宏、陳欣怡

陳思潔、陳韋樵、陳冠宇、蔡詠晴、王俊凱、邱敬瀚、毛鈺棻、林若馨、梁家惠、呂學佳、蘇端雅

季 刊:114年09月30日出版

印刷 者: 奇葳文化事業有限公司

地 址:高雄市鼓山區裕興路160號

一	114-07-09月 / 目 / 錄 /	
M.	1 理事長的話	
律	本季動態 3 宣導事項 18 婚喪喜慶 4 機關來文 18 活動照片	→ MA BH
	29 社團報報-當法槌遇上鼓棒-高雄律師公會熱音社的舞台故事 ····································	
首制	40 最高法院民事裁判要旨 44 最高法院刑事裁判要旨 49 最高行政法院裁判要旨 54 法規新訊 54 律師倫理規範宣導	趙禹任 陳秉宏
	人物專訪 55 從家醫科到家暴防治的起點: 黃志中局長的跨領域人生 採訪 許宏吉律師、梁志偉律師、毛鈺棻律師/撰稿 毛專題系列 - 醫療法律	鈺棻律師
	65 建構公共利益導向之醫療合作新模式 -以高雄市市有財產管理自治條例為討論核心 77 醫療事故預防及爭議處理法的應對策略 :創造醫病雙贏的實踐 張偉洲 81 醫療爭議處理及鑑定新制之探討	林武震
	法學專著	
	85 職場性騷擾防制新制之檢討 103 確定裁判內容有無明顯重大違誤之研究(系列五) -評析最高法院109年度台上字第1440號民事判決······	
	113 保護股東?保護交易相對人?價值取捨千萬難 評最高法院113年度台上字第1865號、第2337號民事判決 135 從保護到質疑:我國法院對配偶權概念之變遷與省思	
	課程視野 142 《陸海空軍懲罰法》《軍人權益事件處理法》在職進修課程心得 旅遊美食	洪仲澤
8	144 高雄律師公會舉辦「故宮南院.佐登妮絲城堡打卡趣一日遊」之遊記電影賞析	···· 叢琳
	146 博雅的頌歌——《刺激1995》	陳倩宇



清晨跑步,某天大家覺得每次跑美術館外圍會無趣,便相約跑到 左營眷村,沒想到以前開車前往左營高鐵站看到的公寓大廈,從 另一角度看到建築群呈現圓形,視覺擁擠但圓融,能感受內部承 載榮民眷村獨有文化與情懷。

生命中總有一些意外的驚喜,她一直在身邊。

郭清寶律師

/理/事/長/的/話/



高雄律師公會於7月5日舉行1114年度國內聯誼旅遊,前往嘉義進行一日遊的慢活輕旅行,從故宮南院的浮世繪藝術展到佐登妮絲的歐風城堡,再從民雄金桔觀光工廠到善化新萬香餐廳,不但豐富人文藝術氣息,同時滿足視覺及味覺之雙饗宴!高雄律師公會也即將於11月4日~11月9日舉行114年國外旅遊~越綺麗~穿越山海芽莊、大叻、西貢三城戀6日遊,以及於11月29日~11月30日舉行114年國內旅遊~日月潭、牛耳藝術渡假村、頭社活盆地休閒農業區、車埕老街2日遊,希望會員、寶眷們透過這些美好旅程可以讓彼此有更多交流,重新得力!

接下來在9月5日,高雄律師公會盛大 舉辦第78屆律師節慶祝活動。高雄律師公 會歷年來以活潑熱情、創意十足的節慶風格 聞名全台,而今年的主題「高律大戲院・時 空律人電影之夜」更是延續這份傳統,結合 懷舊與現代的創意元素,為會員打造一場穿 越時空的律師節盛宴。

活動以「電影」為主軸,邀請會員化身經典角色,重溫銀幕中令人難忘的橋段,也隨著熟悉的電影主題曲旋律,一同回味那些動人時光。今年特別新增「電影主題造型秀」,讓會員自由發揮創意、展現自我風采,成為當晚最閃耀的主角;同時加入與電影有關的互動遊戲,現場超過七百名會員、寶眷

與嘉賓熱情參與,氣氛歡樂而熱烈,此份獨 特的熱情與創意,正是高雄律師公會最珍貴 的傳統與無比的驕傲,在這場專屬於高雄律 師公會會員的節慶,不僅展現了律師群體的 凝聚力與向心力,也體現「唯有高律,能超 越高律」的精神。

對律師而言,九月九日律師節,不僅是 一場慶典,更是一份對崇高使命的致敬,也 是對律師光榮地位的深刻禮讚。

律師,是以維護法治與實現正義為職志 的專業者。然而,這份職業的榮耀並非來自 外在的權威,而是源自每一位律師對自我要 求的高度自律與堅守。律師必須尊重並遵守 極高標準的律師倫理規範,時刻以謹言慎行 的態度,奠定社會對律師群體的信任基石。 近來社會上時有聽聞律師在偵查階段的 角色與作為而引發討論,這也提醒我們:律 師的一言一行,不僅影響當事人權益,更關 乎法律專業的公信力。這兩年,檢辯雙方積 極探討在偵查階段,如何平衡辯護權與偵查 效能,並透過開啟檢辯對話,希望能盡快在 未來建立「辯護人辦理偵查中案件資訊揭露 指引」,藉此凝聚共識,制定共同遵守的原 則。

唯有堅持專業倫理與操守,持續深化制 度上的對話與共識,方能不負律師之名,成 為社會信任與正義的守護者。

願我們都以身為律師為榮,並共同以專 業服務客戶與堅守律師倫理規範,持續為維 護這份榮耀與尊嚴而盡心盡力!







宣導事項

❖「114年司法相關事務座談會」建請 官遵事項

- ※臺灣高等法院、福建高等法院金門分院、 智慧財產及商業法院於113年12月30 日發布,並自114年1月1日發生效力 之「臺灣高等法院(福建高等法院金門分 院、智慧財產及商業法院)民事訴訟與非 訟事件及強制執行費用提高徵收額數標 準 _ ,有關修正提高民事訴訟裁判費徵收 額數標準及非訟事件程序費用等規範。
- ※依「法院辦理人壽保險契約金錢債權強 制執行原則」第2、3點規定,債權人聲 請強制執行壽險契約金錢債權,未具體表 明執行標的債權,並聲請法院調查時,應 向債務人住、居所所在地法院聲請,並於 查明後在該法院續行執行程序。
- ※ 行政訴訟及智慧財產訴訟擴大強制律師 代理制度,請參行政訴訟法第49條之1 第1項、智慧財產案件審理法第10條第 1項之規定,並參司法院網站:https:// www.judicial.gov.tw/tw/cp-1579-905937-db7d3-1.html、司法院智慧財產 案件審理法新制專區網站:https://www. judicial.gov.tw/tw/cp-2275-847937-6f477-1.html •
- ※112年8月15日施行之行政訴訟新制, 已正式引進調解制度,請參行政訴訟法 第2編第1章第8節之規定,相關說 明請參閱: https://www.youtube.com/ watch?v=KKilpQMJ8ns&t=1s •

- ※ 少年刑事案件之被害人得選任律師為代 理人, 並由代理人聲請檢閱卷證, 請參少 年事件處理法第73條之1之規定。
- ※ 少年刑事案件不適用刑事訴訟法關於被 害人訴訟參與之規定。
- ※新修正公布之精神衛生法為提升對精神 疾病病人權益之保障,就嚴重病人強制住 院事件採專家參審制度,依該法第70條 第1、2項規定,需要律師參與及擔任嚴 重病人之代理人或程序監理人,建請參與 相關課程之研習,以了解新制內容並增進 所需職能,共同創造友善之司法環境,俾 使新制運作更臻完善。
- ※ 家事調解是保護婦幼、老人等弱勢當事 人的必要過程,需要律師協力,給予溫 暖、專業的家事調解,共同優化家事調解 制度,提供當事人妥速、滿意的訴訟外紛 爭解決機制。
- ※ 建請使用律師數位 QR Code 進行自動電 子報到。

使用數位 QR Code 進行自動電子報到流 程:可直接以手機顯示或列印出紙本,於 自動報到機進行掃描後,即可完成自動電 子報到。

數位 QR Code 下載途徑如下:

律師可於司法院全球資訊網〉專業人 士〉〉律師單一登入系統(另開新視窗)〉 數位 QR Code 選單,點入進行個人資料 維護「律師證號」、系統會檢核法務部 交換至本院之律師資料,顯示「數位 QR Code」提供律師下載。若尚未維護律師 證號,系統會導引至個人資料維護,律師 於維護並儲存證號後,即可產出「數位 QR Code」。

- ※請協助傳達法官評鑑制度之目的,正確認 識個案評鑑之作用。當事人如不服訴訟結果,應請透過訴訟法規定的上訴、抗告、 再審、非常上訴尋求救濟,法官評鑑制度 並非訟爭個案的救濟手段,法官個案評鑑 結果亦無法推翻法院裁判結果。
- ※ 鼓勵執業優秀律師申請轉任法官,並邀請律師至司法信箱提供對法官多元進用制度的建言,有關律師轉任法官相關資訊皆刊登於司法院全球資訊網/業務綜覽/人事專區/轉(再)任法官/律師轉任法官(https://www.judicial.gov.tw/tw/cp-113-81110-eee1b-1.html。),司法信箱連結:https://www.judicial.gov.tw/tw/cp-1327-84701-eab68-1.html。

機關來文

美國在台協會高雄分處 114 年 6 月 18 日 2025 領事字第 0002 號函

主旨:更新本處供美國公民參考之律師名單。 說明:

- 一、為提供美國公民更完善的法律協助服務,美國在台協會高雄分處希望增加熟 語英語及其他語言之律師名單,並提供 給需要法律協助的美國公民作參考。此 律師名單也會列於本處之官網。
- 二、此名單將會刊登於美國在台協會的官網上,並在有需要時提供給需要法律協助的美國公民。律師名單的收錄完全由本處自行決定,本處可隨時將律師從名單中移除,且無需提供理由。一般來說,名單每三年更新一次,並在需要時進行臨時增補,以確保名單上的律師仍在本處領事轄區內執業,並願意為美國公民提供法律服務。
- 三、美國國務院及美國在台協會對於名單內 之機構或個人之專業能力或聲譽,或其

提供服務之品質,皆不承擔任何責任。 美國國務院及美國在台協會也不為此名 單背書。美國在台協會也不會推薦特定 律師給美國公民。

四、敬請協助轉發律師服務問卷(https://forms.gle/Wfdlh21LUAithnXR7或 掃描以下 QR 碼)給貴會會員填寫,謝謝協助。

法務部 114 年 6 月 19 日 法 檢 決 字 第 11404508810 號函

主旨:本部已建置開示電子卷證聲請平台 (https://ijustice.moj.gov.tw/,提供 「適用國民法官參與審判案件」之電 子卷證聲請及線上繳費作業,請貴會 轉知所屬會員廣加使用該聲請請平台 功能,請查照。

臺灣高雄少年及家事法院 114 年 6 月 23 日高少家秀文字第 1144300024 號 函

主旨:惠請貴會轉知所屬會員,本院友善父 母親職教育課程參與新制,俾利民眾 自主形成調解共識, 並達妥適、圓融 解決家事紛爭之目的,詳如說明,請 杳照。

說明:

- 一、按「法院處理涉及未成年子女之家事調 解、訴訟或非訟事件時,得連結相關資 源,通知未成年子女之父母、監護人或 其他協助照顧子女之關係人,接受免付 費之親職教育、輔導或諮商;參加者表 明願自行支付費用時,亦得提供付費資 源之參考資料,供其選用參與。父母、 監護人或關係人參與前項親職教育、輔 導或諮商之情形,得作為法院處理相關 家事事件之參考。」家事事件審理細則 第15條第1項及第2項定有明文。
- 二、本院親職教育課程旨在協助民眾瞭解父 母離異對未成年子女之身心影響,並教 導雙親應如何協助及陪伴未成年子女 進行適應。而為使繫屬於本院之未成 年子女相關事件之當事人能於調解期 日前,即能先行參與課程,並在講師的 帶領下,看見未成年子女的需求、學習 以合作為本的溝通方式,共同實踐共親 職之理念。有關課程報名事官,原係由 當事人自行擇定參與日期並填寫課程報 名表,然為避免當事人遲延或拒絕提交 課程報名表,致影響家事調解程序之訴 訟外紛爭解決機制之效能,本院自民國 114年5月19日起,業將旨揭課程之 報名方式,調整為由各承辦股依事件實 質需求,以行文方式指定當事人應參加

之課程主題及日期,藉此確保未成年子 女最佳利益之具體實踐。

全國律師聯合會 114 年 6 月 26 日 114 **律聯字第 114399 號函**

主旨: 貴律師函詢律師倫理規範第 31 條及 第33條適用疑義,復如說明,敬請 **查**照。

說明:

- 一、復貴律師112年8月14日〇律字第 1120841-01 號函。
- 二、按「律師不得受任下列事件:二、與受 任之事件利害相衝突之同一或有實質關 連之事件。關於現在受任事件,其與原 委任人終止委任者,亦同。四、由現在 受任事件之對造所委任之其他事件。」、 「前項除第五款情形外,律師於告知受 影響之委任人,前委任人或前項第九款 之第三人因利害衝突產生之實質風險, 並得其書面同意後,仍得受任之。」、 「律師不得接受第三人代付委任人之律 師費。但經告知委任人並得其同意,且 不影響律師獨立專業判斷者,不在此 限。」律師倫理規範第31條第1項第 2款、第4款、第2項、第33條第1 項定有明文。次按,「又按律師倫理規 範第30條第2項規定:『前項除第五 款情形外,律師於告知受影響之委任人 與前委任人並得其書面同意後,仍得受 任之。』,而該項規定之立法理由亦載 明:利益衝突事件除有公益考量外,仍 應兼顧當事人自由處分之權益,故訂立

此一豁免事由。惟所謂『告知後同意』, 係指律師應合理告知,即提供並說明重 大風險及合理替代方案之適當訊息予各 受影響之委任人及前委任人,且應以書 面為之,始符『告知後同意』之規定等 意旨。」(律師懲戒覆審委員會 107 年 度台覆字第10號決議書意旨參照)、 「利益衝突之禁止,固為律師忠誠義務 之具體表現,然仍屬當事人可自由處分 之權益,故除有嚴重公益考量外,利益 衝突之事件如當事人受告知後同意者, 應無加以限制之必要。惟按本條項之文 義解釋及目的解釋,前揭同意須於受任 前為之,且律師應『合理告知』,即說 明重大風險及提供合理替代方案之適當 訊息予各受影響之委任人及前委任人, 始符合『告知後同意』之規定。」(律 師懲戒委員會 109 年度律懲字第 33 號 決議書意旨參照)。

三、經查,來函所述事實要旨略謂:某社區 因主任委員(下稱主委)之選舉爭議, 先後經區分所有權人會議(下稱甲會 議)選任A為管理委員暨主委、區分所 有權人臨時會議(下稱乙會議)選任C 為管理委員暨主委。律師先受A委任, 由A為原告、以社區管理委員會(下稱 管委會)及C為被告而提起確認之訴, 訴之聲明略為:確認甲會議選任A為管 理委員暨主委之決議有效、確認A與社 區管委會管理委員間之委任關係存在、 確認乙會議選任C為管理委員暨主委之 決議無效或不成立、確認C與社區管委 會管理委員間之委任關係不存在(下稱 前訴訟事件)。於前訴訟事件繁屬中, 地方主管機關嗣同意報備 A 為管理委員 暨主委等語。

- 四、問題一:倘A為管理委員暨主委之管委會,經決議通過由社區管理費負擔應給付予律師之前訴訟事件律師費者,律師得否接受該律師費?
- (一)經查,律師既受A委任處理以管委會 為被告之前訴訟事件,以本案涉訟之 具體情節而言,有鑑於A與管委會於 同一訴訟案件中分別為原告、被告, 其利益往往不同而顯有直接利害相衝 突之情形。倘律師受原告委任、卻接 受由被告所給付之訴訟費,似難期待 律師於本案中仍得履行對其委任人之 忠誠義務,而顯有影響律師獨立專業 判斷之疑慮(例如管委會作成決議要 求律師撤回前訴訟事件、惟撤回該訴 訟卻不利於A時,因律師費係由管委 會支付者,律師恐將陷入利害衝突, 而甚難期待律師善盡對委任人A之忠 誠義務)。
- (二)從而,以本案涉訟之具體情節而論, 縱令律師經告知委任人A並得其同意,惟客觀上律師之獨立專業判斷甚 難不受影響,故律師接受由管委會所 代付委任人A於前訴訟事件之律師費 者,有違反律師倫理規範第33條第1 項之疑慮。
- 五、問題二:倘A為管理委員暨主委之管委會,擬決議聘請律師為社區年度法律顧問者,倘律師接受管委會之委任,是否違反律師倫理規範第31條之規定?

- (一)經查,律師既受 A 委任處理以管委會 為被告之前訴訟事件,目前訴訟事件 仍訴訟繫屬中,依律師倫理規範第31 條第1項第4款之規定,律師自不得 受任處理由現在受任事件之對造(即 管委會)所委任之其他事件(即擔任 年度法律顧問)。
- (二)惟查,倘律師於接受管委會之委任前, 依上開律師懲戒(覆審)委員會決議 書之意旨,經合理告知 A、管委會相 關訊息並得 A、管委會之同意者,依 律師倫理規範第31條第2項規定, 律師始得受管委會委任而擔任其年度 法律顧問。再者,縱認律師已得 A、 管委會之同意而受管委會委任而擔任 其年度法律顧問者,惟律師仍應遵守 律師法第34條第1項第1款、律師 倫理規範第31條各款(第4款除外) 等規定,自不待言,併予敘明。
- 六、問題三:於前訴訟事件繫屬中,C 另以 A 及管委會為被告而提起確認之訴,請 求確認甲會議選任A為管理委員暨主委 之決議無效(下稱後訴訟事件)。律師 得否受管委會之委仟處理後訴訟事件?
- (一)經查,有鑑於前、後訴訟事件乃係 A、 C各自宣稱其當選管委會主委所衍生 之紛爭,且管委會皆為二事件之被告, 其訴訟標的均包含甲會議選任A為管 理委員暨主委決議之有效性,則前、 後訴訟事件顯為律師倫理規範第31 條第1項第2款所稱之「同一事件」, 且後訴訟事件亦為同條項第4款所稱 之「現在受任事件之對造所委任之其

- 他事件」。是以,律師自不得受管委 會之委任而擔任後訴訟事件之訴訟代 理人。
- (二)惟杳,倘律師於接受管委會之委任前, 依前開律師懲戒(覆審)委員會決議 書之意旨,經合理告知 A、管委會相 關訊息並得 A、管委會之同意者,依 律師倫理規範第31條第2項規定, 律師始得受管委會之委任而擔任後訴 訟事件之訴訟代理人。
- 七、依本會第3屆第5次理事、監事聯席 會議決議,提出上述意見供參。惟涉及 個案是否違反律師法及律師倫理規範乙 節,仍應視個案具體事實及實際事證綜 合判斷,併此說明。

全國律師聯合會 114 年 6 月 26 日 114 律聯字第 11400 號函

主旨:貴律師函詢律師法第24條第4項、 第 127 條 第 1 項、第 129 條 第 1 項 及律師倫理規範第18條第1項適用 疑義,復如說明,敬請查照。

說明:

- 一、復貴律師 113 年 7 月 13 日 113 律字第 11306655 號函。
- 二、貴律師所詢涉及律師法之適用疑義部 分,法務部為有權解釋機關,合先敘明。
- 三、按「律師不得以合夥、受僱,或其他方 式協助無中華民國律師資格者執行律師 業務。但法律另有規定者,不在此限」 律師倫理規範第18條第1項定有明 文,其修正說明「參考日本『弁護士職 務基本規程』第11條:『律師不得受

違反或得合理懷疑有違反律師法第72 條至第74條規定者之介紹委託,或利 用,或使其利用自己之名義。』,將律 師與違反律師法第127條、第129條 規定者之合作關係明文禁止。」而律師 法第127條第1項係禁止無律師證書 之人, 意圖營利而辦理訴訟事件; 律師 法第129條第1項則禁止無律師證書 之人, 意圖營利, 設立事務所而僱用律 師或與律師合夥經營事務所執行業務。 上開二項規定之處罰對象均為無律師證 書之人。至於律師倫理規範第18條第 1項則係以律師為規範主體,禁止律師 藉合夥、受僱或其他方式協助無律師資 格者執行律師業務。由是可知,律師於 每一地方律師公會區域以設一事務所為 限,除不得以其他名目另設事務所者外 (律師法第24條第4項意旨參照), 律師與無律師資格者間之合作,本應一 併考量有無違反上開規定之虞,而不得 使無律師資格者得利用或使用律師名義 執行律師業務營利。

- 四、經查,來函所詢事實要旨略謂:A專利 商標事務所(A事務所)位於新北市, B律師主事務所設於臺北市,A事務所 之客戶因有專利商標訴訟之需求,故A 事務所擬於其網站上將B律師列為合作 律師,A事務所之專利商標技術專業人 員將協助B律師處理專利商標訴訟等 語。職是,就所詢事實於上開規定之適 用疑義,分述如次:
- (一) A 事務所網站將 B 律師列為合作律師, 其網站若已適當揭露 B 律師與 A

事務所之關係(例如:B律師所屬事務所之名稱及地址、其與A事務所並無合夥、受僱或無其他利益、隸屬關係,其間僅係單純辦理個案之業務合作等資訊),其揭露程度經合理判斷已足使第三人不致誤認A事務所與B律師間有共同經營法律事務所辦理訴訟事件,且A事務所並無違反律節者,B律師應無違反律節倫理規範第18條第1項規定之情形。

- (二)若B律師係獨立基於受任關係,由B 律師主導訴訟之業務執行,遵守本於 律師對委託人應盡義務;A事務所未 介入B律師與委託人間之權利義務, 縱令A事務所於專利商標訴訟中提供 專業技術諮詢或協力,然B律師既係 自己執行律師業務,自非協助A事務 所執行律師業務之情節,而與律師倫 理規範第18條第1項規定無違。另 B律師固可依上開意旨與A事務所進 行合作,惟B律師仍應遵守律師倫理 規範第12條、律師推展業務規範等 規定,併予敘明。
- (三)惟若A事務所之網站將B律師列為 合作律師,然有關專利商標訴訟業務 之委任、執行均為A事務所主導,由 A事務所代為或自行執行對委任人之 一部或全部權利義務(例如:委任B 律師具名代理訴訟、議定律師酬金、 A事務所對訴訟策略之擇定有決定權 等類此情形),則應認為A事務所顯

有利用B律師之名義執行律師業務之 虞,B律師明知上情卻與其合作,應 有違反律師倫理規範第18條第1項 規定之情形,併此敘明。

五、依本會第3屆第5次理事、監事聯席 會議決議,提出上述意見供參。惟涉及 個案是否違反律師法及律師倫理規範乙 節,仍應視個案具體事實及實際事證綜 合判斷,併此說明。

全國律師聯合會 114 年 7 月 24 日 114 律聯字第 114485 號函

主旨:貴所函詢律師倫理規範第31條第5 項適用疑義,復如說明,敬請查照。

說明:

- 一、復貴所 113 年 12 月 9 日 113 法 0 字第 0351 號函。
- 二、按「律師不得受任下列事件:三、以現 在受任事件之委任人為對造之其他事 件。」、「委任人如為行政機關,適用 利害衝突規定時,以該行政機關為委任 人,不及於其所屬公法人之其他機關。 相對人如為行政機關,亦同。」律師倫 理規範第31條第1項第3款、第5項 定有明文。次按,律師懲戒覆審委員會 109年度台覆字第24號決議書:「『律 師倫理規範』有關利益衝突之規定,首 須考慮者為名義上(形式上)之委任 人為何人,若就名義上之委任人觀察已 有衝突之狀況,就會構成利益衝突。只 不過考量利益衝突立法之精神,還須從 實質面探討,縱算形式上不衝突,而實 質上有衝突,也會構成利益衝突。就有

關縣市政府之所屬機關之行政處分,如 對外以縣市政府名義為之,則雖然決策 及聯繫單位為縣市政府之所屬機關,但 既然該處分之名義係以縣市政府名義為 之,則形式上之當事人即為縣市政府, 而非各該所屬局處。如果形式上之當事 人即已構成利益衝突,則已符合利益衝 突之狀況。此有中華民國律師公會全國 聯合會100年3月23日(100)律聯 字第 100048 號函及 107 年 12 月 14 日 (107) 律聯字第 107285 號函可稽。」 由是可知,委任人如為行政機關者,仍 應適用律師倫理規範第31條各項關於 利害衝突之規定;以該行政機關為委任 人者,固不及於其所屬公法人之其他機 關。若就名義上(形式上)之委任人觀 察已有衝突之狀況,即會構成利益衝突; 雖名義上(形式上)並不衝突,惟從實 質面探討實質上是否構成利益衝突。

三、經查,來函所詢略謂:律師先受 A 機關 之委任、與 B 廠商間進行訴訟;前案訴 訟進行中,C廠商擬委任律師以D機關 (A機關與D機關為上下隸屬關係; D機關係 A機關之專門發包採購機關; A、D 機關各有獨立權限、可獨立發文) 為對造而提起後案訴訟,且前、後案訴 訟並非同一或有實質關連之事件等語。 從而,前案既係先受 A 機關以其名義委 任,後案 C 廠商提告之對象係以 D 機 關為對造,即形式上既非同一,倘前、 後二案件依具體個案之情形足認定確非 同一或有實質關連之事件者, 自與律 師倫理規範第31條第1項第1款、第 2款之規定無涉。惟縱使形式上並非同一,仍應從實質面探討是否實質上構成 利害衝突之情形,應併予注意。

四、依本會第3屆第1次常務理事會議決議,提出上述意見供參。惟涉及個案是否違反律師法及律師倫理規範乙節,仍應視個案具體事實及實際事證綜合判斷,併此說明。

全國律師聯合會 114 年 7 月 24 日 114 律聯字第 114486 號函

主旨: 貴律師函詢律師法第 34 條第 1 項第 1 款、律師倫理規範第 31 條第 1 項第 2 款適用疑義,復如說明,敬請查照。

說明:

- 一、復貴律師 113 年 11 月 25 日律 O 字第 1131540 號函。
- 二、按「律師對於下列事件,不得執行其職務:一、本人或同一律師事務所之律師曾受委任人之相對人之委任,或曾與商議而予以贊助者。」、「律師不得受任下列事件:二、與受任之事件利害相衝突之同一或有實質關連之事件。關於現在受任事件,其與原委任人終止委任者,亦同。」律師法第34條第1項第1款、律師倫理規範第31條第1項第2款定有明文。
- 三、依法務部歷來之函釋,律師法第34條 第1項第1款之規定「旨在保護當事人 權益,確保律師公正執業及品德操守, 並課予律師忠誠義務,而認律師曾受委 託人之相對人委任,如委託人委任係同 一事(案)件,或雖非同一事(案)件,

而有利用曾受委託人之相對人委任時, 所知悉其不利之資訊者,皆不得受委託 人之委任執行職務(本部94年1月7 日法檢字第 0930046519 號函及 101 年 12月22日法檢字第10104172480號 函意旨參照)。」(法務部 106 年 5 月 5日法檢字第10604515280號函意旨 參照)。又律師倫理規範第31條第1 項第2款所稱「實質關連」,「只要兩 個案件的事實或爭點有一任何部分相重 疊或互相影響即屬之,此亦經全律會多 次發布解釋在案(例如103年5月28 日律聯字第 103115 號及 109 年 7 月 2 日律聯字 109219 號函)。 另利害衝突 迴避之規範係預防性質, 並非該受任行 為已經對當事人利益造成危害才予以規 範,而係預先加以約束,只要有立場上、 角色上或法律地位上之利害衝突, 即認 有利害衝突(本會107年度台覆字第2 號決議書、全律會 109 年 12 月 30 日律 聯字 109432 號及 109434 號函參照)」 (律師懲戒覆審委員會110年度台覆字 第4號決議書意旨參照)。從而,「凡 與曾經受任之事件利害關係相衝突之同 一或有實質關聯之事件,均不得受任, 而所謂利害關係相衝突之同一或有實質 關聯之事件,並非以訴訟標的為斷,而 係以律師得否利用曾受委任或曾與商議 而予以贊助所知悉之資訊對相對人造成 不利之影響而定,只要兩案件中之事實 或爭點中有任何部分重疊或相互影響, 即應認為兩案件具有實質關聯。」(律 師懲戒覆審委員會101年度台覆字第5 號決議書意旨參照)。

四、經查,來函所述事實要旨略謂:A地原 為甲、乙、丙(乙、丙為父子關係)及 其他共有人分別共有。嗣丙死亡,丙之 應有部分因繼承而由乙與其他繼承人 公同共有。A地嗣經法院判決分割為 A1、A2,由甲、乙分別各自單獨取得 A1、A2地所有權之全部,並命甲、乙 各自以金錢補償未獲原物分配之共有人 (即丙之全體繼承人(包含乙)及其他 共有人)。判決確定後,乙委任 B 律師 代理 A2 地補償金發放事宜,並將無人 領取之補償金辦理清償提存。B 律師辦 理清償提存完畢後,乙另委任地政士辦 理 A 地分割登記時,因甲遲未給付 A1 地之補償金,故乙就其對於補償義務人 甲所分得之 A1 地(依民法第 824 條之 1第5項規定)取得之法定抵押權則一 併辦理登記。上述事項辦理完畢後,乙 死亡,由其子女繼承乙對 A1 地之法定 抵押權。今甲欲辦理發放 A1 地補償金、 提存補償金並提起塗銷法定抵押權訴訟 (其中被告包含乙之繼承人)等事件, 擬委任 B 律師為辦理上開事件之代理人 等語。

五、經查,有鑑於 A1、A2 地均源自 A 地 裁判分割後所生,且甲、乙均因分別單 獨取得上開土地所有權而負有給付補償 金之義務,顯見 A1、A2 地之補償金發 放等二事件,其事實或爭點有部分係相 重疊或互相影響,即屬有「實質關連」 之事件,應殆無疑義。次查,於A1地 補償金發放與提存以及塗銷法定抵押權 訴訟事件,因甲對乙負有給付補償金之 義務,且乙對甲亦有 A1 地之法定抵押 權,顯見甲、乙間具有立場上、角色上 與法律地位上之利害衝突, 即認有利 害衝突對立之關係。從而,B律師既曾 受乙之委任而辦理 A2 地補償金發放事 件,有鑑於B律師有利用曾受乙委任 所知悉之資訊,對乙造成不利影響之可 能,參諸前揭說明,為保護當事人權益, 確保律師公正執業,並課以律師忠誠之 義務,依律師法第34條第1項第1款、 律師倫理規範第31條第1項第2款等 規定,B律師自不應再受甲之委任而辦 理 A1 地補償金發放與提存以及塗銷法 定抵押權訴訟事件。

六、依本會第3屆第1次常務理事會議決 議,提出上述意見供參。惟涉及個案是 否違反律師法及律師倫理規範乙節,仍 應視個案具體事實及實際事證綜合判 斷,併此說明。

全國律師聯合會 114 年 7 月 24 日 114 律聯字第 114487 號函

主旨:貴律師函詢律師法第34條第1項第1 款、律師倫理規範第31條第1項、 第36條第1項適用疑義,復如說明, 敬請查照。

說明:

- 一、復貴律師 113 年 12 月 20 日 (113) O 法字第 1131120901 號函。
- 二、按「律師對於下列事件,不得執行其職 務:一、本人或同一律師事務所之律師 曾受委任人之相對人之委任,或曾與商 議而予以贊助者。」、「律師不得受任

下列事件:一、依信賴關係或法律顧問 關係接受諮詢,與該諮詢事件利害相衝 突之同一或有實質關連之事件。二、與 受任之事件利害相衝突之同一或有實質 關連之事件。關於現在受任事件,其與 原委任人終止委任者,亦同。…九、其 他與律師對其他委任人、前委任人或第 三人之現存義務有衝突之事件。」、「律 師依第31條第1項、第3項、第32條 受利害衝突之限制者,與其同事務所之 其他律師,亦均受相同之限制。」律師 法第34條第1項第1款、律師倫理規 範第31條第1項第1款、第2款、第 9款、律師倫理規範第36條第1項本 文分別定有明文。前述律師法第34條 第1項第1款、律師倫理規範第31條 第1項第1款之規定「旨在保護當事人 權益,確保律師公正執業及品德操守, 並課予律師忠誠義務及保密義務,而認 律師曾因與委託人之相對人間之信賴關 係而接受相對人之諮詢,如委託人委任 係同一或有實質關連之事件,或雖非同 一或有實質關連之事件,而有利用曾受 委託人之相對人諮詢時,所知悉不利相 對人之資訊者,皆不得受委託人之委任 執行職務」(本會109年12月30日 (109) 律聯字第109432 號函意旨參 照)。又關於律師法第34條第1項第 1款之解釋,「不再侷限於同一事(案) 件,而係認除同一事(案)件,律師不 得受託執行職務外,縱非同一事(案) 件,律師得否受託執行職務,仍須檢視 受託後,有無利用曾受委託人相對人委 任或曾於商議而予以贊助時,所知悉資

訊而對其造成不利影響而定,故應依實 際具體個案判斷,且不限於進行中或 已結案件或當事人形式上是否相同」 (法務部 101 年 12 月 22 日法檢字第 10104172480 號函意旨參照),合先 敘明。

- 三、經查,來函所述事實要旨略謂:出租人 A 公司(其代表人為甲)將 B 車出租予 承租人乙,B 車因乙於租賃期間作犯罪 使用而遭檢方扣押,A公司遂委任丙律 師及C事務所處理撰寫聲請解除扣押物 狀事宜(下稱前案);於前案委任關係 結束後,因D公會之財產遭甲侵占(下 稱後案),D公會擬委任丙律師及C事 務所處理後案之刑事告訴偵查事宜等 語。
- 四、從而, 丙律師為 A 公司撰寫聲請解除扣 押物狀,前案應屬律師倫理規範第31 條第1項第1款、第2款所稱「諮詢事 件」及「受任事件」。惟丙律師固曾接 受 A 公司諮詢及委任, 其委任關係僅存 在於丙律師與 A 公司之間, 甲並非前案 委任人。倘嗣後丙律師受 D 公會委任辦 理對甲提起刑事告訴之後案,且後案與 前案無實質關連者,A公司既非後案之 當事人,於具體個案應無利害衝突之情 節,自與律師倫理規範第31條第1項 第1款、第2款之規定無違。惟丙律師 仍應留意對前案委任人A公司所應履行 之忠誠義務與保密義務,避免於具體個 案中有違反倫理規範第31條第1項第 9款規定之情節發生。至於丙律師於前 開應受利害衝突之限制,於C事務所之

其他律師,亦均受相同之限制,併予敘 明。

五、依本會第3屆第1次常務理事會議決 議,提出上述意見供參。惟涉及個案是 否違反律師法及律師倫理規範乙節,仍 應視個案具體事實及實際事證綜合判 斷,併此說明。

交通部 114 年 7 月 25 日交航(一)字 第 11498002421 號函

主旨:檢送「海商法」部分條文修正草案公 告,併附上開修正草案總說明及條文 對照表 1 份,請查照。

說明:

- 一、修正機關:交通部。
- 二、「海商法」部分條文修正草案總說明及 條文對照表如附件。本案另載於本部全 球資訊網站(https://www.motc.gov. tw) 之「政策、法規與研究 - 法規即時 檢索-草案預告區」網頁及「公共政策 網路參與平臺 - 眾開講」網頁(https:// join.gov.tw/policies/) •
- 三、對於本公告內容有任何意見或修正建議 者,請於本公告刊登網站隔日起60日 內向本部航港局陳述意見或洽詢:
- (一)承辦單位:交通部航港局
- (二)地址:臺北市大安區和平東路3段1 巷1號
- (三) 聯絡人: 王科長

(四)電話:02-8978-2804

(五) 傳真: 02-2705-5803

(六)電子郵件: hwang@motcmpb.gov.tw

國立臺北大學 114 年 8 月 13 日北大公 共字第 1142300310 號函

主旨:為了解律師對司法院各項司法制度措 施實施成效之意見,特受司法院委託 辦理「114年律師對司法改革成效認 知調查」,惠請貴會協助轉知所屬會 員填寫問卷,請查照。

說明:

- 一、旨揭調查上(113)年由輔仁大學承辦, 本(114)年委由本校辦理,合先敘明。
- 二、為廣泛蒐集律師之意見,敬請貴會協助 轉知,若所屬會員收到調查表件,請 踴躍填寫問卷, 俾利後續統計研析, 以供司法院作為制度改革重要參據。 如有疑問,請洽本校(聯絡電話:02-86741111 分機 67315)。

全國律師聯合會 114 年 8 月 15 日 114 律聯字第 114544 號函

主旨:本會律師學院與勞動法委員會定於 114年11月至115年01月間規劃 「15堂勞動法律專業領域在職進修 課程」(線上),敬請轉知會員踴躍報 名。請查照。

說明:隨函檢附課程 DM、相關報名資訊。

中華民國 114 年 8 月 28 日全國律師聯 合會 114 律聯字第 114588 號函

主旨: 貴署函詢律師倫理規範適用疑義,復 如說明,敬請查照。

說明:

一、復臺灣屏東地方檢察署114年5

月27日屏檢錦實114蒞672字第 1149021661號函。

- 二、按律師於執行職務期間,負有定期參加 在職進修之義務;律師每年應接受至少 八小時之在職進修課程,且其中至少包 括二小時之法律倫理或律師倫理課程 (律師法第22條第1項、律師倫理規 範第5條、全國律師聯合會律師在職進 修辦法第2條第1項意旨參照)。本會 與各地方律師公會均定期舉辦律師倫理 之在職進修課程。
- 三、第按,律師對於委任人、法院、檢察機關或司法警察機關,負有真實義務,而不得有矇蔽欺誘或欺罔行為,以及其他刻意阻礙真實發現之行為;除經告知委任人並得其同意,且不影響律師獨立專業判斷者外,律師不得接受第三人代付委任人之律師費(律師法第38條、律師倫理規範第24條第1項、第33條第1項意旨參照)。來函所述要旨略為:委任人之律師費係由他人支付,律師則指示委任人家屬應告知檢警律師費係由家屬支付等語。該行為是否違反上開規定,須依具體情節而定。
- 四、次按,律師應重視職務之自由與獨立(律師倫理規範第4條意旨參照),不因執業型態而有所不同;律師雖受僱於事務所,仍應遵守律師法、律師倫理規範之要求。來函所述要旨略為:主持律師受犯罪組織成員於案件之委任,嗣指派受僱律師接受同一組織成員於同一案件之委任等語。該行為是否違反律師法、律師倫理規範等規定,亦須視具體情節而

定,尚難一概而論。

五、依本會第3屆第6次理事、監事聯席 會議決議,提出上述意見供參。惟涉及 個案是否違反律師法及律師倫理規範乙 節,仍應視個案具體事實及實際事證綜 合判斷,併此說明。

全國律師聯合會 114 年 8 月 28 日 114 律聯字第 114589 號函

主旨: 貴律師函詢律師倫理規範第 31 條第 4 項及公證法第 37 條第 2 項適用疑 義,復如說明,敬請查照。

說明:

- 一、復貴律師 114 年 2 月 19 日 114 年律字 第 1 號函。
- 二、按「律師於特定事件已充任為見證人 者,不得擔任該訟爭性事件之代理人或 辯護人。但經兩造當事人同意者,不在 此限。」律師倫理規範第31條第4項 定有明文。次按,「本條之規範意旨, 在避免證人與代理人或辯護人之角色衝 突,故見證律師在事後之訟爭性事件 中,擔任原見證事件委任人之代理人或 辯護人,固所不許,且即使見證事件與 事後之訟爭性事件之當事人均不相同, 例如,遺囑見證,事後就遺產為訴訟; 或契約見證,事後契約轉讓,受讓人間 就契約訴訟,需見證律師就該遺囑或契 約出庭作證時,亦均不得再擔任任何一 方之代理人(律師倫理規範逐條釋義 第239頁)。」(本會107年9月11 日(107)律聯字第107213號函意旨參 照)、「就保密義務而言,在見證過程

當中,必定會見聞簽署該文件所涉之事 務而受保密義務之約束。如果律師擔任 某一造代理人或辯護人,則律師受限於 保密義務之約束,其結果要不然就是甘 冒違反保密義務之危險而盡全力為委 任人主張,要不然就是受限於保密義務 之約束而有所顧忌,無法在訴訟攻防上 全力發揮以避免違反保密義務,亦有律 師懲戒覆審委員會107年度台覆字第 2號決議可資參照。」(本會108年2 月 15 日 (108) 律 聯 字 第 108032 號 函 意旨參照)、「律師倫理規範第31條 第4項但書所稱『兩造當事人』,係指 特定(見證)事件、訟爭性事件之兩造 當事人;至於見證事件與事後之訟爭性 事件之當事人是否相同,則非要論。」 (本會112年6月5日(112)律聯字第 112169號函意旨參照)。是以,律師 倫理規範第31條第4項條文所稱「訟 爭性事件」之認定,並不限於律師充任 為見證人之特定事件,亦包含該特定事 件衍生之民事、刑事等事件;而見證之 特定事件當事人與訟爭性事件之當事人 是否相同,並非所問。

三、經查,來函所詢略謂:律師曾於遺囑擔 任見證人,嗣未分配到遺產之繼承人對 於見證律師及獲分配財產之繼承人提出 刑事詐欺及偽造文書告訴,業經檢察官 以不起訴處分確定;針對前述刑事詐欺 及偽造文書告訴乙節,現獲分配財產之 繼承人則另行對未分配到遺產之繼承人 提出刑事誣告罪之告訴等語。從而,律 師既曾擔任遺囑之見證人,如當事人對

於遺囑之製作過程有所質疑者,因檢察 署或法院可能傳訊律師就遺囑製作所見 證之過程為證述,見證律師自應維持將 來擔任證人中立公正之角色,而不得受 任何一方當事人之委任。因此,律師既 已充任遺囑之見證律師,依律師倫理規 範第31條第4項規定,不論係於刑事 詐欺及偽造文書之告訴事件、抑或刑事 誣告罪之告訴事件,非經兩造當事人同 意,律師均不得擔任上開任一事件之辯 護人或代理人。

四、至於同一律師事務所之其他律師,是否 受有與見證律師相同之限制乙節,有本 會 113 年 12 月 30 日 (113) 律聯字第 113861 號函可資參照:作證為個人事 由,且證人於作證時需據實回答,不會 也不應受同事務所之其他律師影響而改 變證詞,因此其限制不必擴及同一事務 所之其他律師,從而,見證律師同事務 所律師若無與原見證律師有控制監督關 係致角色衝突情況,似不受律師倫理規 範第31條第4項限制;惟見證律師如 果受任內容並不僅限於見證事官,尚有 其他諮詢及委任關係,仍有律師倫理規 範第31條第1項各條款之適用,則限 制仍可能及於其他律師;倘律師有利用 擔任見證人時知悉當事人之不利資訊, 有鑑於律師受限於保密義務之約束,依 律師法第34條第1項第1款之規定, 無論見證律師或同一律師事務所之其他 律師,皆不得再受當事人之委任擔任訴 訟代理人。

五、另公證法第37條第2項:「律師兼任

民間之公證人者,就其執行文書認證事務相關之事件,不得再受委任執行律師業務,其同一聯合律師事務所之他律師,亦不得受委任辦理相同事件。」該規定係針對律師兼任民間公證人執行文書認證事務所為之執業限制。倘律師係兼任民間之公證人而執行文書認證事務,就該認證事務相關之事件,自不得再受委任執行律師業務;其同一聯合律師事務所之他律師,亦應受公證法第37條第2項之拘束,併予敘明。

六、依本會第3屆第6次理事、監事聯席 會議決議,提出上述意見供參。惟涉及 個案是否違反律師法及律師倫理規範乙 節,仍應視個案具體事實及實際事證綜 合判斷,併此說明。

全國律師聯合會 114 年 8 月 28 日 114 律聯字第 114583 號函

主旨: 謹檢送本會 LOGO 徵件辦法,敬請 貴會協助轉知所屬會員並公告,鼓勵 會員踴躍參與。如蒙惠允,無任感荷。

說明:

- 一、本會為強化整體識別與專業形象,彰顯本會守護法治、捍衛人權、服務社會及走向國際之使命,現正辦理 LOGO 設計公開徵選活動,期望藉由設計創意,打造兼具創意及充分傳遞本會宗旨之會徽。
- 二、謹檢送本會 LOGO 徵件辦法、徵選海報如附件,敬請貴會協助轉知所屬會員並公告。除 LOGO 稿件徵件外,本次徵選辦法於決選階段有會員公開票選之

項目,敬請鼓勵會員踴躍參與。如蒙惠 允,無任感荷。

全國律師聯合會 114 年 8 月 28 日全國律師聯合會 114 律聯字第 114590 號函

主旨:貴律師函詢律師倫理規範第31條第1 項第5款適用疑義,復如說明,敬請 查照。

說明:

- 一、復貴律師 113 年 12 月 31 日電子郵件。
- 二、按「律師應協助法院維持司法尊嚴及實 現司法正義, 並與司法機關共負法治責 任。」、「律師不得受任下列事件: 万、曾任公務員或仲裁人,其職務上所 處理之同一或有實質關連之事件。」律 師倫理規範第21條、第31條第1項 第5款定有明文。前者規定課予律師與 司法機關共負法治責任,應協助法院維 持司法尊嚴及實現司法正義;後者規定 旨在保護當事人權益,確保律師公正執 業及其品德操守,並課予律師忠誠之義 務,而認為律師既曾任公務員而處理某 事件,為避免律師利用曾任公務員機會 所知悉之資訊,嗣後受利害關係人之委 任、而於同一或有實質關連之事件對當 事人造成不利之影響(本會105年6月 1日(105)律聯字第105129號函意旨 參照)。
- 三、所謂「同一或有實質關連之事件」,只 要兩案件中之事實或爭點中有任何部分 重疊或相互影響者,即應認為兩案件具 有實質關連。惟有鑑於律師與司法機關

共負法治責任,為維持司法尊嚴,律師 倫理規範第31條第1項第5款所謂公 務員或仲裁人「其職務上所處理之同一 或有實質關連之事件」,於解釋上亦應 審酌下列因素: (一) 律師曾任公務員 或仲裁人期間因職務上所處理之事件, 以及律師嗣後受任之事件,此二事件之 當事人是否相同,或當事人間是否具有 控制監督或指揮從屬等關係; (二)此 二事件之內容或爭議是否具有高度類似 性; (三) 律師曾任公務員或仲裁人期 間因職務上處理事件所知悉之資訊,是 否可能對嗣後受任事件之當事人造成不 利之影響;(四)律師嗣後受事件委任 之情節,對於律師公正執業及其品德操 守之形象、法院司法尊嚴之維護是否可 能造成負面之影響。

四、經查,本件事實要旨略為:甲與乙公司 (負責人丙) 間分別針對 A 地、B 地簽 署投資協議書(下稱A協議書、B協 議書),甲與丙個人另針對 C 地簽署投 資協議書(下稱 C 協議書; 該條款內容 與 A、B 協議書均相仿);甲爰依 A、 B協議書起訴請求乙公司返還 A、B協 議書投資款,一審法院判決乙公司應給 付 A 協議書投資款予甲, 駁回甲關於 B 協議書投資款之請求;甲不服一審判決 而上訴二審、二審法院判決駁回甲之上 訴,復經甲上訴三審;丁於任職最高法 院法官期間曾參與該案審理,三審法院 判決廢棄原判決而發回二審(嗣二審更 審判決命乙公司應再給付 B 協議書投資 款予甲);此後,丁現為執業律師。

五、從而,丁律師於擔任法官期間,既曾處 理涉及A、B協議書之訴訟事件而參與 審判,依律師倫理規範第31條第1項 第5款之規定,丁律師嗣後自不得再受 該訴訟之同一事件之委任。另關於 A 協 議書所衍生之後事件,其事實或爭點可 能與前訴訟事件有部分重疊或相互影 響,核屬有實質關連之事件,丁律師亦 不得受上開後事件之委任甚明。

六、至於甲與丙關於 C 協議書所衍生之後事 件,雖形式上當事人、交易標的之土地 等,均與前揭訴訟事件有所不同,惟丙 既為乙公司之負責人,丙對乙公司顯有 控制監督關係,又C協議書之條款內 容與 A、B協議書相仿,其內容或爭議 具有高度類似性;況丁律師於擔任法官 期間因審理有關A、B協議書事件所知 悉之資訊,可能不利於後事件相關當事 人,於此情形,丁律師倘受後事件之委 任,自可能對於律師公正執業及其品德 操守之形象、乃至於法院司法尊嚴之維 護造成負面之影響。基於上情,依律師 倫理規範第31條第1項第5款規定之 旨趣,自應認為丁律師亦不得受甲或丙 關於 C 協議書所衍生後事件之委任,以 符合律師職業之品位與尊嚴。

七、依本會第3屆第6次理事、監事聯席 會議決議,提出上述意見供參。惟涉及 個案是否違反律師法及律師倫理規範乙 節,仍應視個案具體事實及實際事證綜 合判斷,併此說明。

婚喪喜慶

~會員謝勝合律師父親 114 年 08 月 09 日壽終正寢,於 114 年 08 月 21 日自宅舉行公祭,本會致送福利金及花籃,以表哀思。

▲ 本會員洪仁杰律師母親 114 年 09 月 08 日蒙 主恩召安息主懷,於 114 年 09 月 11 日假台南市殯葬管理所懷慈廳舉行追思告別禮拜,本會致送福利金及花 籃,以表哀思。

活動照片





▲ 114年9月5日本會第78屆律師節慶祝大會【時空律人電影之夜】。











▲ 114 年 9 月 5 日本會第 78 屆律師節慶祝大會【時空律人電影之夜】。



▼ 114 年 8 月 29 日本會 114 年 律師節橋棋藝競賽。

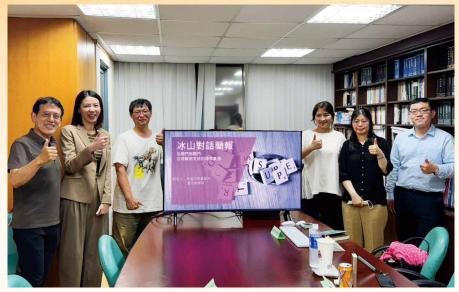






▼ 114 年 8 月 28 日本會資訊暨 人工智慧發展委員會主辦 114 年度律師在職進修研討會,邀 請王恩琦顧問主講「法律人的 AI 工作術」。





◀▼ 114 年 8 月 25 日本會修復式正義委 員會、法律推廣委員會合辦讀書會,由 潘欣愉律師第1次導讀李崇義著作「冰 山對話」及蔡沂真社工師督導分享「仙 姑來修復」系列 5。





◀▼ 114 年 8 月 2 日本會律師在職進修委 員會,邀請謝良駿律師主講「律師與委 任人間之專業倫理」。







◀ 114 年 7 月 27 日本會舉辦 114 年度電 影欣賞~【馴龍高手】。



◀▼ 114 年 7 月 26 日本會律師在職進修 委員會,邀請盧世欽律師主講「律師倫 理規範 - 函釋及案例分析」。





◀▼ 114 年 7 月 24 日本會青年律師委員 會、律師在職進修委員會共同承辦 114 年度律師在職進修研討會,邀請洪能超 法官主講「民事審判實務經驗分享」。







◀▼ 114 年 7 月 12 日本會與財團法人法 律扶助基金會高雄分會合辦 114 年度律 師教育訓練課程,邀請陳惠敏執行長、 楊駿業秘書、郭皓仁律師主講「監所人 權」。











▲▲ 114 年 7 月 12 日本會與財團法人法律扶助基金會高雄分會合辦 114 年度律師教育訓練課程,邀請陳惠敏執行長、楊駿業秘書、郭 皓仁律師主講「監所人權」。





▲ 114年7月5日本會 114年度國內聯誼旅遊【故宮南院. 佐登妮絲城堡打卡趣一日遊】。





▲ ◀ 114 年 6 月 28 日本會勞動法 委員會、律師在職進修委員會承 辦、財團法人法律扶助基金會橋 頭分會協辦 114 年度律師在職進 修研討會[,]邀請李玉春副教授主 講「調職爭議問題」。





▲ ◀ 114 年 6 月 26 日本會青年律 師委員會、律師在職進修委員會 承辦 114 年度律師在職進修研討 會,邀請鄭博仁主任檢察官、葉 文博法官主講「法庭活動再加分: 偵審實務的眉眉角角」。









▲ 114 年 6 月 21 日本會與全國律師聯合會共同舉辦在職進修課程,邀請國防部法律事務司蔡智<mark>翔上校、張哲愷上校分別主講「陸海空軍懲罰</mark> 法」、「軍人權益事件處理法」。







▲ 114 年 6 月 6 日本會與全國律師聯合會共同合辦「爭議處理 -- 與仲裁人和仲裁機構對談」在職進修課程,邀請林桓秘書長、羅雪如主任、 包喬凡律師、陳國瑞律師擔任主講人。





▲ ◀ 114 年 6 月 7 日本會律師在職 進修委員會承辦,財團法人法律 扶助基金會橋頭分會協辦 114 年 度律師在職進修研討會,邀請鄭 子薇主任檢察官主講「新興詐騙 犯罪與洗錢防制相關議題」。



社團報報

當法槌遇上鼓棒

-高雄律師公會熱音社的舞台故事

王俊凱律師報導

昏黄的燈光下,鼓手的節奏總是最先敲 響,咚咚聲像心臟在房間裡跳動。貝斯的低 音隨之進入,把地板震得微微顫動。電吉他 的獨奏,總能把聽眾拉近曲子的世界裡起舞; 鍵盤的旋律錯落有致、巧妙地把每種樂器連 接得嚴絲合縫;歌手站在前方,用最真摯的 情感訴說動人的故事。這些音符在狹小的排 練室交錯混合,形成一種凌亂卻充滿生命力 的光景。

高雄律師公會的社團活動向來多元興 盛,其中最能展現律師們熱情與才華的,莫 過於熱音社。這個社團的誕生,源於幾位律

師的熱血與遠見,如今, 它已不只是每年律師節大 會的亮點,更是一個能獨 當一面,在各大活動中擔 綱演出的專業級樂團。

熱音社的歷史可追 溯到施秉慧律師及黃奉彬 律師分別擔任高雄律師公 會理事長及秘書長時期。 當時還沒有單一入會、全 國執業的制度,律師公會的社團活動百花齊 放,包括二胡、烏克麗麗、薩克斯風、吉他、 木箱鼓、古筝等, 黃奉彬律師與宋明政律師 有意成立一個能展現團隊默契的熱音社。只 是,與獨奏計團不同,熱音需要完整的編 制:鼓、貝斯、吉他、鍵盤,一個都不能少。 因此找到會彈的人,比找到願意唱歌的人更 難。幸好,在他們的堅持與施秉慧理事長的 支持下,熱音社終於成立。

社團成立之初,成員們展現了超平預期 的熱情。報名人數之多,甚至讓社團一分為 二,成立了A團與B團。當時公會固定舉







▲律師節慶祝大會活動

辦卡拉 OK 比賽,因此並不缺歌手,反而樂 手成了稀缺資源。為了提升樂手們的技巧, 社團特別聘請了多位指導老師,鍵盤、電吉 他、木吉他、鼓、貝斯等每種樂器都有一位 專業老師從旁指導。每週,A、B兩團固定 共同團練,樂手們也會私下找老師精進琴 藝。初期成員多為素人樂手,所以大家選擇 的歌曲節奏都比較單純,但在高強度的練習 之下,成員們的演奏逐漸趨於統一,也培養 了深厚的默契。

隨著團員人數不斷增加,社團的組織也

幾經調整。起初為了應對每週 高強度的團練,曾將 A、B 兩 團分開練習,後來又合併為一 團。但隨著越來越多新血加入, 社團再次分成了A、B 兩團, 讓新進的律師們有更多機會參 與。這兩個團各有特色。A團 因為有資深且技藝高超的劉子 豪律師擔任鼓手,因此表演曲 目不斷突破演奏技巧的極限; B團則因為有較多新進律師加 入,選用的練習曲目也更為新 穎。

熱音社的蛻變,除了成員 們的努力,還得歸功於指導老 師的專業指導。初期各樂器有 各自的指導老師,但後來經由 宋明政律師的引薦,聘請了謝 佳宏老師擔任指導教練。謝老

師對於各種樂器都有涉獵,在團練時能即時 聽出彈奏錯誤並立刻修正。在謝老師的帶領 下,樂手們的技巧突飛猛進,從過去的素人 演奏者,逐漸成長為具備現場即時演奏水準 的專業樂手。

2020 年以後,樂手們漸漸成熟,熱音 **社不再只是律師節的限定演出**,而是踏入更 多舞台:扶輪社、獅子會、消基會的活動上, 都能見到他們的身影。A 團更曾在全律會的 舞台上演出,燈光照下,他們不只是律師, 更是能讓觀眾隨節奏搖擺的樂手。

法庭上,他們以言辭為武器;舞台上, 他們用旋律互相呼應。兩種身分看似對立, 卻又相輔相成。或許正因為律師的日常充滿 爭辯與壓力,他們更需要一個地方,在節奏 裡找到平衡,在音符中找回自己。對他們而

言,不論身處什麼行業,心裡若有熱情,就 能找到舞台。當法槌與鼓棒在同一個人身上 相遇,那聲響,既是專業的律動,也是生命 的節奏。





▲熱音社成員合影

在職進修

律師與委任人間之專業倫理

蔡詠晴律師報導

本會於民國 114 年 8 月 2 日邀請講座謝 良駿律師以其豐富的法律學術及實務經驗, 深入探討了「律師與委任人間之專業倫理」 此一重要議題。課程中,講座將內容分成律 師之「專業義務」、「忠實義務」、「真實 義務」、「保密義務」四大部分作介紹。於 新修律師法中,規範有律師執行職務期間應 依規定參加在職進修,違反規範最低時數或 科目規定且情節重大者,全國律師聯合會得 報請法務部命停止執行職務;且依律師在職 進修辦法規定,律師於執行職務期間,每年 應接受至少八小時之在職進修,且其中至少 包括二小時之法律倫理或律師倫理課程,由 此可見律師執業之品位及倫理相關規範要求 應為同道所重視。

一、律師之「專業義務」

課程首自律師「專業義務」之闡述揭開 序幕。除眾所皆知律師應具備法律知識之專 業能力、因疏失或懈怠致損害當事人時有損 害賠償責任、以及受委任無論有無償皆負有 專業義務外,律師亦應注意自己的時間與身 心狀態,應避免承辦過多案件而導致無足夠 時間研究案情與精研相關最新法令、實務見 解、學說,或無體力承接新案件而勉強承辦, 導致影響案件品質,故建議律師同道在接案 前,除不得為誇大不實之陳述外,尤應審慎 評估是否承接,或是為當事人利益考量轉 介、與其他律師合作辦理之方式;實務曾見 律師因承辦案件過多導致衝庭、卻又未聲請 改期或找人代庭因此被視為無正當理由不到 庭而被移付懲戒之情形。又如案件涉及其他 法律外專業,不具備足夠的法律外專業時應 考慮律師本身或於適當之時間以前,是否以 適當之方法補足,或是否有適當之專業人士 得提供相關之專業協助時,費用如何負擔 等細節亦應一併事前與當事人溝通清楚。

除執業律師本身外,要求關於律師事務所之人員與設備也應有一定之制度,以降低律師執業風險,俾合於律師之執業倫理。律師事務所聘僱人員應遴選品行端正者擔任,事務所中負有監督或管理權限之律師應負責督導所聘僱之人員不得有違法或不當之行為,且對於業務上知悉之秘密應負保密責任。講座分享曾有法律事務所聘僱正職法警為事務所員工、聘雇無律師資格者為事務所招攬業務等即屬不當事例。現行律師事務所規模大小不一,於中小型律師事務所或合署型律師事務所在經營上尤應注意各律師問案件有無「利益衝突」的情形。此外,因律師業務勢將經手眾多當事人機敏個資,如何適

當保管、如何妥善銷毀之流程亦係值得關注 之議題,如應要求事務所聘僱之人員有一定 程度之法律知識,事務所應配置、使用具安 全性之軟硬體, 尤其在高度依賴雲端儲存之 現今,當應更重視資安確保;如講座分享於 利用雲端傳送案件重要資料、書狀檔案予當 事人時,可向其確認已收到後就刪除,避免 外流。

律師除應充實法律知識,亦應適當準備 案件,依法令及正當程序盡力維護當事人之 合法權益,對於受任事件之處理,不得無故 延宕, 並適時告知事件淮行之重要情事, 諸 如收受判決之日期及判決結果, 並使當事人 取得判決書。講座提醒,有律師事務所因設 置於商業大樓,商業大樓多設置管理員代為 收信,事務所若允由管理員代為收信,務須 確認於管理員收受日期為何日, 避免事務所 收受之日與管理員實際代為收信之日不同, 如此恐使收受日期被誤認、進而影響法定不 變期間之計算。課程進行中,講座提及有時 收文戳「1」、「7」可能難辨,逢相關日期 數字時務須特別注意。

二、律師之忠實義務

律師為他人辦理法律事務,應探究案 情,蒐集證據。律師受當事人之委託,自應 忠於當事人,而負有忠實義務;惟律師同時 對法院負有真實義務與維護法治之公益要 求,二者如何取得平衡,是律師專業倫理之 核心議題與重要爭議。

講座指出,如當案件委任人與當事人不 一致、第三人代付律師費用時,首先要思量 當下或將來是否有可能產生利益衝突情事,

律師應本於專業義務調查當事人與委任人之 利害關係是否一致,倘若有衝突,律師無法 同時忠於委任人與當事人時,律師不宜接受 委任;同時為利害關係雙方共同委任之情形 尤應避免。建議律師於簽約時官告知倘日後 發現利益衝突,將解除委任,並商議是否退 費及退費方式。

律師對於當事人有據實告知義務,就受 任事件,不得擔保將獲得有利之結果,亦不 得故意曲解法令或為欺罔之告知,對於委任 人、法院、檢察機關、司法警察機關不得有 蒙蔽或欺誘之行為; 如和解、息訟或認罪, 符合當事人之利益及法律正義,官協力促 成,但仍以當事人之決定為準。

律師對於受任事件代收、代領之財物、 應即時交付委任人,不得無故拖延。設例縱 使律師對於委任人有尚未清償之律師費酬金 債權,亦不宜逕自於未事先約定或取得委任 人同意之情形下預先扣除後僅返還餘額,如 此易生爭端, 迈澴代收受之財物與請求應收 之報酬應分別行之;且律師應避免與當事人 間有金錢利益衝突,如依律師倫理規範第 40 條第1項、第2項規定,律師不得就所經 辦案件之標的獲取財產利益,不得就尚未終 結之訴訟案件直接或間接受讓系爭標的物, 如律師受債權人委任為強制執行事件之代理 人,如律師買受執行標的物,即屬「受讓」, 亦即倘若律師參與投標,即有違反律師倫理 要求。

講座提及實務上曾見律師受委任辦理繼 承遺產登記事件、假扣押事件之際,因委任 人為籌措擔保金,竟以出具借據之方式,向 律師之配偶借款,約定需計算利息,並將屬於前開遺產登記事件標的範圍之不動產設定抵押以供擔保,嗣後情事更發展至聲請拍賣該抵押物,此已於「律師不得就其所經辦案件之標的中獲取金錢利益」有違;又如當事人將勝訴債權折價出售予受任律師,亦有使律師因此受有不當利益之疑慮。

三、律師之真實義務

真實義務乃律師使命之一,律師對於委任人、院檢、司法警察機關不得蒙蔽或欺誘,不應拘泥於訴訟勝敗而忽略真實發現,不得以受當事人指示為由,偽造、變造證據、教唆偽證或為其他刻意阻礙真實發現之行為,一旦發現經合理判斷為不實之證據,得拒絕提出(刑事被告之陳述不在此限)。

講座分享實務懲戒案例,曾有律師將 司法院對外公告之判決自網站下載後,擅自 將判決內被告姓名重新編輯後檢送法院作為 聲請假扣押之用,此舉已違反律師之真實義 務。另曾發生律師持當事人遭撤銷法律扶助 前所取得之受扶助證明作為向法院聲請訴訟 救助之用,此亦於律師之真實義務有悖。

律師基於探究案情、忠實蒐求證據之需,於合理範圍內為委任人之利益提出合法 且適當之證據,得再訴訟程序外就案情或證 明力有關之事項詢問證人,但不得騷擾證 人,或將詢問所得作為不正當之使用。律師 於法庭外訪談證人時,宜向證人表明此項訪 談之任意性,不得故意教唆偽證、誘導證人 為不實陳述,或就重要之事實或法律,向證 人為虛偽陳述;過程中之錄音或錄影,應得 證人同意。

又如律師本身為案件事實之目擊者而將來應以證人身分出庭時,即不得接受該案件當事人任一造之委任;律師擔任證人時,恐將有違律師倫理規範所課予之義務者,律師應選擇拒絕證言,以避免律師倫理之違反。至於檢察機關得否搜索律師事務所?基於保障刑事被告緘默權與辯護權,搜索之正當性堪疑。原則上,檢察官雖可對律師事務所進行搜索,為當事人與律師間商談之會議記錄或律師之書面意見等,應不得作為證據使用,以保障刑事被告之緘默權與辯護權,並兼顧律師之保密義務。

四、律師之保密義務

律師執行業務過程中,自與當事人接觸 伊始起,與當事人相關的事情都要保密,含 是否接觸、是否受任等,以保護當事人隱私 權;縱使委任關係結束、當事人死亡,律師 仍負有保密義務,換言之,律師之保密義務 無時間之限制,如此方可確保當事人得對律 師暢所欲言;且除律師外,律師事務所人員 亦應克盡保密之責;惟亦應注意律師倫理規 範第 37 條所規範之例外情形。

在這次的課程中,講座深入淺出地講述 了律師與委任人間的專業倫理,並明確了律 師的專業義務、忠實義務、真實義務以及保 密義務。這些義務不僅是法律上的要求,更 是維護法治與公眾信任的基石,強調了律師 在執行職務時應注意事項,並期許各位律師 同道能夠堅守這些重要的倫理規範,以確保 符合社會期許。



父亲見節特華

朱自清的「背影」一文,生動並細膩地描述了父親在火車站翻越 月台橫穿鐵道,為他買橘子的背影,充分展現出父親對孩子深沉 厚實的愛,這段父子情的感動流傳至今。高律會訊於本期特別 規劃了父親節特輯,邀請道長、寶眷用文字寫下他們對父親的祝 福,以及身為父親對孩子的祝福。願這些裝載著滿滿能量的短 文,在父親節的日子中,祝福每一位父親,父親節快樂,願你們 凡事興盛,身體健壯,正如靈魂興盛一樣!

謙和的爸爸

對我而言,父親不只是父親,更是我效法的典範。孜孜不倦於本 業、沒看過他發脾氣、謙和的對待身邊的每一個人、對任何事不 爭不求!轉眼間他也過了80了!身為他的兒子、後輩能給他什麼 祝福?衷心期待他能享受因為他無悔付出所結成善良的果實。心 願足矣!

周元培律師

溫柔的爸爸

兒時記憶裡,父親總是耐心地陪我遊戲、伴我讀書,我的整個童年就這樣被父親溫柔地托起呵護著。即便肩負繁重工作,父親仍堅持揹著疲憊帶領家人遠行,讓我在旅途中學會仰望山河、擁抱世界的廣闊。歲月靜靜更迭,昔日堅實的背影如今逐漸佝僂,昔日被帶領著的我開始引領父親學習新事物。這份愛如同迴旋的河流,自父親流向我,如今再由我,溫柔地流回父親身旁,在時光的迴環裡,這份深沉的情感不斷延續。

朱芳儀律師

傻爸爸

一段傻老爸的告白:

親愛的泱泱,下個月即將迎來妳的一歲生日。我要謝謝妳10個月前承載著眾人的祝福與愛來與我們相見。雖然我跟妳媽至今仍不很確定妳當初在天上是基於哪種考量選中我們這對搞怪的父母(畢竟,我們一度想把剛誕生的妳跟剖成兩半的西瓜一起合照,再把照片放在櫥櫃深處,直到某一天妳拿著這張夾在櫥櫃深處的泛黃照片怒氣沖沖地質問妳為何不是從石頭蹦出來的。)謝謝妳這段日子帶給我們的溫暖,祝妳充滿勇氣,勇於改變可以改變的事物;充滿寧靜,接納不能改變的事物;充滿智慧,得以分辨兩者的區別。預祝妳生日快樂!

王俊凱律師

堅定的爸爸



盧世欽律師寶眷

任勞任怨的爸爸

在今年的父親節,我當了第二個孩子的爸。這幾年隨著自己開始 有了當爸爸的經驗,我愈來愈佩服那個我小時候總是在我起床前 就得出門工作,到晚才能回家,目一年只有農曆過年那幾天才能 好好休息的爸爸。

我爸爸每天雖然勞碌工作,但每天晚上回到家,總是不放棄任何 一刻,努力擠出時間陪伴我們,陪我們一起玩、說故事、聊天, 小時候的我都視為這是理所當然。直到長大之後自己也當了爸 爸,才知道白天工作完一整天之後,晚上還要陪小孩玩其實一點 也不輕鬆。

感謝爸爸任勞任怨的工作賺錢,一個人撐起家裡的經濟開銷,並 陪伴我長大,現在爸爸已經退休,終於可以好好享受退休生活, 希望爸爸能利用退休的閒暇,有什麼想做的事情就去做吧,我要 跟您說聲:您辛苦了,父親節快樂!

陳冠宇律師

勤奮的阿樹爸爸

我的爸爸阿樹憑藉勤奮與努力,不僅改善了家庭的生活條件,也 展現了優良的品格,為我們立下了榜樣。

在我們的成長過程中,即使工作再忙,依然不忘給予支持與協助,讓我們能順利踏上所嚮往的道路。

雖然爸爸並非事事都能盡善盡美,但他總是全力以赴。能擁有這 樣的父親,我感到無比幸運。

未來,希望爸爸能好好追求自己嚮往的生活,也期許自己能像爸爸一樣,成為一個正直、善良且負責的人。

蔡明樹律師、莊雯琇律師寶眷

溫和謙遜的爸爸

我的爸爸是個溫和謙遜的人。從有記憶以來,跟爸爸最多的相處就是在他準備國家考試,也帶著我們一起到圖書館讀書。爸爸一直以來都很努力考取各類證照,只為了更好地撐起整個家,讓我們過上安定的生活。直到長大成年,才知道這一切有多麼的不容易。現在爸爸終於已經到了拿敬老卡的年紀,但為了不要造成孩子的負擔,還是很努力地在工作。想對我的爸爸說聲辛苦了!希望您能早日退休,對自己好一些、多享受人生,跟著媽媽去完成年輕時所來不及或錯過體驗的人生,愛您!!

林怡廷律師

樂天知命的爸爸

小時候對爸爸的印象,就是一位守法安分、勤勞節儉、話不多, 卻很疼老婆小孩的樂天知命勞動工作者,爸爸總是將其所有的愛 與一切,全部奉獻給這個家庭。長大以後,一直到現在,依然。 對於爸爸,我們有著千言萬語、道不盡的感恩與感謝。最重要 的,還是請您一定要健康~您知道的,還有好多的美好事物,等 待著我們一起去感動與感受;就像小時候,您總是將全部的愛與 幸福,分享給我們所有~

祝福我的爸爸~平安健康快樂每一天!我親愛的爸爸!

吳任偉律師

安定人心的爸爸

我的父親的個性一向平易近人,待人真誠樸實。不論是在辛勤工 作後,抑或是現在的退休生活,他最大的樂趣就是為家人張羅晚 餐,且總能把簡單的食材,烹調出各式異國料理。雖然偶爾也會 出現鹽巴下手太重的小插曲,但對我們家人而言,那依然是家的 滋味。成長的過程中,父親總是以行動教我為人踏實的重要。他 的存在,就像一碗永遠溫熱的湯,平淡卻能安定人心,感謝父親 始終是我生命裡最溫暖的依靠。

林玠均律師

最高法院民事裁判要旨

林若馨律師整理

最高法院 113 年度台上字第 1815 號民事判決

裁判日期:民國 113年 10月 16日

爭 點:第三審審判範圍之特定。

所涉法條: 民事訴訟法第 466-1 條、第 470 條第 2 項、第 475 條、第 478 條。

裁判要旨:

次按為發揮第三審法律審之功能,健全民事訴訟制度,民事訴訟法於89年修正時,增 訂第 466 條之 1,就第三審上訴採律師強制代理制度,俾免一般當事人恆不明瞭第三審 程序之性質,就不利已之判決,任依已意提起上訴,而無法依同法第 470 條第 2 項規定, 於上訴理由狀中表明上訴理由,致被駁回。而律師為在野法曹,亦為法律專業人士,立 法者既期許由律師參與第三審訴訟,有利於當事人權益之維護,並可發揮第三審功能及 健全民事訴訟制度,受當事人委任之律師,即負有協同第三審法院正確適用法律之職責, 於代理當事人提起第三審上訴,自應依同法第470條第2項規定,於上訴狀內表明上訴 理由,以為第三審法院審理之依據。故民事訴訟法於92年修正第475條時,規定第三 審法院除有同條但書情事外,原則上應於上訴聲明之範圍內,依上訴理由調查原判決有 無違背法令。意即上訴狀所載理由,攸關第三審審判範圍之特定,除屬第三審法院應 依職權調查之事項,或有統一法令見解之必要外,第三審法院不宜主動介入上訴理由 狀未曾表明之法律見解,俾免對被上訴人造成法律適用之突襲,並有失法院客觀中立 之立場。惟倘上訴理由所指原判決違背法令之處,經第三審法院審酌後認非無理由, 且將影響裁判之結果,而有廢棄發回必要時,除應依同法第 478 條第 3 項規定,就 攸關該違背法令之處所應調查之事項詳予指示外,縱無第 475 條但書規定之情事, 第三審法院仍非不得依法官知法原則,就上訴理由所忽略之原判決其他違背法令之 **處,併予指明**,發回促請原審法院再予審酌,庶免案件流浪於二、三審之間,以疏減訟 源,節省訴訟當事人之勞費及有限之司法資源,並兼顧個案公平正義之實現。

最高法院 113 年度台上字第 1981 號民事判決

裁判日期:民國 113 年 12 月 24 日

點:發明或新型專利之發明人、創作人無從以真正申請權人之資格再行申請專利 爭

時,惟其享有申請專利之權利,倘因此被侵害,仍得請求損害賠償,有確認

之法律上利益。

所涉法條: 專利法第 10 條、第 25 條、第 35 條、第 106 條。

裁判要旨:

專利申請權,係指得依專利法申請專利之權利;發明、新型專利權之申請權人,除專利 法另有規定或契約另有約定外,指發明人、新型創作人或其受讓人、繼承人,揆諸專利 法第5條規定即明。基此,發明人、新型創作人,為發明、新型專利之申請權人。而申 請發明或新型專利,由專利申請權人備具申請書、說明書、申請專利範圍、摘要及圖式, 向專利專責機關申請之,專利法第 25 條第 1 項、第 106 條第 1 項亦有明文。由是而論, 所謂專利申請權,於申請前為申請專利之權利;申請後、公告前則為專利申請權。雇用 人對於受雇人於職務上所完成發明或新型專利權之歸屬有爭執,無法依專利法第10條 規定,向專利專責機關申請變更權利人,或當事人間達成讓與專利權之協議;亦未依同 法第 35 條第 1 項規定,於該專利案公告後 2 年內提起舉發,**雖無從以真正申請權人之** 資格再行申請專利,惟既為發明或新型專利之發明人、創作人,則其享有申請專利之 權利,倘因此被侵害,仍得請求損害賠償,即有確認之法律上利益。

最高法院 113 年度台上字第 359 號民事判決

裁判日期:民國 114年 01 月 16日

點:臺灣舊慣之「贌耕權」之內涵。

所涉法條:修正前民法第842條、土地法第109條、臺灣舊慣之「贌耕權」

裁判要旨:

按臺灣舊慣之「贌耕權」,依日治時期臺灣總督府公布第407號勅令所定特例第6至9 條,應視其權利內容及存續期間,分別適用地上權、永小作權或賃借權之規定。**其中以** 耕作或畜牧為目的而存續期間在 20 年以上之贌耕權,適用永小作權。揆諸日治時期 之永小作權,與我國修正前民法第842條規定(於99年2月3日公布刪除)之永 佃權相當,僅後者為永久存續之權利,不得附有期限;倘附有期限,依同條第2項規 **定視為租賃**。準此,以耕作為目的而定有存續期間之贌耕權,其性質應為以耕作為目的之租賃契約。又租用耕地雖在土地法施行以前,但在土地法施行並臺灣光復後,坐落臺灣之土地即應受土地法及其施行法之規範。是承租人依定有期限之契約租用耕地,倘就該耕地業已廢耕,而無繼續耕作之情形,於耕地租約期限屆滿後,依土地法第 109 條規定(35 年 4 月 29 日修正公布及現行條文均相同內容)反面解釋,無從成立不定期耕地租賃關係。

最高法院 113 年度台上字第 403 號民事判決

裁判日期:民國 114年 01 月 07 日

點:審判長因定訴訟關係之闡明權,為其義務,如未盡此項必要之處置,其訴訟程序即有重大瑕疵,基此所為之判決,即屬違背法令。

所涉法條: 相關法條: 民事訴訟法 196條、第 199條、第 244條、第 266條、第 270條之 1、第 276條、第 447條。

裁判要旨:

民事訴訟集中審理制度之規範重點,在於當事人各依民事訴訟法第244條第1項第2款、第266條第1項第1款、第2項第1款等規定,以書狀表明其訴訟標的及其原因事實,並記載請求所依據之事實及理由、答辯之事實及理由。審判長就其不明瞭、不完足者,依法為闡明,使得以次第進行爭點整理、調查證據、攻防辯論等訴訟程序,並輔以失權相關規定之制裁(民事訴訟法第196條、第270條之1第3項、第276條、第447條等),督促當事人善盡訴訟促進義務,防範司法資源及當事人時間、勞力及費用之浪費,俾為效能審判之基礎。而民事訴訟除法律別有規定外,法院判決基礎之訴訟資料,均以當事人所主張、提出者為限,原則不得斟酌當事人未主張之攻防方法,或未提出之事實。是原告所為事實上及法律上之陳述,為其訴訟上請求之具體特定、當事人主張與抗辯之一貫性或重要性審查,及後續訴訟行為之合法有效進行之根據,影響當事人之程序及實體利益甚鉅。以故,民事訴訟法第199條第1項、第2項規定:審判長應注意令當事人就訴訟關係之事實及法律為適當完全之辯論,並應向當事人發問或曉論,令其為事實上及法律上陳述、聲明證據或為其他必要之聲明及陳述;其所聲明或陳述有不明瞭或不完足者,應令其敘明或補充之。此為審判長因定訴訟關係之闡明權,並為其義務,如未盡此項必要之處置,其訴訟程序即有重大瑕疵,基此所為之判決,即屬違背法令。

最高法院 113 年度台上字第 1490 號民事判決

裁判日期:民國 114年 03月 27日

爭 點:倘公開發行股票公司召開股東會決議解任董事未遵循相關規定行之,即有召

集程序違反法令之情形,而得依公司法第189條規定訴請撤銷該決議。

所涉法條:公司法第27條、第172條、第177條之3、第189條。

裁判要旨:

按公開發行股票公司董事會之召集,原則上應於7日前通知各董事及監察人。但有緊急 情事時,得隨時為之。董事會議事辦法第3條第2項定有明文。又公司法第27條第3 項規定,法人股東之代表人,得依其職務關係,隨時改派補足原任期。故是否有受合法 通知,應以現在任董事為斷。倘董事會作成召集股東會與議案事項之決議違反上開規定 而有瑕疵,因其客觀上仍具董事會決議外觀,雖不致使其後股東會作成之決議當然無效 或不存在,然非不得依公司法第 189 條規定,以其召集程序違反法令訴請法院撤銷該股 東會決議…2. 再按公司法第 177 條之 3 第 1 項規定,公開發行股票之公司召開股東會, 應編製股東會議事手冊,並應於股東會開會前,將議事手冊及其他會議相關資料公告。 核其立法旨趣係為使股東盡早瞭解股東會議事程序及內容,俾能積極參與股東會行使權 利,係股東及時獲取資訊權之具體化規定,為憲法保障人民財產權之一環。證券管理機 關(即金管會)依同條 2 項規定授權訂定股東會議事手冊辦法,明定該項公告之時間、 方式、議事手冊應記載之主要事項及其他應遵行之事項,自應遵守作為股東會議進行之 規範。又公開發行股票公司之法人股東依公司法第27條第1項規定當選為公司之董事 者,其董事委仟關係存在於法人與該公司間;如係法人股東指派之代表人依同條第2項 當選為公司董事者,其董事委任關係則存在於該代表人(法人代表人董事)與該公司間, 二者不同,應予區辨。故解任董事之對象,應係與公司具委任關係者,前者係法人,後 者則係代表人(個人)。倘法人依同條第3項規定,依其職務關係改派代表人為董事, 應屬董事之變更,解任之對象應為變更後之董事。依股東會議事手冊辦法第4條第1項 第3款規定,股東會議事手冊所列解任董事議案,應載明解任董事之姓名、持有股數及 被解任事由,且公司法第 172 條第 5 項規定解任董事,應在股東會召集事由中列舉 並說明其主要內容,不得以臨時動議提出。準此,公開發行公司股東會提案解任現任 董事,自應區別解任對象為法人董事,抑為法人代表人董事或改派後之代表人董事, 並應將其姓名、持有股數及被解任事由載明於議事手冊,俾股東得以獲取正確資訊, 適切行使股東權利。倘公開發行股票公司召開股東會決議解任董事未遵循上開規定行 之,即有召集程序違反法令之情形,而得訴請撤銷該決議。

最高法院刑事裁判要旨

趙禹任律師整理

最高法院 114 年度台上字第 2968 號刑事判決

裁判日期:民國 114年 08月 12日

爭 點:「住宅」、「建築物」、「附連圍繞之土地」、「船艦」,顯不以有人居住、

使用為成立要件,從而該條所保護之法益,應為上開場所之監督權人,決定

何人可以進入或停留其內之自由。

引用法條:中華民國刑法第59條、毒品危害防制條例第17條第1項。

要 旨:

有罪判決書應分別記載犯罪事實及理由,倘若其事實認定與理由之說明,彼此不相一致,或其事實、理由之記載,前後互相齟齬,均屬理由矛盾,其判決為當然違背法令。按有人居住之建築物為「住宅」;無人居住之建築物則屬單純之「建築物」,觀之刑法第306條所列無故侵入或不法滯留之標的為:「住宅」、「建築物」、「附連圍繞之土地」、「船艦」,顯不以有人居住、使用為成立要件,從而該條所保護之法益,應為上開場所之監督權人,決定何人可以進入或停留其內之自由,就有人居住之場所則兼生保護個人在其居住處所內之私生活不被干擾,或其居住安寧不被破壞之自由,並非僅保障個人之居住權或居住隱私與安寧。是以,無故侵入機關或官署辦公室內者,應成立刑法第306條第1項之無故侵入他人建築物之罪,即為適例,否則將造成任何人均可無故進入有人管領、監督,卻無人居住之建築物之不合理情形,顯與刑法第306條第1項之法條文義及保障場所監督權之目的有違。

分 析:

住宅:係指供人住宿之房屋。

建築物:係指圍有牆壁,上有屋頂,可供居住或其他用途之土地上定著物。

附連圍繞之土地:係指與住宅或建築物相連接,環繞於四 周,設有圍障以資隔離之圍繞土地,該附連圍繞之土地本質上即有保護居家安全之作用。例如住宅或建築物的庭院,或花園、停車場等;惟以設有牆垣、籬笆或壕溝、鐵絲網等以資隔離的附連或圍繞住宅或建築物的土地為限,若無此設備,則雖附連或圍繞住宅或建築物之地,仍不能成為本罪的行為地。蓋無牆垣、籬笆或壕溝、鐵絲網設置之圍繞土地,因他人無法了解其監督支配權之範圍;是若土地雖附連圍繞於住宅或建築物,而未設有圍繞之牆垣、籬笆,或長生植物者,應認居住人並無禁止他人進入該土地之意。

最高法院 114 年度台上字第 3100 號刑事判決

裁判日期:民國 114年 08月 07日

旨:於被繼承人死後,其中一繼承人未經全體繼承人同意逕自動用被繼承人之遺 要

產(如以提款卡方式領取款項)之分析。

引用法條:民法第6、550、1148條;刑法第16、210條。

要 旨:

- 一、我國已邁入高齡化社會,父母隨著年老體衰,逐漸難以或無法自理生活,委由陪伴 照料之子女代為管理財務及交代後事如何處理,甚為常見。而依民法第6條:「人 之權利能力,始於出生,終於死亡。」及第550條:「委任關係,因當事人一方死 亡、破產或喪失行為能力而消滅。但契約另有訂定,或因委任事務之性質不能消滅 者,不在此限。」規定,人之權利義務因死亡而開始繼承,由繼承人承受,關於遺 產之法律行為,自當由繼承人為之。被繼承人生前委任之代理人,依其反面解釋, 倘屬民法第 550 條但書所規定「因委任事務之性質不能消滅」之委任關係,即不因 被繼承人死亡而當然全部歸於消滅。此亦與民法第 1148 條第 1 項但書規定,權利、 義務專屬於被繼承人本身者,不在繼承開始時遺產之繼承範圍相呼應。而人的死後 事務之處理,除遺產外,尚涉及遺體處理、喪葬儀式、祭祀方法等對死者有重大意 義的「身後事」,而此等「死者為大」的「交代後事」,性質上即屬於民法第 550 條但書所規定「因委任事務之性質不能消滅」之委任關係。然為避免牴觸遺囑或侵 害繼承人之繼承權,死後事務的委任關係仍持續存在之例外情形,自應限於處理對 死者有重大意義的事項,以調和死者與生者間的利益平衡,俾契合國民感情及上開 民法第 550 條但書、第 1148 條第 1 項但書之規範旨趣。
- 二、基此,倘有繼承人出面動用死者之遺產,以支應、清償死者臨終前後所積欠或應支 付之醫療住院、房租安養、告別祭拜儀式、遺體火化安葬、骨灰塔位祭祀等相關費 用,而代為提領已屬繼承財產之存款等行為時,行為人原來有否受死後事務之委 任?其委任關係是否已因被繼承人死亡而消滅或仍持續存在?所代為處理行為有無 逾越原授權範圍或已濫用而侵害其他繼承人或交易第三人?凡此關於「民事法」上 委任關係存否及其權限範圍之界定或確認,與「刑事法」上是否該當偽造文書罪構 成要件之「犯罪故意」與「主觀認知」之罪責評價,並非相同,尚無從據此即肯認 或排除刑法上罪責成立所應具備之犯罪認識與故意,不可混淆。故刑事法院審理時,

應就綜合歸納之整體觀察,衡情度理,客觀判斷為適足評價,尚難遽認皆當然有犯罪構成要件之故意與意圖。又刑法第210條之偽造私文書,以無製作權之人冒用他人名義而製作該文書為要件,行為人倘基於前述民法第550條但書所屬被繼承人生前已生效而效力持續至死後的特殊委任關係情形,即不能謂無製作權,自不成立該罪;行為人雖不符前述民法第550條但書規定,倘係出於誤信其仍有死後事務的委任關係而製作,屬構成要件錯誤,得阻卻犯罪之故意,亦不成立該罪;又行為人倘已知悉其不符民法第550條但書規定情形已無權限,但不知道或誤以為仍可以死後代領,本質上為禁止錯誤(或稱違法性錯誤),不能依構成要件錯誤阻卻故意,僅能適用刑法第16條之規定,對於有正當理由而屬無法避免者,免除其刑事責任,非屬無法避免者,得視具體情節,減輕其刑;至於行為人倘已知悉無權限仍執意代為或已逾越授權者,自成立該罪,乃屬當然,不可不辨。

分 析:

一、民法(生前之委任關係是否因死亡而消滅):

- (一)原則:委任關係因死亡而消滅。
- (二)例外:因事務性質不能消滅之委任。如處理遺體、喪葬儀式、祭祀方法等「身後事」,因其對死者具有重大意義,且事務的執行必然發生在委任人(被繼承人)死亡之後,故其委任關係的性質屬於「不能消滅」之類型。
- (三)目的:為了調和死者意願(交代後事)與生者(繼承人)權益之間的平衡,並符合社會情感(「死者為大」的傳統觀念)。

二、刑法(是否構成偽造文書):

- (一)確實有權(即生前經委任行為人處理被繼承人之身後事):因其有製作文書之權,不成立偽造文書。
- (二)誤信有權(構成要件錯誤):係出於誤信其仍有死後事務的委任關係而製作, 得阻卻犯罪之故意,亦不成立該罪。
- (三)已知悉無權限但誤以為合法(禁止錯誤或違法性錯誤):適用刑法第16條規定,對於有正當理由而屬無法避免者,免除其刑事責任,非屬無法避免者,得 視具體情節,減輕其刑。
- (四)明知無權且仍故意為之(行為人明知自己無權(例如其他繼承人已反對),仍 執意冒名提領):成立刑法偽造文書。

最高法院 114 年度台抗字第 1404 號刑事裁定

裁判日期:民國 114年 07月 31日

爭 點:被告上訴或為被告之利益而上訴者,如無該條第1項但書之情形,第二審法

院於就數個宣告刑定其應執行之刑,或於第一審或第二審數罪併罰之判決後

另以裁定定其應執行之刑時,均應受「前定之應執行刑」之拘束(即不利益

變更禁止原則)。

引用法條:刑法第51條;刑事訴訟法第3、370、413條。

執行刑之量定,固係事實審法院自由裁量之職權,然必須其所酌定之執行刑,未違背刑 法第51條各款所定之方法或範圍(即法律之外部性界限),亦無明顯違背公平、比例 原則或整體法律秩序之理念(即法律之內部性界限)者,始得認為適法。又刑事訴訟法 第370條第2項、第3項,已針對第二審上訴案件之定應執行刑,明定有同條第1項所 規定不利益變更禁止原則之適用,據以規範第一審法院所受理一人犯數罪之案件,於第 二審法院以同一判決為數個宣告刑(上訴後全部或一部經撤銷自為判決)並定應執行之 刑,或第二審法院以同一判決為數個宣告刑後未定應執行之刑,嗣後另以裁定定其應執 行之刑時,亦有本條第 1 項不利益變更禁止原則之適用,以保障被告之上訴權。從而, 由被告上訴或為被告之利益而上訴者,如無該條第1項但書之情形,第二審法院於就數 個宣告刑定其應執行之刑,或於第一審或第二審數罪併罰之判決後另以裁定定其應執行 之刑時,均應受「前定之應執行刑」之拘束,不得諭知較前定之刑為重之應執行刑。

最高法院 114 年度台抗字第 1128 號刑事裁定

裁判日期:民國 114年 07月 30日

點:聲請再審之案件,除顯無必要者外,應通知聲請人及其代理人到場。 爭

引用法條:刑事訴訟法第 413、420、429 之 1、429 之 2、429 之 3 條。

要 旨:

刑事訴訟法第 429 條之 2 規定:「聲請再審之案件,除顯無必要者外,應通知聲請人及 其代理人到場,並聽取檢察官及受判決人之意見。但無正當理由不到場,或陳明不願到 場者,不在此限。」是依聲請意旨,除其聲請顯有理由而應裁定開始再審者;或從形式 上觀察,聲請顯無理由或不合法而應予駁回,前者如以顯屬非常上訴之事由聲請再審, 後者如顯屬程序上不合法且無可補正(如聲請已逾法定期間、非屬有權聲請再審之人、 對尚未確定之判決為聲請、以撤回或法院認為無再審理由裁定駁回再審聲請之同一原因

事實聲請再審)等情形,即可毋庸依上開規定通知到場聽取意見,庶免徒然浪費有限之司法資源。反之,聲請再審是否合法、有無理由尚未明朗,非僅憑聲請意旨即可明確判斷,例如是否為同一原因之事實仍待釐清;提出之事實、證據是否具有嶄新性容有疑義;或雖具備嶄新性,惟顯著性之審查,涉及證據資料之評價究否足以動搖原確定判決,或有無必要依刑事訴訟法第 429 條之 3 規定調查證據,以判斷應否為開始再審之裁定仍非明確等,在聲請人未陳明不願到場之情形,均應通知聲請人及其代理人到場賦予陳述意見之機會,並聽取檢察官及受判決人之意見,俾供再審法院憑判之參考。

最高法院 114 年度台上字第 1495 號刑事判決

裁判日期:民國 114年 07月 30日

爭 點:通譯之性質。

引用法條:刑事訴訟法第99條。

要 旨:

刑事訴訟法第99條第1項前段規定,被告為語言不通者,應由通譯傳譯之。旨在透過通譯傳譯言詞文字、互通雙方意思,輔助法院、偵查機關、非通曉國語之被告與其他有關係之人正確理解訊答內容或訴訟程序。惟通譯係為譯述文字,傳達意思而設,其傳譯之內容本身並非證據,是關於傳譯對象陳述之證據適格,應以作為證據方法之被告實際上供述內容為斷。因此,倘被告供述所為傳譯與其實際陳述內容有所出入,以被告所述實際內容為判斷基礎,乃屬當然,惟被告之供述究竟有無因傳譯錯誤致影響判決結果者,事實審法院自應詳予調查審認,並說明其判斷之理由,如遽行判決,自難謂適法。

最高法院 114 年度台上字第 2178 號刑事判決

裁判日期:民國 114年 07月 17日

爭點:不確定故意。

引用法條:刑法第13條。

要 旨:

刑法第 13 條第 2 項之不確定故意(間接故意),與第 14 條第 2 項之有認識過失有別。 不確定故意係對於構成犯罪之事實,預見其發生,而此發生不違背本意,存有「認識」 及容任發生之「意欲」要素;有認識過失則係行為人對於構成犯罪之事實,雖然預見可 能發生,卻具有確定其不會發生之信念,亦即祇有「認識」,但欠缺希望或容任發生之 「意欲」要素。換言之,有認識過失與不確定故意之區別,在於有無故意之「意欲」要素;如行為人對於犯罪事實於客觀上無防免之作為,主觀上欠缺合理基礎之不切實樂觀,或心存僥倖地相信犯罪事實不會發生,皆不足憑以認為係屬犯罪事實不發生之確信,並不妨礙不確定故意之成立。

最高行政法院裁判要旨

陳秉宏律師整理

最高行政法院 113 年度上字第 165 號行政判決

爭 點:

不確定法律概念之判斷餘地及判斷瑕疵之認定?

判決要旨:

上述例示法院可審查的情形,大都存在於行政機關進行判斷作成結論的理由中,法院才有審查的可能。此一判斷附有理由的要求,可在行政法院尊重行政機關所為判斷的同時,擔保行政機關判斷的正確性。如行政機關的判斷,僅有結論而無理由,行政法院根本無從審查該判斷有無恣意違法情事,舉輕以明重,此際自應認行政機關的判斷出於恣意濫用而違法(本院 103 年度判字第 66 號、105 年度判字第 69 號等判決意旨參照)。因此,主管機關審議會對於特定建造物群或街區是否具有聚落建築群特徵的審查,既有判斷餘地,即應要求其判斷附有理由。此項理由至少是可自審議過程中得知其審查結論的基礎或依據,否則法院無從審查其判斷有無上述例示或其他法院可審查的瑕疵。而主管機關審議會欠缺理由的審議結論,即屬判斷出於恣意濫用而違法。

最高行政法院 112 年度上字第 241 號行政判決

爭 點:

本案有無違反釋字第604條所揭示一事不二罰之法理?

判決要旨:

經查,上訴人所經營之大同禮儀企業社,係被上訴人列冊有案之殯葬禮儀服務業,上訴 人前因未經核准於系爭土地上設置系爭殯葬設施,經被上訴人認違反殯葬條例第6條第

1 項規定,依同條例第73條規定,以104年處分裁處上訴人30萬元罰鍰,並限期2年 內改善或拆除恢復原狀。上訴人於2年改善期限屆滿後,系爭殯葬設施尚未拆除恢復原 狀,仍供使用中,並未改善,被上訴人認上訴人已違反殯葬條例第6條第1項規定,依 同條例第73條規定按次處罰,以前處分裁處上訴人40萬元罰鍰,並限期於文到3年內 改善或補辦手續,且命上訴人於限改期內不得營業,限改期內如有違反同條例第63條 規定,依「新竹縣政府處理違反殯葬管理條例第 63 條第 1 項規定案件裁罰基準」辦理, 前處分未經上訴人提起行政爭訟而確定;嗣竹東鎮公所杳報系爭土地現況仍有違規營業 情事,經被上訴人審認系爭殯葬設施,於3年改善期限內,仍有營業事實,以上訴人違 反殯葬條例第6條第1項規定,依同條例第73條第3項規定,作成原處分裁處上訴人 50 萬元罰鍰等情形,為原審依法確定之事實,核與卷內證據資料相符,自得為本院判決 之基礎。由此可知,被上訴人所認定之本件違章事實,乃是上訴人於前處分作成後,仍 有持續非法提供其尚未經核准設置的系爭殯葬設施供喪家使用之營業行為,而非認定上 訴人於前處分所命改善期限屆滿後,仍未完成改善或補辦手續一事至明。依前揭殯葬條 例規定及說明,上訴人所為上述違章營業行為,核屬違反殯葬條例第 63 條第 1 項規定 之不作為義務,已該當同條例第96條第1項所規定之處罰構成要件,則被上訴人以上 訴人於限改期內仍有營業事實為由,認係違反殯葬條例第6條規定,而依同條例第73 條第3項、第1項規定,作成原處分裁罰上訴人,即有適用法律涵攝錯誤之違誤。原判 决未辨明及此,逕認原處分適用殯葬條例第6條第1項及第73條第3項規定裁處上訴 人罰鍰並無不合,且援引與本件個案之違反行政法上義務類型、違章行為樣態及所適用 之法規範均不同之司法院釋字第 604 號解釋及本院 98 年度 11 月份第 2 次庭長法官聯席 會議決議,認上訴人持續存在之違規行為,於其接獲被上訴人每次裁處並為限期改善命 令時起,即因被上訴人之介入而區隔為另一次違規行為,故自前次裁處後仍持續之違規 行為,即為下次裁處之違規事實,符合上述解釋及決議所述多次違規行為得按次連續處 罰之本旨等語,自有判決適用法規不當之違誤。

最高行政法院 112 年度上字第 753 號行政判決

爭 點:

行政行為有無逾越授權範圍之判斷標準?

判決要旨:

消費者保護法(下稱消保法)第2條第7款、第9款規定:「本法所用名詞定義如下:……七、定型化契約條款:指企業經營者為與多數消費者訂立同類契約之用,所提出預先擬

定之契約條款。定型化契約條款不限於書面,其以放映字幕、張貼、牌示、網際網路、 或其他方法表示者,亦屬之。……九、定型化契約:指以企業經營者提出之定型化契約 條款作為契約內容之全部或一部而訂立之契約。」第17條第1項、第3項規定:「中 央主管機關為預防消費糾紛,保護消費者權益,促進定型化契約之公平化,得選擇特定 行業,擬訂其定型化契約應記載或不得記載事項,報請行政院核定後公告之。」「第1 項不得記載事項,依契約之性質及目的,其內容得包括: ……三、限制或剝奪消費者行 使權利,加重消費者之義務或責任。四、其他對消費者顯失公平事項。」又前新聞局基 於電影法之中央主管機關地位,依消保法第17條第1項之授權,於99年2月8日為 系爭公告,限制電影片映演業於「定型化契約」不得記載之事項為:「電影片映演業不 得為禁止消費者攜帶食物進入映演場所食用之揭示、標示或口頭告知。但味道嗆辣、濃 郁、高溫熱湯(飲)或食用時會發出聲響之食物,得於映演場所明顯處揭示或標示禁止 攜入。」並以同年 5 月 17 日新影三字第 0990520627Z 號解釋令:「補充解釋本局於中 華民國 99 年 2 月 8 日以新影三字第 0990001533Z 號公告之『電影片映演業禁止攜帶外 食定型化契約不得記載事項』,並自99年5月17日生效。一、電影片映演業不得為禁 止消費者攜帶與映演場所販售相同品項之食物進入映演場所食用之揭示、標示或口頭告 知。二、消費者對於電影片映演業禁止其攜帶外食之處理不願接受時,得要求全額退費, 且電影片映演業不得拒絕及收取手續費或其他任何費用;消費者對於電影片映演業處理 方式有異議致生消費爭議時,消費者得依消費者保護法第五章消費爭議之規定,提出申 訴、調解與消費訴訟。三、電影片映演業不得另向消費者收取清潔費或其他之費用。」 參諸系爭公告之立法緣起說明:「部分電影片映演業者以外食可能產生噪音,或其他氣 味會影響其他消費者觀影權益為由,於放映場揭示、標示方式或口頭告知禁止消費者攜 帶外食進場觀影,惟卻於電影院內部販售價格高於市價之飲食。**行政院消費者保護委員** 會於 98 年 7 月 31 日第 167 次委員會議決議,請新聞局依消費者保護法第 17 條第 1 項規定,研議訂定『電影片映演業禁止攜帶外食定型化契約不得記載事項』」(見 原審卷第 347-359 頁之文化部 102 年 8 月 8 日函附立法說明)。可知,系爭公告 係前新聞局為解決部分電影片映演業者禁止消費者攜帶「外食」入場,卻於內部販售 高於市價之相同品項之食物入場,消費者一旦進入映演場地後,如有飲食需求,即被 迫購買該映演場所內販售高於市價之相同品項之食物,對消費者而言顯失公平,而制 定之法規命令,該公告禁止對消費者顯失公平之事項記載於定型化契約中,以促使定 型化契約符合平等互惠原則,核未牴觸消保法第 17 條規定之授權規範意旨,與法律 保留原則無違。

最高行政法院 113 年度上字第 206 號行政判決

爭 點:

離島建設條例第9條第6項所稱「原土地所有人」之認定標準?

判決要旨:

離島建設條例第9條第6項所稱「原土地所有人或其繼承人」,係指已完成土地登記取得所有權之人(包括以時效取得為原因而完成登記者)或其繼承人,其依此事由申請返還土地時,需提出被政府機關登記為公有前持有之土地所有權狀或契據或其他足以證明取得所有權之有關文件。至於依占有事實而合於取得時效之要件,惟尚未完成土地登記取得所有權之人,其僅享有土地所有權登記請求權,而為該條項所稱「視為所有人」。該「視為所有人或其繼承人」,不得主張先占而取得土地所有權,應提出連江縣地政機關62年7月31日成立前,已依民法完成時效取得之證明文件,而此證明文件,得由占有期間村(里)長出具證明書證明之,亦得由占有期間,繼續為該占有地附近土地或房屋之所有權人或使用人之四鄰證明人,出具證明書證明之。

最高行政法院 113 年度上字第 494 號行政判決

爭 點:

法規命令之構成要件及牛效要件?

判決要旨:

新冠肺炎中央流行疫情指揮中心指揮官為防治控制新冠肺炎疫情之需要,固得依嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別條例第7條規定,實施必要之應變處置或措施,然非得逕行依據傳染病防治法訂定發布預防接種政策。醫療機構違反者,地方主管機關自不得逕依傳染病防治法第65條第3款規定予以裁罰。又合約醫療院所,於新冠接種計畫及方案僅規範其資格限制,在新冠接種計畫或系爭接種方案實施即規範事件反覆發生之期間,仍隨時有因各地衛生局招募、簽約或終止合約而持續增、減之可能,即難以個別確定其規範對象之具體範圍。其性質當屬法規命令,而非相對人可得特定之一般處分,又其規範事項既無涉於國家機密或安全,自應踐行法規命令之法定發布程序,使人民得以判斷其適法性而資遵循。惟新冠接種計畫及接種方案並未踐行法定發布程序,乃欠缺法規命令之生效要件,即不生其規範之效力,縱有違反情事,亦不得逕據傳染病防治法第65條第3款規定予以處罰。

最高行政法院 112 年度上字第 860 號行政判決

爭 點:

行政程序法第 101 條更正與行政程序法第 92 條行政處分之區別?

判決要旨:

土地登記規則第13條規定,土地法第68條第1項及第69條所稱登記錯誤,係指登記 事項與登記原因證明文件所載之內容不符者; 所稱遺漏, 係指應登記事項而漏未登記者。 更正登記法令補充規定第1點表示,因登記錯誤或遺漏而有案可稽者,登記機關得逕為 辦理更正登記,登記完畢後應通知全體利害關係人。第6點規定,申請更正登記,如更 正登記後之權利主體、種類、範圍或標的與原登記原因證明文件所載不符者,有違登記 之同一性,應不予受理。可知土地法第 69 條之更正登記,係在無礙登記同一性範圍內, 由登記之地政機關就已登記事項作成更正登記處分,而非就登記所示之法律關係有所爭 執時,由地政機關逕為權利歸屬之判斷。承係地政局本於農地重劃主管機關之地位,將 其依據行政程序法第 101 條規定作成更正地號土地地籍之處分通知水利署; 更正登記書, 則係地政所本於登記機關之地位,依土地法第69條規定將其辦理更正地號土地面積之 結果通知水利署,此更正登記係屬地政所作成之行政處分,原判決僅認前函為行政處分, 而認更正登記書僅係地政所聲請地政局核准後,將其獲核准更正登記之事實經過通知水 利署之觀念通知,並非行政處分,已有違誤。

最高行政法院 112 年度上字第 487 號行政判決

點: 爭

法規命令有無增加法律所無的限制?

判決要旨:

立法者受憲法增修條文第 10 條第 11 項及第 12 項前段規定的委託,制定原住民族基本 法(下稱原基法)第 21 條第 1 項的諮商同意程序,具有防止原住民族權利的實害發生 或降低實害發生的風險,以落實保障原住民族生存權及文化權的功能。原基法第21條 第1項所稱「原住民族土地」,是指「原住民族傳統領域土地」及既有「原住民保留地」, 且二者均不以「公有土地」為限。原住民族土地或部落範圍土地劃設辦法第3條第2款 將「原住民族傳統領域土地」的定義限於「公有土地」,逾越原基法第21條第4項授 權的目的及範圍,並對於同法第20條政府承認的原住民族土地權利及第21條第1項所 賦予原住民族的諮商同意程序權,增加法律所無的限制,而違反法律保留原則。

法規新訊

邱敬瀚律師整理

刑法類

- ◎中華民國 114 年 8 月 1 日總統華總一義字第 11400076421 號令公布增訂 中華民國刑法第 272 條之 1 條文;並修正第 286 條條文。
- ◎運動彩券發行條例

中華民國 114 年 7 月 2 日總統華總一義字第 11400066121 號令公布修正**運動彩券發 行條**例第 21 條及第 21 條之 1 條文。

商法類

- ◎中華民國 114 年 6 月 18 日總統華總一經字第 11400060451 號令公布增訂保險法第 123 條之 1、第 123 條之 2、第 129 條之 1 及第 132 條之 1 條文; 刪除第 168 條之 7 條文; 並修正第 130 條、第 148 條之 3、第 167 條之 1 及第 171 條之 1 條文。
- ◎中華民國 114 年 7 月 16 日總統華總一經字第 11400070341 號令公布修正**證券投資**人及期貨交易人保護法第 10 條之 1、第 20 條、第 40 條之 1 及第 41 條條文。

社會秩序維護法

◎中華民國 114 年 6 月 11 日總統華總一義字第 11400058271 號令修正社會秩序維護法第 9 條、第 64 條、第 72 條及第 89 條條文。

法院組織法

◎中華民國 114 年 7 月 16 日總統華總一義字第 11400069691 號令修正法院組織法第86 條、第 90 條、第 91 條、第 93 條及第 115 條條文。

律師倫理規範宣導

第十八條

律師不得以合夥、受雇,或其他方式協助無中華民國律師資格者執行律師業務。但法律 另有規定者,不在此限。

律師不得將律師證書、律師事務所、會員章證或標識以任何方式提供他人使用。

從家醫科到家暴防治的起點: 黃志中局長的跨領域人生

採訪 許宏吉律師、梁志偉律師 毛鈺棻律師

撰稿 毛鈺棻律師

專業、法律與人文關懷的交會

走進高雄市政府衛生局,很難想像眼前 這位溫和的局長,曾經在診間裡見證過無數 家庭暴力與性侵害的創傷,也曾經在法庭上 為受害者發聲,更曾經面對突如其來的疫情 挑戰,帶領團隊守護城市民眾的健康。

黄志中, 這個名字在醫界、法界、公 共衛生領域都不陌生。從家庭醫學科醫師起 步,到成為家暴性侵害防治專家,再到擔任 衛生局長,他的職涯軌跡看似跨度極大,但 細細梳理,卻有著一條清晰的主線:對人的 關懷,對專業的堅持,對正義的追求。

從診間出發:醫師眼中的社會問題

家醫科診間裡的婚暴警訊

「我覺得我就蠻適合家醫科的,我門診 裡很多胸悶、心悸、頭暈頭痛的病人,其中 很多都是婚暴婦女。」黃局長回憶起二十多 年前的診間經驗,語調平靜,但眼神中透露 出深刻的關注。

那個年代,家庭暴力還是計會的隱性 議題,很少有醫師會主動關注病人身體症狀 背後的社會問題。但黃局長不一樣,他開始



注意到那些反覆來診的婦女,她們的腹部絞 痛、失眠、焦慮,往往隱藏著家庭創傷。他 選擇不迴避,而是深入理解、追問原因。

「我老師沒教我這些」:跨界學習的開始

「我老師都沒有教我這些,是社工開始 有一些教育工作坊,我就拿自己的休假去參 加。就會有人說:『你是醫師,怎麼會來這 裡?』,但我覺得這些才是更重要的事。」。 這種跨界學習的精神,成為黃局長職業生涯 的重要特色。

李佳燕醫師的啟發:

醫師也能是社會改革者

在這段探索的旅程中,另一位家醫科醫師李佳燕,對他產生了深遠影響。當時李佳 燕擔任高雄婦女新知協會理事長,積極推動 性別平權與家庭暴力防治。她不只是醫師, 更是實踐社會改革的行動者。

「李佳燕醫師是我的學姊,是我們的精神領袖。她走在前面,很多學弟妹都去協助她的工作。她讓我看見,醫師的角色不只在診間,也可以站在社會的前線。」黃局長說。

在她的影響下,黃局長更加確信:社會 議題本就是醫療議題,要真正幫助病人,就 不能只關注身體症狀,而是要看見他們所處 的關係網絡與社會處境。也因此,他開始深 入參與性侵害防治工作,一做就是二十多年。

性侵害防治與司法連結的實踐

從家內亂倫談起:創傷不只是身體

「參與性侵害防治超過二十年的時間, 主要參與是從家庭的角度切入評估家內亂 倫。受傷不只是性器官不當受害,還有心理 及關係的傷害,這是我關心的重點。」

驗傷診斷書的專業養成:在與法律人的 交流過程,看見診斷書的證據價值

在這段跨界學習的歷程中,黃志中醫師 學會一個重要能力:如何撰寫具法律上證據 使用的驗傷診斷書。這聽起來像是醫療技術 的一環,但實際上,它橫跨醫學、法律、社 工與心理等專業領域,需要的不只是知識, 更是理解不同體系語言的能力。

「有人就問我說:『你會驗傷嗎?』我心想,怎麼會問我這種問題?」黃局長笑著回憶。在那個時期,少有醫師願意承接驗傷工作,除了費用與耗時問題,更因為要面對法庭、陳述、作證,對醫師來說是既陌生又高風險的挑戰。

正因如此,他特別感謝三位在法律領域的「老師」——林夙慧律師、謝靜雯法官、王炯棻律師。這三位不僅願意花時間解釋法律制度與實務,更用耐心陪他走過一條陌生的學習之路。從他們的身上,他不只學會診斷證明書應有的結構與語言,更理解到「證據」不只是數據與檢查,而是如何與事實敘述相互支持。

「為什麼我會感謝這些先進?因為我 從他們身上學到很多事情。」他說,法律世 界有自己的邏輯與語言,而醫師若要跨進其 中,就需要有人拉他一把、教他怎麼站穩。 是他們,讓他看見:醫師的角色,不只是記 錄與治療,更可能是協助司法還原真相的關 鍵一環。

「寫越清楚越好」:診斷書中的革命

傳統的醫療教育常提醒醫師診斷書不要 寫太詳細,以免日後面對法庭質疑時難以招 架。但黃局長逐漸發現,這種想法是錯誤的。

「我後來覺得要越詳細越好,不然法官 還是會有疑問。」他開始在診斷書中詳細記 錄人事時地物,用邏輯清晰的方式描述病人 的狀況。

「有時候醫法會彼此說不知道對方的意 思,但我覺得醫法有共通點,就是描述事情 都是要明確,基本精神沒有差異。」這種跨 領域的思維,讓黃局長在醫療與法律的交界 處找到自己的專長。

精神虐待也應被看見

他會為受到精神虐待之病患開立診斷 書。「有人會質疑精神虐待要怎麼開診斷 書?我想說如果他有精神上的創傷,為什麼 不能開?創傷後壓力疾患,我評估怎麼樣我 寫清楚,這是對一個人的關心。 」

這在當時是相當創新的做法。很多醫 師認為精神虐待難以量化,不適合開立診斷 書。但黃局長認為,如果病人確實因為精神 虐待而產生身心症狀,醫師就有責任提供專 業的評估和證明。

全人照護的理念與延伸

症狀背後的故事:從感冒談婚暴

「病人不舒服來到我的門診,有時候病 人來看感冒,最後才知道他是婚暴受害者。 我會追蹤,有時候會遇到頭痛的病人,但頭 痛原因可能是婚暴,我跟她說如果跟根本原 因沒有解決,就會再頭痛。」

在家庭醫學科的實踐中,他關注的不只 是病症, 更是病人所面對的人生困境與社會 處境。

這種全人照護的理念,讓黃局長在家庭 醫學的實踐中走出不同的路。他不只治療症 狀,更關注症狀背後的社會因素。

「我是在照顧什麼?」:全人醫療的自

我追問

「我覺得照顧一個人,身心社會都要照 顧進去。如果這些都不能寫,我是在照顧什 麼?」這句話點出他對醫療本質的深層思索: 醫療不只是治病,更是關懷完整的人。

從個案到公共:走入政策現場

正因為有這樣的專業基礎與人文關懷 視角, 黃局長從個案醫療逐步延伸到公共事 務,從現場診療擴展到制度倡議。他的職涯 不僅是專業精進的歷程,更是一場持續追問 「如何照顧人」的旅程。

從醫師到局長:行政歷練的養成

臨危受命:走進公職的契機

2007年,黃局長接受激請,擔任高雄 縣衛生局長。這個決定改變了他的人生軌 跡,也讓他從臨床醫師轉變為醫療行政官 員。

「前任局長是我的學弟,他同高醫當系 主任,就推薦我去接。在這之前我從來沒把 公職當作生涯規劃。」黃局長坦言。這段看 似偶然的轉折,其實也是他長年累積的專業 與跨界實力的自然延伸。

黄局長在家庭暴力防治、性侵害防治、 醫療爭議處理等領域的豐富經驗,讓他具備 擔任衛生局長所需要的跨領域知識和實務能 力。而他對全人照護的理念,也與公共衛生 的使命高度吻合。

這段從家醫科醫師到公職的轉換,不只 是個人職涯的改變,更是專業理念的延伸和 擴大。在接下來的章節中,我們將看到黃局 長如何渾用這些跨領域的專業能力,在公職 崗位上發揮更大的影響力。

初登官場:從零開始的學徒

每一份公文都不放過

上任初期,黃局長自嘲自己是「什麽都 不懂的菜鳥局長」,但他的方式很簡單:「我 就請同仁把所有公文都給我,連核銷公文我 都要看。」

也就是在這樣的「事必躬親」下,他很 快發現第一個重大問題——「小康計畫」經 費支出不合理。

「第一個月我就覺得很奇怪,為何小康 計畫是衛生局出錢?計會局就說這是精神疾 病啊,縣府就決議從衛生局出錢。」順著這 個疑問, 黃局長開始深入了解良仁醫院的狀 況。

良仁醫院表面上只有44床公費安置床 位,但實際上卻收治了400多名精神病患, 大部分住在違章建築中。這種運作模式,實 際上是利用公費補助來經營私人醫療機構, 存在明顯的法律和倫理問題。

病患優先,依法行政

面對這個複雜的問題,黃局長展現了他 一貫的專業態度:依法辦理,但以病人最佳 利益為考量。

「我就跟縣長報告這件事,報完後跟議 長報告。我跟他們說要處理,不然這樣違法 不好。縣長說要做,議長說依法辦理。」得 到支持後,黃局長開始規劃如何妥善安置這

些病患。

「這時候的住民中三百五十人是高雄市 跟南部縣市的,五十位是高雄縣的。」他決 定從高雄縣的病患開始處理,逐步將所有病 患轉移到合法的醫療機構。

「三四月的時候,我就開始去看高雄縣 安置的鄉親。我就看病歷,一個一個跟他打 招呼。」這種親自了解每個病患狀況的做法, 體現了他對全人照護理念的堅持。

醫法整合的決斷力

良仁醫院事件的處理,需要整合醫療、 法律、社會工作等多個專業領域。黃局長渦 去在家暴防治工作中累積的跨領域經驗,在 此時發揮了關鍵作用。

「我因為處理家暴的關係,我跟各縣市 政府社會局的局長都很熟。他們第一句話都 說: 『你們不是很多人住在那裡嗎?』我就 說都移走了,他們都很驚訝。」

涌過與其他縣市的協調, 黃志中成功 地將病患安置到適當的醫療機構。「那一年 七八月開始處理,那一年年底就結束了。只 有一則新聞報導提到良仁醫院有阿米巴,完 全沒有爭議。 」

在處理良仁醫院事件的過程中,黃志中 深刻體會到法制思維在行政工作中的重要性。

體制與現場之間:學習做一個行政官

公職第一課:什麼都不會,但學得很快

「當公務員的第一天很慘,我連印章要 蓋哪裡我都不知道,還要人家教我。」從臨 床醫師轉為行政官員,需要學習完全不同的 工作方式和思維模式,得重新理解程序、層 級、文件與制度邏輯。

「為什麽說是他們教我?哪個醫師會知 道這麼多社會面的事?是因為處理家暴,我 才開始接觸各式各樣的複雜議題。」這段歷 程,幫助他養成一種能力:看見個案背後的 制度問題,並思考如何從體制著手改善。

他說:「整合性思維,讓我不只看一個 人的創傷,而是學會從法律、醫療、社工的 角度去拼整張拼圖。不同體系的目的或許不 一樣,但事件擺在那裡,我們就是得一起解 決。」

這也讓他體會到「法律系統」的力量與 必要。

「我可能是最常找法制秘書討論的局 長,後來法制人員辦公室就搬來我旁邊,我 覺得他們是全天下最棒的法律顧問。」

實務與法規的平衡

在行政工作中, 黃局長發現實務操作與 法律規定之間常常存在微妙的平衡關係。

「輔導改善,我是新來的局長怎麼懂這 麼多法律?我最簡單的方法就是跟法制秘書 開會。法制秘書會說依據什麼要裁罰多少, 承辦人就跑過來說:『這是醫院耶!』我說: 『這是法治耶!』」

這種經驗讓他深刻理解到,醫療行政工 作不能只依靠醫療專業知識,還必須具備法 律素養和行政管理能力。

從醫、法、社整合中,學會「看全圖」

從照顧個人,到理解系統

在處理良仁醫院事件的過程中, 黃志中 展現出高度的整合思維,這也成為他面對各 種複雜計會問題時不可或缺的能力。

「整合性讓我意識到,我們看的不是單 一個案,而是一整張圖。法律、醫學、社工 或許立場不同、語言不同,但目的是一致的。 事件就在那裡,看不看得見,決定了公部門 能否妥善應對。」

這樣的觀點,讓他不再只是解決眼前的 問題,而開始從更高的視角審視政策與制度 設計。他體認到,制度是否完善,直接影響 未來是否還會重蹈覆轍。

不只是補洞,而是重新設計制度

良仁醫院事件之後,黃局長真正踏入公 共治理的核心。他深知,公部門若只是「哪 裡破洞補哪裡」,問題永遠解決不完。

因此,他開始主動思考:能否從源頭 設計一套更具前瞻性的制度?如何讓體制本 身就具備防錯、監督與修正的能力?這些反 思,成為他後來推動政策變革與制度改革的 重要起點。

建制度、立平台:公共治理中的法制實踐

鑑定制度的催生與建立

基於在家暴防治工作中的經驗,黃志中 意識到建立專業鑑定制度的重要性。

「那時候我還在內政部家暴委員會,沈 方維法官、林敏惠法官, 這兩位法官也是我 的老師。當時要做一套鑑定制度,因為法官 說:『我們不知道怎麼辦。』』

「我為了這個念了一堆書,還去唸交通

研究所的論文。我認為鑑定委員要有一定的 資格,每年都要繼續教育訓練,委員使用的 方法是要大家認同的。」

這種跨領域學習的精神,讓黃局長能夠 在不同專業之間建立橋樑,創造出更有效的 工作機制。

從個案到制度的思考

良仁醫院事件的處理經驗,讓黃局長深 刻認識到制度建設的重要性。單純解決個案 問題是不夠的,必須從制度層面進行改革, 才能避免問題再次發生。

「我們真的是採取複數鑑定,每場都是 三位委員。」在建立鑑定制度時,他堅持採 用多元觀點,避免單一專家的主觀判斷可能 造成的偏誤。

這種制度思維後來也影響了他在高雄市 衛生局長任內的各項政策制定,從個案處理 走向系統性的制度改革。

加害人處遇的反思與立場

在參與家暴防治工作的過程中, 黃志中 對加害人處遇也有深刻的思考。

「有人說:『黄局長你是男生,你要去處理治療加害人。』我就想說你們說要有性別意識,為什麼我就要去治療加害人?我後來想說,如果我們真的是關心被害人、要幫忙被害人,加害人就不要再加害、不要再打人,這是對家內暴力的協助。」

這種全面性的思考,讓他認識到問題解 決需要多角度的介入,不能只關注受害者, 也要處理加害者的問題,才能真正預防問題 的再次發生。

醫療糾紛處理的智慧與法制實踐

醫病關係的時代變遷

從家庭醫學科醫師到衛生局長, 黃局 長見證了台灣醫病關係的深刻變化。「以前 的醫師太過霸權,醫病關係強跟弱很明顯。 現在我反而覺得這是好事,民眾會有他的想 法,雖然經常蒐集到片段式錯誤的資訊,但 我們的健康知識是大幅提升的。」

這種變化帶來了新的挑戰。「醫病關係 有很多怨氣,怨氣怎麼處理?法院不能單純 處理怨氣,不能只停留在是非。我不相信論 完是非後,怨氣就沒了。」

黃局長深刻認識到,醫療糾紛往往不只 是技術問題,更是關係問題。單純的法律判 決無法完全解決當事人之間的情感創傷和信 任破裂。

醫療調處的參與觀察

基於這種認識, 黃局長開始關注醫療糾紛的調處機制。「醫師調處我蠻有興趣的, 醫療糾紛調解在高雄縣有好一陣子調解得不錯。我就觀察了一下, 怎麼這麼有意思?」

他發現,成功的調處往往不在於技術層 面的對錯判斷,而在於情感層面的理解和溝 通。

調處成功的案例分析

黃局長分享了一個令他印象深刻的醫療 調處案例:「一名病患因頭暈前往某醫院急 診,急診醫師診查開立藥物後即安排出院。

病患當天清晨八、九點返家後仍持續頭量, 到了中午改看中醫,才被診斷為中風。事後, 病患對此十分不滿,認為當初急診醫師若有 安排檢查,應該就能早一步發現中風,自己 也不至於落到如今的狀況。」

病人質疑為什麼急診未能察覺中風的徵 兆,家屬更因此心生不甘:「對家屬來說, 那種感覺是——如果你當時多照顧一點,也 許就不會變成這樣。」然而從醫療的角度來 看, 黃局長指出:「在中風初期,即使安排 電腦斷層,也常難以顯現異常,醫師確實很 難第一時間辨識。 」

這起調處的重點並不在於判定醫師是否 有疏失,而是協助病患與家屬理解醫療的限 制,同時讓醫療機構表達關懷與誠意。「後 來醫院安排病患入住復健病房作為延續照 護,也算一種彌補。」黃局長補充:「因為 中風患者要住進復健病房並不容易,床位一 向不足, 這次特別協調安排, 也是希望病患 感受到被重視、被照顧,健保也有給付。」

醫療商品化的挑戰

隨著醫療環境快速演變,黃志中觀察到 一項重要趨勢:醫療正逐步商品化。「我覺 得醫療被商品化,幾乎是無法逆轉的趨勢。 當醫療變成一種商品,自然就會產生『顧客 要滿意』的壓力。這並非單純醫師或病人的 錯,而是整個社會與制度環境演變下的必然 結果。」

這樣的商品化趨勢,也逐漸帶來越來 越多與自費醫療有關的糾紛。「我觀察到,

許多醫療糾紛來自病患對自費項目的不滿。 例如醫師原本表示某項療程效果良好,但實 際結果卻不如預期。病患花了三十萬元做療 程,卻感覺狀況沒有改善,這類落差引發的 糾紛比例相當高。 1

自費醫療的爭議更為敏感,因為牽涉 到金錢支出與專業判斷間的信任。「健保醫 療若不滿意,病人還能接受,因為沒有額外 支出。但若是自費的關節、支架等醫材,動 輒數萬甚至數十萬元,病人自然會有更高期 待。一旦結果與期待不符,就很容易產生誤 解與不滿。」

法律平台的對話價值與律師的角色

而對日益複雜的醫療糾紛,黃局長認為: 「總是會有事件發生,若沒有一個可以理性 對話的平台,雙方就只能各說各話。法律平 台提供了一個基礎,讓對話有所依據,也能 保護雙方權益。」

他也坦言:「只要有律師參與,我會比 較放心——當然,放心不代表沒有壓力。」 律師的加入能協助將對話拉回法律框架之 中,避免情緒性爭執。「我最擔心的是只講 感受、不談法律、這樣就無法建立有效對話。 律師的角色就是協助雙方回到理性、可討論 的法律平台。」

制度與文化的雙重挑戰

不確定法律概念的挑戰

作為醫療行政主管,黃局長經常而對法 律中的「不確定法律概念」所帶來的困難。 「很多醫療相關法規採用開放性條文,像是 『應注意醫療安全』或『不得違反醫療倫理』,這些條文說了等於沒說,實務上常不知道該怎麼做。」

遇到這類情況,他只能回頭參考既有的 行政實務或中央機關的解釋函釋。「當法律 不夠明確時,我們只好看醫事管理經驗或上 級機關的說法,這樣才知道該怎麼辦。」

這種不確定性,在新冠疫情期間尤其 凸顯。「但《傳染病防治法》不這樣設計不 行,因為誰知道下一個病毒會是什麼?像 COVID-19 短短兩年內六、七成民眾染疫, 初期連 PCR 檢測都還沒出來。SARS 那時 候更慘,所有的流行病學經驗幾乎都前所未 見,我們只能邊學邊做。」

醫療器材管理的複雜性

談到醫療器材管理,黃局長舉出一個典型案例:「有種電燒刀夾子,原廠售價三萬元,標示為一次性使用。但實務上這類器材效果好,有醫療機構重複使用。雖然衛福部訂有『一次性醫材重複使用管理辦法』,但實務與法規之間經常出現矛盾。」

他指出,有些醫院未依規申請備查, 導致制度無法落實。「我發現,高雄市真正 有依規申請重複使用的,大多是區域級以上 的大型醫療院所,基層醫療機構幾乎都沒申 請。」

更令人關注的是價格的不對等。「我 算了一下,電燒刀銷毀的 EO 消毒成本大約 120 元,若再加上人工清潔包裝,成本不到 500 元,但市售價格卻是 8,000 元,中間利 潤高達 7,500 元。」這樣的價差,引發外界 對醫療收費合理性與醫療器材監管機制的質 疑。

《醫療事故預防及爭議處理法》的實施

2022年6月,《醫療事故預防及爭議 處理法》正式施行,為醫療糾紛的預防與解 決提供新的法律制度架構。作為地方主管機 關,高雄市衛生局肩負起建立配套機制的重 要任務。

黃局長指出,這部法律的價值,不僅在 於建立新的處理程序,更關鍵的是提供一個 制度化、可對話的平台。「每位當事人切入 這個平台的角度可能不同,有人是從醫療事 件出發,有人是從法律責任切入,就像有人 從火車站的前站進來、有人從後站進來,但 不管從哪裡進出,大家最後都會走進同一個 火車站一一也就是這個法律平台。重點是, 我們終於有了一個讓各方坐下來對話的地 方。」

在實務推動上,高雄市衛生局聚焦以下 幾個面向:

預防機制的建立:透過定期的醫療品質 評核與教育訓練,協助醫療機構建構內部的 事故預防與回報機制。

調處機制的完善:成立具多元背景的調 處委員會,結合醫療、法律、社工等專業, 提供公正客觀的爭議解決服務。

關懷機制的落實:強調對醫療事故當事 人的心理支持與人文關懷,不只著眼於法律 責任,更重視情感與信任的修復。

專業整合的實踐經驗

憑藉多年在醫療與行政領域的經驗,黃 局長強調「專業整合」在處理醫療爭議中的 關鍵角色。「面對新的醫療處置方式、不確 定的法律概念,不能靠單一部門來處理,應 該由公會、工會與衛生局持續蒐集案例,建 立討論機制。不能誰拍板就算數,但要有共 同遵循的參考依據,讓醫療人員在執業時有 標準,衛生局在裁罰時也有依循。」

他建議建立常態化的跨領域對話平台, 讓醫療專業團體、法律界與行政機關能定期 針對新興議題交換意見、凝聚共識,減少前 線人員面對法規模糊地帶時的困難與風險。

未來展望與挑戰

談到未來,黃局長坦言,醫療爭議處 理勢必將面對更大的挑戰。醫療技術日新月 異、病人自主意識提升,加上醫療商品化的 趨勢,都使醫病關係更為複雜。

「每個時代都有它的難題。過去那種權 威式的醫病關係也不是理想的做法,那時候 壓力被壓抑在底下,衝突依然存在,只是沒 被說出來。現在大家更願意表達,但也因此 需要更好的制度來回應這些聲音。」

他指出,關鍵不只是回應個案的糾紛, 而是關注醫病關係的長期變化。「我最擔心 的,是醫療現場越來越防衛,因為不滿、怨 氣累積,醫師變得愈來愈小心翼翼,久而久 之,信任就會瓦解。」

因此,改善醫病關係必須從多方面著 手——醫學教育應強化人文素養,法律制度 需更明確且貼近實務, 社會也應對醫療的侷 限有合理認識。

最核心的是守住專業的本質與相互信任 的價值。「病人之所以願意就醫,是因為相 信醫師的專業,這份信任,是醫療關係中最 根本也最需要被守護的核心。不然病人也不 會走進診間,讓醫師開藥、開刀。你不會去 路邊隨便找人說:『你幫我摸摸看,這是不 是腫瘤?』』

在這樣的信任基礎上,透過完善的制度 設計與專業整合,我們才有機會讓醫療爭議 獲得妥善預防與處理,讓醫病關係在新時代 下走向更成熟、更穩健的平衡。

結語:專業、法律與人文關懷的融合

從家庭醫學科醫師到衛生局長,從性侵 害防治到醫療爭議處理,黃局長的職業生涯 軌跡看似跨度極大,但實際上有著清晰的主 線:對專業的堅持、對法律的尊重、對人的 關懷。

他的經驗告訴我們,在當代複雜的醫療 環境中,單一專業的知識已經不足以應對各 種挑戰。需要的是跨領域的整合能力,需要 的是制度化的思維,更需要的是對人的關懷 和對正義的追求。

黃局長常說:「法律跟醫療,法律著重 邏輯,醫學也是啊。一個不講邏輯的醫師, 你敢給他看嗎?」這種對專業邏輯的堅持, 對制度建設的重視,對人文關懷的實踐,正 是當代醫療行政專業人員所需要具備的核心 素養。



這篇專訪,不只是介紹一位傑出的醫事 與公共衛生專業行政官員,更是希望透過他 的經驗,讓法律專業人士理解醫療行政的複 雜性,認識醫療與法律交會處的各種議題, 進而促進兩個專業領域更好的對話與合作。 因為無論是醫療糾紛的處理,還是醫療政策的制定,都需要醫療專業與法律專業的密切配合。只有在相互理解和尊重的基礎上,才能為社會大眾提供更好的醫療服務和法律保障。

高雄市政府衛生局局長學經歷簡介

姓名/黄志中

學歷/國立高雄師範大學性別教育研究所教育學博士 高雄醫學大學醫學研究所 醫學碩士 高雄醫學大學醫學系 醫學士

經歷 / 高雄醫學大學醫學系副教授

高雄醫學大學附設中和紀念醫院醫務秘書 高雄醫學大學附設中和紀念醫院家庭醫學科主治醫師 臺南市政府社會局局長 高雄市政府衛生局局長 高雄醫學大學附設中和紀念醫院社區醫學部主任 高雄縣政府衛生局局長 高雄縣政府衛生局局長 高雄師範大學性別教育研究所兼任副教授 輔英科技大學人文與管理學院兼任副教授 內政部家庭暴力及性侵害防治委員會委員

建構公共利益導向之醫療合作新模式 以高雄市市有財產管理自治條例為討論核心

廖哲宏*

日次

- 壹、前言一公立醫院的歷史角色與公共性 定位
- 貳、促參契約下醫療合作框架
 - 一、公立醫院的經營困境
 - 二、公立醫院以促進民間參與公共建設 法(下稱促參法)委託經營之常見 熊樣
 - 三、主辦機關架構民間機構參與公立醫 院委託經營之選擇策略

四、小結

- 參、從急重症功能需求思考自治條例在醫療 合作中適用之可行性
 - 一、有建設性投資需求之公立醫院適合 依據促參法引進民間機構
 - 二、在優先拉昇急重症功能、整合醫療 與公衛任務情境下之選擇
 - 三、不能偏廢地方主管機關應有之角色 四、小結
- 肆、透過契約自治、市有財產管理與行政管 制之介面整合救濟促參契約之不足
 - 一、以管理自治條例作為法源之相容性
 - 二、選擇醫療合作之民間機構與利益分 配更能聚焦於公共性
 - 三、訂定合宜的私法契約來契合「公有、 公管、私營」治理目標

四、小結——法制路徑之比較

伍、結語

關鍵字:所有權與經營權分離、BOT/ROT/OT、 重度急救責任醫院

壹、前言一公立醫院的歷史角色與公 共性定位 1

論起公立醫院,一般多認與國家建構 公共衛生體系同步。早期,政府以防疫與軍 民醫療為優先,設置官辦醫院與衛生機構, 承擔傳染病監測、隔離與檢疫, 並在天災戰 亂時維持最低限度的急救量能。二次戰後, 社會保險為主之基礎建設逐步推動,將公立 醫院由衛生警備擴張為地區醫療樞紐。一方 面填補市場因地理距離、收入不均、醫療 風險等造成的服務缺口;另一方面在醫師養 成、護理訓練與公共衛生教育中扮演其無可 替代的角色。當全民健保與急救醫療體系成 形後,公立醫院更被賦予最後照護者的政策 定位:接住無法由市場妥善承擔之重症、弱 勢與偏鄉需求,並在疫情大流行與重大事故 時,成為動員與後送的核心。

因此, 論及公立醫院之公共性, 大致上 可以從六個視角來定性:

- (一)可近性:確保地理上可達、時間上可 及,不因住在偏鄉或夜間時段而失去 治療時機。
- (二)可負擔性:以合理費用、減免費用等 機制,輔以醫療社會工作,降低民眾 就醫之經濟障礙。
- (三)維持最低程度之必要醫療量能:維持 高成本、低周轉但攸關生命安全之急

^{*}本文作者係高雄市政府衛生局主任秘書、高雄醫學大學兼任助理教授、國立高雄大學兼任助理教授、國立中山大學企業管理學系醫務管理碩士

^{1.} 張玉山、賴春生、李正芳、李淳,我國公立醫院經營體制與權責之研究 科技研究發展計畫編號 DOH89-TD-1096),行政院衛生署(現行政院 衛生福利部),2000年。

重症、加護、創傷、母嬰與新生兒照 護,並備妥隔離或負壓病房等防疫能 力。

- (四)公平與弱勢照護:針對身心障礙者、獨居長者、遊民、移工與多元文化社群,提供無差別處遇之醫療服務。
- (五)透明與問責:主動揭露醫療服務品質 指標、感染通報、財務資訊與病床等 待時間等,並接受議會、審計與公民 團體之監督。
- (六)教育與研究:公立醫院常作為教學與 人體試驗之場域,並將臨床與公衛知 識回饋社會,以維繫醫療體系的人才 供應。

也就是說,衡量公立醫院之公共性不能僅看門診量與營收。更要從急診待床時間、重大外傷黃金小時之處置、特殊病床(包括加護病床、精神科加護病床、燒傷加護病床、 燒傷病床、亞急性呼吸照護病床、慢性呼吸照護病床、隔離病床、骨髓移植病床、安寧病床、隔離病床、骨髓移植病床、安寧病床、嬰兒病床……等)占比、救護車候床時間、院內感染與死亡率、弱勢就醫免負擔人次、社區整合照護、出院轉銜天數、衛教觸及率……等數據,在高齡化、慢病化、極端災害與傳染病威脅並存下之現實狀況中,以其不可或缺,成為急重症防線、社區健康樞紐與韌性社會之重要據點。

貳、促參契約下醫療合作框架

一、公立醫院的經營困境

在現代醫療體系中,急重症處置、偏鄉巡迴服務、長照銜接與防疫隔離……等任務,往往具有投入成本高、現金回收低、風

險承擔重之結構性特徵;若僅依賴單一公立 醫院長期承擔自籌資本與自行培訓人力,極 易陷入量能不足、設備汰換遲緩、專科待命 斷點與品質不均等困境。以腦中風、心肌梗 塞與重大外傷為例,臨床上需要多專科團 隊無縫接力與即時判斷,從院前分級與救護 後送,到後續門(急)診評估、影像判讀、 導管介入與加護銜接,每一環節都仰賴醫事 人員、儀器與醫療資訊同步到位。是以,公 立醫院與其他非公立醫學中心、醫療法人之 策略性合作,主要就是在引入其資本,並技 術升級公立醫院之醫事人力結構、數位轉型 (如電子病歷互通、遠距醫療、醫療影像與 AI輔助……等涉巨額投資項目),逐步縮短 診療時間並提升醫療應變能量。

二、公立醫院以促進民間參與公共建設法 (下稱促參法)委託經營之常見態樣

從以上公立醫院的經營困境來看,因 其是資本支出高、回收期長、高度行政管制 之公營造物,在委託經營時,不容閃失,因 此有明確的法源依據即是中央及各地方政府 特別關注的重點。由於促參法是專為引入民 間機構之資金、創意及管理技術而設之基本 法,其立法目的(第1條)即在「提升公共 服務水準、加速社會經濟發展」;其施行細 則(第8條)更將促參法規定「衛生福利及 醫療設施 _ 列為得以促參之公共建設類別, 包含醫療機構、精神照護機構、物理治療 機構、職能治療機構、醫事放射機構、醫事 檢驗機構、護理機構……等,讓公立醫院可 以正規地採用 BOT (興建-營運-移轉模 式)、ROT(整擴建-營運-移轉模式)或 OT (營運-移轉)等促參模式,進一步讓民 間機構持有足夠長之營運期以回收投資,符

合醫院巨額土建與設備支出之財務現實;並 就屬公有醫院之現址,主辦機關可依法辦理 撥用後,以租賃、設定地上權、信託或權利 金(租金)出資方式提供民間機構使用,且 不受土地法、國有財產法與地方公產管理法 令之限制,亦得訂定優惠租金,顯著降低民 間機構用地取得與持有成本;此外,主辦機 關亦可評定民間機構之投資未具自償能力部 分,可補貼利息或按績效補貼(促參法第29 條參照),且得洽請金融機構或特種基金提 供中長期貸款(促參法第30條參照),遇 天災並可協調復舊貸款(促參法第35條參 照)。更重要的是,另有「促進民間參與公 共建設優惠貸款要點 / 之規定,衛生醫療設 施可適用國發基金搭配銀行的優惠貸款,並 在營運初期最長有5年之營所稅免稅(促參 法第36條參照)、5%至20%之投資抵減 (促參法第37條參照)、興建營運設備進 口關稅優惠(促參法第38條參照)、地價 稅與房屋稅減免(促參法第39條參照)等, 對昂貴的醫療儀器(MRI、CT、心導管設 備等)尤具吸引力。因此,中央及直轄市、 各縣(市)政府多半選擇用促參法來辦理所 屬公立醫院之醫療合作,而作為民間機構之 其他非公立醫學中心、學校法人, 在促參法 之框架下,亦有相當參與之意願,自不待言。 以下謹列國內目前主要以促參法委託經營之 案例:

表 1 以促參法委託經營之公立醫院

縣市	醫院促參案件	健保署 急性病床數	醫事管理系統急性病 床數		首次開辦日	備註	
- Н			許可數	開放數			
臺北市	行政院衛生署甄 選民間機構投資 興建經營雙和醫 院	979床	800床	800床	民國93年3月8 日簽約至143年 3月7日結束	臺北醫學大學	
新北市	新北市立土城醫 院興建營運暨移 轉案(BOT)	625床	499床	499床	109年7月22日 正式開幕(BOT 案);103年7 月25日簽約至 153年7月24日 結束	長庚醫療財團 法人	
新竹市	新竹市兒童醫院 興 建 營 運 移 轉 (BOT)案	200床(根 據數位 能力 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是 是	250床	143床	111年9月試營 運;106年9月7 日簽約至156年 9月6日結束	兒童專科為 主;台灣基 督長老教會 馬偕醫療財 團法人	
臺 中 市	臺中市立老人復 健綜合醫院新建 營運移轉案	尚未開業	尚未開業	尚未開業	開業日尚未公布	預計於115 年底完工啟 用	

縣	醫院促參案件	健保署 急性病床數	醫事管理系統急性病 床數		首次開辦日	備註	
市			数 許可數 開放數				
台南	台南市立安南醫 院興建.營運.移轉 BOT案	618床	499床	499床	107年開辦;99 年6月23日簽約 至149年6月22 日結束	由中國醫藥 大學醫院經 營	
市	台南市立醫院委 託經營暨整建計 畫	431床	431床	346床	98年2月6日簽 約至141年12月 31日結束	秀傳醫療社團 法人	
	高雄市立小港醫院興建營運移轉 (OT+BOT)案	527床	496床	446床	107年1月1日簽 約至141年12月 31日結束	財團法人私 立高雄醫學 大學	
	高雄市立岡山醫 院整擴建營運移 轉(ROT)案	72床	64床	64床	105年2月25日 簽約至120年2 月28日結束	秀傳醫療社團 法人	
高	高雄市立鳳山醫 院興建營運移轉 (OT+BOT)案	104床	250床	100床	105年3月31日 簽約至155年3 月31日結束	長庚醫療財團 法人	
雄市	高雄市立旗津醫 院整擴建營運移 轉(ROT)案	20床	30床	20床	103年10月1日 正式開幕;103 年3月31日簽約 至118年3月30 日結束	財團法人私 立高雄醫學 大學	
	高雄市立大同醫院(高雄市立聯合醫院大同院區)委託經營暨整建計畫案	401床	350床	336床	98年12月31日 簽約,目前契約 已屆滿結束	財團法人私 立高雄醫學 大學	

資料來源:

- 1. 財政部促進民間參與公共建設資訊網(促參案件及簽約起迄日)
- 2. 健保署全民健康保險醫療品質資訊公開網(急性病床數取自 114 年 4 月 1 日數據)

三、主辦機關架構民間機構參與公立醫院委 託經營之選擇策略

由表 1 所示,目前中央、各直轄市及縣 (市) 在促參法上如何選擇適當的方式讓民 間機構參與公立醫院之經營管理,顯然有其 各自策略,以下謹就筆者在高雄市立醫院委 託經營個案中所思考的層面, 概略表列如下:

表2 民間機構參與公立醫院經營在促參法運用之方式選擇

思考 順序	決策問題 (依序判斷)	是 →	否→	選型思考
1	是否需要新建大量硬體設施?	ВОТ	進入第2問	新建案需長年期或民間機 構可能需要融資或稅賦利 益。
2	既有院舍是否需 大幅補強或改建?	ROT;若同時擴張且 須不中斷→OT+BOT	進入第3問	工區分期與遲延扣罰;不 中斷則需設過渡計畫。
3	是否只需外包部 分服務、且不需 委託經營?	單純委託(可採政府 採購法或財產管理 自治條例之「醫療合 作」模式)	進入第4問	適合清潔、資訊維運、特 定檢驗等「購買勞務」方 式處理。
4	是否需要維持營 運不中斷?	「OT+BOT」或 「ROT+OT」配套	依前述要模式擇 BOT、ROT、OT 或加以組合後定 案	如民間機構加快「興建期」,可以將減省的工期 用以延長「營運期」;如 興建期延誤,則亦有處罰 機制。
5	公共性之目標權 重高低?	不論何型,皆需有「 回饋」、「租金」、 「公衛任務指標」、 「行政管制」治理等 措施	仍建議納入基本 公衛KPI及財務 透明機制	將急重症、弱勢免負擔、 長照銜接、防疫量能等條 文化、數據化、可執行化

來源:作者自編

從表2類似決策樹之思考方式,進一步 分析表 1 各家公立醫院之狀況,可見雙和、 土城、安南、新竹兒童醫院尚需大規模新建、 則採 BOT (興建-營運-移轉模式)可適合 醫院屬高資本、長回收期之標的特性2;至 於岡山、旗津或臺南市立醫院,其具既有院 舍,惟須大幅整建或擴建以進行補強,且有 營運不中斷之需求,故以ROT(整擴建-營

運-移轉模式)之方式進行委託經營,較能 切合地方政府需求;而小港、鳳山醫院則須 在同場域範圍內同時營運並新建或整擴建醫 院新建物,其採OT+BOT方式,無非係以 OT (營運-移轉)維繫既有床數與急救責 任能力、維持院區動線與救護後送不中斷、 又同步以 BOT 啟動新建(或擴建)工程並

^{2.} 臺中老人復健綜合醫院如非地方政府自建,則可思考採 BOT (興建一營運-移轉模式)方式辦理。

設定不同工期里程碑(如主體結構、機電、 法定醫療設備安裝、試運轉至開辦核准…… 等)方式,在「不中斷醫療服務」前提下完 成空間轉置與醫療量能升級。

四、小結

承上可見,公立醫院固然有其結構性 困境,但配合以促參法為核心的多元合作模 式,並非不能在「新建一整擴建一不中斷營 運一外包服務」之間形成可組合的案型選 擇,進一步以決策樹來對映各地委託經營案 例顯示,凡屬大規模新建、資本支出高且回 收期長者,採 BOT 可藉由長年之營運期、 搭配融資與租稅誘因,讓民間機構得以攤平 投入並加速完工;至於公立醫院如已有既有 院舍,但需大幅補強、擴建且必須營運不中 斷者,以 ROT 或 OT + BOT 能在維持既 有運作之際完成空間轉置;惟若僅為特定業 務外包且不授經營權,則以政府採購法或自 治條例下之醫療合作即可達目的,於法亦非 不可。

特別要強調的是,所有案型中採用之促參方式都只是「工具」,關鍵在於如何在契約中崁入以公共性³為對價的治理結構,把重度級急救、弱勢減免、長照銜接、防疫量能等理念,加以條文化、數據化、可執行化後,並以設定分期、履約保證金、逾期扣罰與公證契約取得逕自強制執行之依據;同時,導入第三方稽核、關係人交易揭露,以降低資訊不對稱與私益擴張風險。也就是說,不論採何種方式,皆須因地制宜、動態調整,亦即地方政府應依區域醫療量能缺口、人口結構、救護後送時程、健保支付變化與資安

需求,必要時在階段性契約結束時進行調整(例如自 ROT 過渡至自治條例之醫療合作),形成可修、可換、可收回之彈性治理模式;並以營運不中斷為首要原則。總而言之,促參並非萬靈丹,靈活運用市有財產管理自治條例、私法自治,亦可在「問題導向」的脈絡下,視個別醫院生命週期與在地條件採取不同策略,方能在財務可承擔與醫療可近、可負擔之間取得平衡,達成以公共利益為核心的醫療合作模式。

參、從急重症功能需求思考自治條例 在醫療合作中適用之可行性

一、有建設性投資需求之公立醫院適合依據 促參法引進民間機構

對於存在大規模建設性投資需求⁴的公立醫院而言,採用促參法引進民間機構,參如前述,其之所以特別適合,關鍵在於其同時解決資本、風險配置與法源正當性等問題。首先,醫院新建與整擴建涉及巨額土建、機電、醫療設備與智慧醫療等關鍵基礎設施,回收期長、現金流初期偏弱,若完全依賴公共預算往往面臨年度撙節預算的天花板,導致工程分期拉長與設備汰換遲滯。促參法提供專法授權之融資與資產使用機制,主辦機關可將院地以出租、設定地上權或信託等方式合法供民間機構使用,並透過長年期的契約,讓民間機構以專案融資在起始期投入龐大資本,同時保留期末移轉機制,兼顧市有財產使用效益與世代公平之差距。不

^{3.} 蔡茂寅,財政作用之權力性與公共性—兼論建立財政法學之必要性,國立臺灣大學法學論叢 25(4),頁 53-76,1996 年。

^{4.} 廖欽福,財政投融資法概念之構築與原理原則之規制,載於財政法,頁 343-392,新學林,2021年。

過,從反面來看,當作為委託經營管理標的 之公立醫院如果已經是建物的完整體,而無 須可持續的財務與治理機制支持醫院生命週 期之初期運作,則在高齡化與醫療需求提 升、健保支付壓力對應醫事人力緊縮下,如 何以制度化方式引入外部資本與管理,提高 公共醫療服務供給品質與穩定性,則是在法 制面上如何選擇的另一重要問題。

二、在優先拉昇急重症功能、整合醫療與公 衛任務之任務型情境下之選擇

以高雄市立大同醫院為例,其既有院舍 所在區域已無新建及整擴建之可能,促參法 (BOT、ROT、OT) 最擅長處理有關資本 高、同收長、需開發的建設型專案(例如: 新建院區、整攜建伴隨長年期融資與稅賦誘 因),已非重點。市立大同醫院當前所需, 在建置全時急重症團隊、跨院支援、流程整 合、不熱門但必須之科別與常態性值班,而 非無需土建之本體,促參法原有立法意旨偏 向授與絕對經營權搭配民間機構資金挹注的 情況,已不符市政府規劃「公有、公管、私 營」的治理目標,而高雄市市有財產管理自 治條例(下稱管理自治條例)則提供更加靈 活的空間,得以對應所有權與「部分」經營 權分離的醫療合作路徑。

從管理自治條例第43條規定來看,市 有不動產得「出租、設定地上權、委託、合 作或信託」等方式開發利用,亦即可經市府 核准後,由主辦機關擬定個別化之經營計畫 與收益分配機制,以符合「公有(資產仍歸 市有)、公管(由市府與衛生主管機關治 理)、私營(委由專業醫療團隊實際營運)」

的政策設計。尤其,高雄市行政版圖從沿 海到山區、由都會到偏遠, 急救半徑長、到 院易超過黃金急救時間,同時高齡化帶來腦 中風、心肌梗塞、敗血症……等,具有高時 間敏感度的重症數量偏高,即使目前高雄已 有四家醫學中心,但服務而積與人口分布讓 急救醫療之可近性顯著不足。加上轄區內石 化、鋼鐵、港埠、機場及物流之密度均位居 全國數一數二,工安事故、化災、中暑熱傷、 淹水與大規模傳染病等高衝擊事件發生之機 率,相較於其他直轄市都偏高,故對創傷、 燒傷、毒化學暴露與大量傷患動員之需求亦 大於其他直轄市。因此,為維持公立醫院之 公有、公管、私營治理取向, 並促進公共利 益、增進市產使用效益以增加市庫收益,市 立大同醫院勢必大幅提升急診、各專科、加 護病房的處理能力,並建立完善的跨科協作 機制,管理自治條例作為改造大同醫院為重 度急救醫院之主要法制框架,有其必要性。

三、不偏廢地方政府在醫療法上主管機關角色

在我國醫療法體系下, 地方政府並非 純然是中央主管機關之政策執行者,醫療法 亦明確賦予直轄市、縣(市)政府有關許 可、行政管制、分級醫療與緊急動員……等 職權,顯示地方政府在政策落實、品質治理 與公共性維護上,亦負有無可迴避的責任, 故在公立醫院經營上,亦應透過建置適當之 法制,將法定職權化為具體而有效之治理工 具。尤其地方政府需對於醫療品質與病人安 全進行第一線之行政管制,依法可對醫療 機構之人力配置(醫療法第12條第3項參 照)、設備運作、病歷維護(醫療法第67

條至第74條參照)、資訊安全、收費透明 與感染防治進行稽核, 並以警告、罰鍰、停 業乃至廢照等層級化手段,確保醫療機構與 醫事人員能善盡其醫療法上之義務;同時, 醫療法授權地方主管機關定期督考,與中央 的教學醫院評鑑相互銜接(醫療法第28條 參照),使有關醫療品質管理之檢查不是偶 一為之,而是持續改進的制度,因此在醫療 網與分級轉診上,依法得針對轄內醫療機構 設立或擴充提出審查與限制,並主導急救責 任醫院的布點、升級與互補(醫療法第88 條參照),高雄市政府在轄區地理條件差異 大、人口結構快速老化下,其地方主管機關 之角色尤為關鍵,醫療法賦予整合消防、衛 生、環保、工務與民政系統之地位,得以快 速協調醫院床位、加護能量、救護車後送、 醫療物資與人力替班,對於急救不拒收、弱 勢免負擔、長照銜接、偏鄉巡迴、院前分級、 跨院轉診(醫療法第73條參照)等任務, 地方政府亦有責任將抽象的政策目標量化為 具可驗證的執行策略,並以行政管制與私法 契約結合的方式,使公立醫院在健保支付與 成本壓力下仍有誘因推動醫療事業之健全發 展,合理分布醫療資源,提高醫療品質(醫 療法第1條參照);在此脈絡下,地方政府 推動改造公立醫院為重度急救責任醫院,不 能倚賴單一法制遂行,而應以醫療法相關之 強行規定(具有罰則之規定)為基礎,並輔 以管理自治條例與醫療合作契約,確保所有 權、管理權與經營權的比例關係,均能服膺 於公共利益,公立醫院之醫療合作與升級才 不會流於利益交換,而達醫療法賦權地方政 府行政管制職權之立法意旨。

四、小結

參諸前述說明,高雄市立大同醫院要從 「中度」躍升「重度急救責任」,關鍵不在 建物新建或整擴建,而在如何以治理結構與 任務導向來重塑公立醫院之醫療量能。促參 法的優勢在於處理需長期開發之建設,對已 成形且受限於都市既設環境,而無法新建與 整擴建之院區,邊際效益有限;相對地,運 用「高雄市市有財產管理自治條例」第43 條之出租、設定地上權、委託、合作或信託 等彈性工具,搭配「契約自治」可量身訂做 公私協作,把所有權留在市府(公有)、 政策與行政管制由主管機關主導(公管)、 臨床與營運交由專業團隊執行(私營),不 全然依循以往公立醫院委託經營時,以所有 權與經營權絕對分離之方式為治理設計。地 方政府依醫療法之許可、督考、分級醫療與 災時動員權能,得把重度急救責任醫院之所 需,具體化為私法契約條款,特別適合高雄 地區屬於急救半徑長、老化加速且公安事件 風險較高的港區工業都會大城。更重要的 是,管理自治條例提供可動態調整之合作機 制,使改造市立大同醫院為重度急救責任醫 院,不受單一醫療合作之法制所拘束,而有 較高的彈性空間,相關論述接於下章說明。

肆、透過契約自治、市有財產管理與 行政管制之介面整合救濟促參契 約之不足

如上所述,促參契約對於已具完整建築 體之公立醫院,常見公共性不足之缺漏,以 下先表列各個面向可能的風險:

表3 促參契約常見公立醫院公共性不足之風險問題

面向	契約架構	契約條款摘要	不足	風險及影響	摘要結論	
合作模式 與財產權	促參法下之 ROT(整 建、營運暨移 轉);公有資 產權留市府 經營管理權授 與受託者	地方政府點交 原基地土地、 建物、設備予 民間機構,整 擴建後營運, 期滿無償返還 全部營運資產	非所有權讓渡,但權利行使與經營管理分離幅度大,需有得以動態調整之契約精準補足公共性	公共目標必 須靠契約落 實,若條款 過於抽象, 易被營利取 向替代	ROT能導入能 量與品牌,但 公共性之落實 須靠可量測指 標與強制機制	
法律適用 層級	契約及附件優 先→投資執行 計畫→申請須 知,如有爭議 需澄清→促參 法及其他法令	授權個案條款 嵌入營運目標	契約公共任務 多 為 概 括 義 務,缺少可量 測之KPI指標與 違約罰則連動	公共目標與 營利誘因落 差大,事後 難以藉契約 變更補救	形式上固然合 規,但欠缺公 共性	
契約期間與暫管	基本年期長; 期滿若市府無 法即時接管, 設一年「暫管 契約」	可確保不中斷 服務	若未提早啟動 續約,政府期 未談判籌碼弱 化,易受制於 原受託者	降低競爭性 遴選空間, 條件更新困 難	必須前置規劃 「競爭性」 重招條件及時程,避免被動 續約	
投資義務與整擴建	簽約後設定最 低投資額;並 完成耐震、消 防、空間改造	以金額與時程作為履約衡量	缺乏獨立審價 與公開透明機 制;資本支出 內容由受託者 提報、政府核 備為主		帳面達標」但與公 ;難證投資真正聚 里能力	
營運與設 施維護重 置費	每年自「營業 總中之上例為 一定比例為 戶,使用須 主辦機關 意;期末 移轉主辦機關	建立資產維護之基本資金需求	審查多金灣內 (裝 級 症 鄉 是)	專戶「被內 部意(設 意 意 。 之 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。 。	專戶應明列可 支用之公共性 項目與禁止用 途,並強化審 查機制	

面向	契約架構	契約條款摘要	不足	風險及影響	摘要結論
權利金設計	固定權利金+ 「營業總收 入」百分比為 變動權利金(低固定且低變 動)	鼓勵提升營收	營業總收入定 義不清; 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大 大	誘發醫療往「仰流」之業務傾余 攤壓縮盈餘而不 礎	斗;可用內部分
營運績效 評估與優 先議約	年度評分達一 定分數為為 數 , 良好次數 達標且具教, 達際資格, 於 屆滿前申請 優先議約	建立優先議約權門檻	指標偏重形運, 全	形成先行者優勢應地方公共任務	

資料來源:作者參考高雄市立大同醫院於 110 年至 113 年相關營運報表製作

由此以觀,如何進一步透過契約自治、 市有財產管理與行政管制之介面整合來救濟 促參契約之不足,已是公立醫院治理的重要 課題,以下進一步說明:

一、以管理自治條例作為法源之相容性高

如前所述,管理自治條例第 43 條明定市 有不動產得以出租、設定地上權、委託、合 作或信託等多元方式開發利用,市府得就大 同院區訂定個別化「醫療合作」與「營運回 饋」方案,不必授予民間機構絕對且長期之 經營權特許結構,亦能透過契約自治明確化 雙方給付(如全時重度急救之醫師及醫事人 員團隊)與對價(如租金、公益回饋金), 故以管理自治條例作為法源與政策目標之相 容性顯著高於促參法之規定。

二、選擇醫療合作之民間機構與利益分配更 能聚焦於公共性

在管理自治條例架構下,市府可自行 訂定公開徵求合作企劃與最有利方案評選要 點,將重度急救能力建置時程、常態醫事人 員人力配置、跨院支援承諾、臨床指標達成 率、醫療資訊互通、人才訓練、對地區醫療 網之貢獻……等列為高權重評分項目,租金 與公益回饋金的權重比例可以不用太高,但 可與公共性表現連動,使得醫療合作後的公 立醫院仍可確保其不失公共性;也可在契約 中明定確保弱勢免負擔、急救不拒收、偏鄉 巡迴、長照銜接、傳染病備援等公衛任務。

同時民間機構於醫療合作過程中,亦不因管 理自治條例而免除醫療法下之義務(評鑑、 品質、病安、資訊、公共衛生動員),反而 藉由契約進一步具體化義務之執行,同時維 繫公有、公管、私營的政策目標與市民最大 利益。

三、訂定合宜的私法契約來契合「公有、公 管、私營」治理目標

由於大同院區內之市有財產所有權仍 為市有(公有),營運過程由市府及衛生主 管機關依醫療法進行行政管制與醫療品質稽 核(公管),臨床服務與管理由合作醫療法 人負責(私營),達成所有權與部分經營權 的可分離安排,避免傳統促參模式中全部經 營權讓與民間機構可能的弊害(顯而易見的 是,低收益之婦兒科或負壓隔離病房將被捨 棄);簡單來說,促參法上的民間機構為經 營主體,而在管理自治條例下,透過私法契 約來定性民間機構為公立醫院之行政助手5, 並把重度急救責任醫院的臨床指標直接「條 文化」,並兼容「營運不中斷」之需求。

四、小結——法制路徑之比較

本文最後以一簡表, 略就促參契約 (BOT/ROT/OT) 與管理自治條例第 43 條 醫療合作加以比較:

表4 促參契約(BOT/ROT/OT)與管理自治條例第43條之醫療合作契約

法制路徑	核心性質	適用情境	經營風險	行政管制	契約彈性	對醫療品質升 級之影響
促參契 約 (BOT/ ROT/OT)	公 以 設 標 計 整 與 收益	新建或大規 模整擴建, 需長年期融 資與稅賦誘 因	民間機構負 擔較多興建 與營運風險	公告徵求、 評選、議 約;中央財 政部與主辦 機關雙軌併 行行政管制	期中變更 較不易	具備擴性點症程促非物與可如急與,係團升參提的人工。與其一人工學,與其一人人,與其一人,與其一人,與其一人,與其一人,與其一人,與其一人,與其一
自治條例§43	地方資產 管理+公 私協力之 混合制	既有院舍、 不移轉所有 權,增強公 共任務	無 與 建 風 險,營運風 險雖低,但 民間機構收 益可能不高	議會監督、 契約公證、 公開揭露	高度可客 製化,便 於公共性 指標設計	以提升為重 度為 院 院 所 所 所 所 所 所 所 所 所 所 所 所 所 所 所 所 所

資料來源: 作者整理作

經由比較可知,對已成形、無新增土建 空間與需求之公立醫院而言,其治本之道在 於急重症量能系統性升級,而非單純硬體擴 張。此時,適用高雄市市有財產管理自治條 例第43條之「合作契約」應更能兼顧「公有、

公管、私營」之治理模式,把公共任務內化 為經濟誘因,並以議會監督與契約公證確保 營運期間之程序正當與財務透明。

張文郁,行政輔助人(行政助手),月旦法學教室第2期,頁18-19: 2002年。

伍、結語

本文主張以公共利益為核心,依高雄市市有財產管理自治條例第43條,重塑公立醫院與民間機構之醫療合作。公立醫院的任務不僅是營運,而是提供市民可近、可負擔之醫療服務,如何維持急重症量能、照顧弱勢、資訊透明,病善盡衛教與教學研究責任,均是重要課題。不過,對於需新建或大幅整擴建之公立醫院,重點在於透過促參法(BOT/ROT/OT)能以長年期融資與稅負誘因補足資本門檻;然以市立大同醫院為例,其院區建物已然成熟,關鍵在如何提升急重症醫療團隊、流程與跨院區協作,促參法之架構著重讓民間機構盡量獲利來填補投入新建或整擴建之資金需求,故非難以想像民間機構易有誘因將醫療業務導向自費與門診。管理自

治條例第43條可透過出租或合作等方式, 落實「公有、公管、私營」之所有權與經營 權部分分離,作為公營造物之公立醫院所有 權仍在地方政府、治理由地方主管機關依醫 療法行使,營運則交由專業醫療法人擔任行 政助手; 並以租金、公益金回饋、第三方審 計、重增置專戶、履約保證金、違約金與公 證契約逕行執行等方式,將重度急救、偏鄉 支援、防疫備援等公衛指標內化為履約項目, 並以年度滾動調整,確保營運不中斷與財務 透明。藉由適當之法律工具因應醫療合作標 的之屬性選用,對既有院舍且以功能升級為 核心者,透過管理自治條例進行醫療合作, 輔以地方政府將醫療法權限導入嚴謹之行政 管制,期使公立醫院之公共性與效率得以併 行,則萬幸矣。



醫療事故預防及爭議處理法的應對策略 創造醫病雙贏的實踐

張偉洲* 林武震**

● 前言

在傳統社會中,醫病間之關係,多基於 信賴原則,病患皆忠誠地將生命、身體、健 康交予醫護人員治療,甚少發生醫療爭議或 法律責任之追究。然隨著社會結構及時代之 變遷、相關法律之制定施行等因素,病人(含 家屬)權益意識提高,醫病間之關係亦隨之 複雜化, 甚至形成諸多法律事件, 對執業之 醫護人員造成極大之壓力與打擊。然而,古 今中外,再完善的醫療設備與技術,均無法 絕對保證不會發生醫療爭議,可見醫療行為 尚難完全達到「十全十美」,因此,「病人 若有三長兩短」,醫師將會「七上八下」。

醫療爭議事件是醫療機構或醫療相關專 業人員,最不願遇到也最隱晦的事情;根據 研究指出,大約37%的醫療專業人員表示 在執業生涯中遇到過醫療糾紛 (Xiuzhu Gu, Kenji Itoh, 2019)¹;美國也曾報導因醫療疏 失、錯誤,造成病患的死亡是全美十大死因 的第7位 (Institute of Medicine,1999)²。 因此,如何避免醫療爭議的發生或是發生後 如何保護雙方權益,降低醫病之間的認知誤 差與緊張關係,是病患與醫療專業人員彼此 須共同面對的課題。

追溯至民國87年由當時的沈富雄委員 仿照瑞典病人賠償保險制度法案提出的「醫 療糾紛處理與補償條例草案」開始(吳若 儒,2018)3,歷經各界超過25年的努力, 「醫療事故預防及爭議處理法(簡稱醫預 法) _ 終於在113年1月1日起實施,對醫 病之間的爭議處理,邁入「對話取代對立」、 「調解代替訴訟」的新時代,從溝通關懷、 爭議調解及預防除錯等三階段,優化醫療糾 紛處理的規範與實施程序。筆者曾擔任醫療 爭議處理第一線專責人員超過15年的時間, 深刻感受到這部法律不僅是對醫療行業的規 節,更是對醫病關係的一次重塑。本文將從 醫療機構的立場出發,探討如何有效應對醫 預法的實施,並尋求創造醫病雙贏的策略。

● 相關法規要求與醫院評鑑規範

根據 113 年台灣醫院評鑑基準 4,要求 醫院須「建立醫療事故預防及爭議事件處理 機制,確保醫病間之信賴與和諧關係且對 涉及醫療爭議員工有支持及關懷辦法」; 美國醫療機構評鑑聯合委員會(The Joint Commission)⁵ 對於相關概念也規範在其評 鑑標準 (JCI Accreditation Standards for Hospitals) 中:「醫院應依據其政策所訂的 時限,調查並在可能的情況下解決病人的 申訴 (PCC.02.03 ME2)、「醫院應建立 一套追蹤與支持程序,提供給那些因不良 事件或重大傷害事件而成為「第二受害者 (Second Victim)」的員工(SQE.02.00)」

「重大警訊事件 (Sentinel Event) 發生後 45 天內完成全面的系統性分析 (包括矯正 行動計畫) (Sentinel Event Policy (SE) Chapter)」。每年地方衛生局的醫療機構督 導考核也同樣要求醫院須「強化醫療事故預 防及醫療爭議處理能力 (醫政業務 2.1)」。 因著上述的規範與要求,其實醫界在面對醫 療糾紛的處理早已建立內部風險管理機制, 但是,因應醫預法的施行,原來適合該醫院 且行之有年的標準作業程序,勢必要做適度 的檢討、修正與優化。

● 醫療機構的因應

以南部某醫療體系為例,主要的因應對 策如下:

- 加強教育訓練:根據王志嘉醫師(2023)⁶ 的研究顯示,多數臨床醫事人員對醫預 法的認知仍有不足,這反映出醫院在人 員教育訓練上的急迫需求。透過法規及 案例分析,讓醫療人員熟悉醫療事故的 處理流程與溝通技巧,提升應對突發事 件的能力。
- 2. 盤點並完備法制:檢視醫院內現行法規, 如醫療問題評估委員會設置辦法內容, 配合醫預法規定,正式成立「醫療事故 關懷小組及重大醫療事故通報小組」, 以期符合法定要求。另進一步修訂醫院 內處理醫療事故標準作業流程,將 ISO 文件程序書正式更名為「醫療事故關懷 及重大醫療事故通報流程管理程序書」, 其內容依據醫預法逐項規定,依時間序 明訂醫療事故關懷流程及重大醫療事故

- 通報流程,並配合更新或建立各項表單 紀錄,以完備執行規範。
- 醫療事故關懷小組及重大醫療事故通報 小組之組成與任務:
 - 3.1 醫療事故關懷小組係由院長聘任跨領域專業人員組成,由醫務秘書(醫師)擔任召集人,成員由秘書、社工、公關、人力資源、法務、心理、護理等專業人員所組成,得以在事故發生或接獲院內病人安全通報系統中具醫糾傾向案件之通報時,於第一時間介入。當事部科主管或其代理人於案件知悉後24小時之內,立即協助當事人員先行向病人、家屬或其代理人進行初步說明與溝通,以期減少疑問、即時化解爭議。
 - 3.2 重大醫療事故通報小組成員也是由院長選聘相關專業同仁組成,召集人為醫務秘書(醫師),成員包括秘書、法務、護理、院級根本原因分析(Root Cause Analysis; RCA)小組成員、醫療問題評估委員會幹事等組成。為綜整發生重大醫療事故之醫事部科所提出各類通報表單、醫療品質及病人安全中心RCA通報單等資料,召開事故通報討論,擬定重大醫療事故通報所需之通報資料、根本原因分析及改善方案等。
- 4. 醫療事故關懷小組及重大醫療事故通報 小組之運作:

- 4.1 醫療事故關懷小組:接獲醫療事故 發生涌報 (醫療爭議事件涌報單、 病人安全通報系統中有醫糾傾向的 案件或病友意見表等事故相關資 料)後:
 - 4.1.1 參考重大醫療事故事件通報 定義及排除條件, 先行分析 研判,如評估可能屬於重大 醫療事故者,立即通知重大 醫療事故通報小組進行重大 醫療事故之評估與通報。
 - 4.1.2 召開「醫療過程重建會議」, 嚴謹地釐清醫療過程並了解 家屬的訴求,規劃因應策略 後, 啟動院級關懷程序, 由 社工師負責對病患及家屬進 行安撫與關懷, 且於病歷中 留下溝通紀錄,並擔任單一 聯繫窗口,維持醫病溝通無 礙。臨床科部於5日內召開 家庭會議,提供所需的情感 支持,除情緒安撫,必要時 就醫學專業重點提供客觀說 明,如此,不僅能減少病人 和家屬的焦慮,有助於增進 患者對醫療機構的信任,還 能在一定程度上降低訴訟的 風險;同時,依「員工協助 方案實施辦法」,協助涉故 員工面對心理、生理健康的 調適,積極介入提供心理諮

- 商輔導、醫療諮詢及法律服 務等,以期減輕員工而臨的 困境與壓力, 避免受到二次 傷害,影響後續職涯發展。
- 4.2 重大醫療事故通報小組:接獲醫療 事故關懷小組通報後,即依召集人 或其代理人研判結果,召集醫療事 故當事醫事人員、當事及相關部科 等,召開「重大醫療事故通報重建 會議」,依醫預法第34條第1項 應通報之重大醫療事故定義與排除 條件評估事故內容,初步重建事故 過程以釐清問題,獲得共識後,共 同擬定事故發生通報內容,完成重 大醫療事故發生通報單,依重大醫 療事故通報及處理辦法第4條規 定,於7個工作日內由專人通報 「衛生福利部醫療事故通報平台」 https://www.mars.mohw.gov.tw/ mars/index.html •
- 5. 內部風險管理機制:透過建立無責罰的 通報系統,對潛在的醫療事故進行預測 與防節;針對重大醫療警訊事件,除7 日內依法完成通報之外,院級 RCA 小組 成員,亦將針對醫療事故進行深入探討, 擬訂改善對策,並依重大醫療事故通報 及處理辦法第5條規定,於45日內完成 報告並上傳通報系統,同時呈報校方及 董事會。

預防勝於治療

醫預法建立了完整的「溝通關懷→爭議

調解→預防除錯」三階段處理機制,這意味 著醫院不能再被動地等待糾紛發生,而必須 主動建立預防機制。例如:落實無責罰的通 報系統、強調醫學人文精神、遵守醫學倫理 且保持符合當時、當地的專業水準、完整詳 實的病歷記載(跨團隊)、以全人照護的概 念,加強跨領域團隊合作等。同時,醫預法 也強調溝通的重要性,醫院應該在日常的診 療過程中,以病人為中心思考,以同理心關 懷病患及家屬並注重與病人間的有效溝通, 對於病患的抱怨應理性積極面對與處理,因 為「抱怨未及時澄清處理往往是醫療爭議的 前兆」,其實,有時候處理情緒問題,要比 處理疾病更為重要。

● 結語

建立良好的醫病關係是調解成功之鑰。 雖然各醫療機構都已經建立相關的標準作業 程序,對於爭議的處理也有一定的經驗與方 法,但隨著醫預法的公布與施行,醫療機構 及同仁們仍須透過累積更多實務案例,持續 學習適應新的流程與規範,此過程採取滾動 式修正的方法,針對不足之處補充,不當之 處修正,方能真正發揮新法帶來的制度效 益。

因此,醫療機構更應強化以醫療品質與 病人安全為核心的關懷文化,重新檢視並優 化自身的醫療服務與管理流程。在實務執行 上,雖然專業堅持不可或缺,但態度必須謙 卑,溝通說明要需更加清晰與真誠。唯有確 實遵守醫預法的規範,厚實醫病間的互信基礎,確保雙方的權益與需求能夠透過有效溝通得到滿足,才能真正促進醫病雙方關係的和諧,從根本減少醫療爭議,最終實現醫病雙贏的理想局面。

● 參考資料:

- 1. Gu, X., & Itoh, K. (2019). A comparative study on healthcare employee satisfaction between Japan and China. Health Planning & Management.
- 2. Institute of Medicine. (1999). To err is human: Building a safer health system. National Academy Press.
- 吳若儒(2018)。我國醫療糾紛處理及 醫療事故補償法發展之光與影(碩士論 文)。國立政治大學,臺北市。
- 4. 衛生福利部醫事司(2024)。113年度 醫院評鑑基準、教學醫院評鑑基準及醫 學中心任務指標基準,衛生福利部。
- 5. Joint Commission International. (2025). Joint Commission International Accreditation Standards for Hospitals (8th ed.). Joint Commission Resources.
- 6. 王志嘉(2023)。從醫學人文與全人教育觀點談醫療事故預防及爭議處理法。 台灣醫學,27(4),485-492。

^{*}本文作者係高雄醫學大學附設中和紀念醫院院長室高級專員、高雄醫學 大學秘書處組長。

^{**}本文作者係高雄醫學大學附設中和紀念醫院法規室主任。

醫療爭議處理及鑑定新制之探討

吳政航*

【醫預法簡介】

醫預法 2022 年 5 月 30 日經立法院三讀 通過,於2024年1月1日施行。全文45條, 將「關懷溝通」、「爭議調解」、「預防除錯」 三者具體明文化,以下分列簡述之:

- 一、關懷溝涌:百床以上大型醫院應設置醫 療事故關懷小組;九十九床以下醫院或 診所不需設置,但可指定專業人員或委 由專業團體代為提供關懷及溝通(醫預 法第6條)。只要醫事人員執行業務非 因疾病本身或醫療處置不可避免所致病 人重大傷害或死亡之結果,關懷小組即 應於翌日起5個工作天內啟動。
- 二、爭議調解:衛生局應成立醫療爭議調解 會(醫預法第12條),民刑訴訟均應 有調解先行之適用(醫預法第15、16 條),調解期間3個月為限,必要時可 延長3個月(醫預法第14條)。另可委 由專業第三方提供爭點整理及專業醫療 評析意見以促成和解(醫預法第4條), 現行該專業第三方機構目前為財團法人 藥害救濟基金會。調解成立後由法院核 定後,與民事確定判決有同一效力(醫 預法第28條)。
- 三、預防除錯:醫療機構遇到重大醫療事故, 包含實施手術或侵入性檢查、治療有錯 誤(病人錯誤、部位錯誤、術式錯誤、 人工植入物錯誤、誤遺留異物於體內)、 以不相容血型之血液輸血、藥品處方、

調劑或給藥錯誤、醫療設備使用錯誤、 其他衛福部認定之重大醫療事故,以上 均應主動進行原因分析及檢討改善,並 主動通報衛生局(醫預法第34條)。情 節嚴重之醫療事故則由衛福部成立專案 調查小組來調查及分析以達除錯及預防 再度發生類似的重大醫療事故(醫預法 第35條)。

醫預法之強制調解先行,調解會之運作 採類似醫審會之組織成員運作模式(醫預法 第12條)。調解會有其醫療專業及第三方公 正之性質,應能有效紓減醫療糾紛之訟源。 關懷溝通及調解程序中所為之陳述或意見表 示,醫預法雖明訂不得採為證據或裁判基礎 (醫預法第23條),惟調解不成立時司法機 關仍有權介入調查,其前程序所生之文書資 料,仍有可能隨卷回送於司法機關,進而引 發後續進一步調查,甚至有可能影響司法審 判心證之形成,雖不得為裁判基礎,但實務 上非謂不具影響裁判心證之效果。

【醫預法施行前 5 年醫療訴訟案件分析】

- 一、科別:最多為骨科,其次為醫美、婦產 科、牙科、神經外科等。此為已有判決 書之統計(無論勝訴或敗訴),排除已 調解成立、訴訟撤回或和解。
- 二、刑事案件
 - 1.起訴後,有罪判決47%、無罪判決

^{*} 本文作者係醫師、律師。

53% .

- 2.有罪判決中診所 50%,其次為護理之家、區域醫院、地區醫院、醫學中心。
- 3.過失態樣:最多為醫療行為處置失當 (最多為照護失當,其次為處置失當、 診斷錯誤、用藥失當),其次為醫療 文件醫療登載不實、手術失當。
- 4. 量刑:最重為1年4個月,佔最多的 過失傷害平均為2.7個月。

三、民事案件

- 1.過失態樣:最多為違反告知說明義 務,其次為手術失當、醫療處置失當。
- 2.賠償金額:最多為 1551 萬,其次為 979 萬、806 萬,判賠案件區域醫院 及醫學中心合計佔 63%。
- 3. 審理期間: 第一審級法院平均3.5年。

(數據參考來源:廖建瑜,醫療訴訟之過去、現在及未來,月旦醫事法報告,第 100期,2025年2月,頁118-137。)

【醫預法之施行】

醫預法於 2024 年 1 月 1 日施行,全台衛生局調解委員會受理醫糾調解量大幅度上升。以高雄市衛生局醫療爭議調解會為例,成員組織由醫師、藥師、護理師、律師、檢察官、曾任法官及消保官、信望素孚之公正人士(含現任各法院之調解委員),共計 45 人組成,聘期為 113-115 年。醫師類別及專科別分別有中醫師、心臟內科;胃腸肝膽科、神經外科、骨科、急診科、整形外科、泌尿科、婦產科、皮膚科、眼科、神經科、兒科、精神科、齒顎矯正科、家庭牙醫科。自醫預法施行後民國 113 年 1 月至

11月統計,進入醫療糾紛調解案件為165 件,召開調解數為114件,調解成立48件 (佔42.11%)。調解案件中前五名分別為 牙科(佔15.76%)、外科(佔10.91%)、 骨科(佔10.3%)、內科(佔9.7%)及急診 科(佔7.88%)。其他科還有泌尿科、婦產 科、神經外科、整形外科、眼科、中醫及 精神科。前五名科別的調解案件之調解成功 率分別為牙科 (54.55%)、外科 (45.45%)、 骨科 (42.86%)、內科 (27.27%) 及急診科 (7.88%)。2023 年 共 受 理 156 件,2024 年共受理 196件,增加 40件,2024年較 2023 年增加 25.6%,預期未來調解量必定 也會逐年成長。而調解成功率 2023 年成立 率為 36.1%, 2024 年成立率為 42.03%, 2024 年較 2023 年調解成功率增加 6%,顯 然調解先行制度的確可以適度舒緩訟源。主 管機關衛生福利部也著力許多經費在全台開 課專業醫療爭議調解課程,培訓更多具有高 度專業之醫療爭議調解委員,預期未來不但 調解量逐年成長外,調解成功率有可能也逐 年遞增。

【醫療爭議評析制度】

題解程序中可委由專業第三方提供爭點整理及專業醫療評析意見以促成和解,現行該專業第三方機構目前為衛生福利部委託之財團法人藥害救濟基金會,可專就當事人提出之病歷資料及爭點,依循醫療常規及醫療專業裁量做出綜合性之分析報告,此可引為醫療事故爭議之規則準據。其原意乃為使調解資訊更豐富,增加當事人信服而接受調解結果,然而其發動者為調解會而非調解當事

人(醫預法第21條第2項、醫療爭議評析 作業辦法第5條第1項),若調解會認為無 必要時,則當事人亦無法主動發動。醫療爭 議當事人僅能自行檢具病歷向財團法人藥害 救濟基金會申請醫事專業諮詢而已。

【醫療爭議評析與醫療鑑定新制之調和】

立法院於 2023 年 12 月 1 日三讀通過刑 事訴訟法有關鑑定新制修法草案,修法重點 簡介如下:

- 一、揭露鑑定人與案件利益關係 (刑訴法第 198條):鑑定人就鑑定案件相關專業 意見或資料之準備或提出,應同時揭露 與被告、自訴人、代理人、辯護人、輔 佐人或其他訴訟關係人有無分工或合作 關係,有無受前款之人金錢報酬或資助 及其金額或價值,其他提供金錢報酬或 資助者之身分及其金額或價值。
- 二、當事人於偵查中得請求或選任鑑定(刑訴 法第198條之1第1項):被告、辯護 人及得為被告輔佐人之人於偵查中得請 求鑑定,並得請求檢察官選任符合刑訴 第198條第1項鑑定資格之人為鑑定。
- 三、當事人於審判中得聲請選任或囑託鑑定 (刑訴法第198條之1第3項、第208 條第4項):當事人於審判中得向法院 聲請選任符合刑訴第 198 條第 1 項鑑定 資格之人為鑑定;當事人於審判中亦得 向法院聲請囑託醫院、學校、機構或團 體為鑑定或審查他人之鑑定。
- 四、保障選任鑑定前陳述意見之機會(刑訴 法第 198 條之 2):檢察官於偵查中選任 鑑定人前,得予被告及其辯護人陳述意

- 見之機會。審判長、受命法官於審判中 選任鑑定人前,當事人、代理人、辯護 人或輔佐人得陳述意見。
- 五、鑑定報告應記載事項(刑訴法第206條 第3項):鑑定報告應記載事項須包含 鑑定人有何專業能力助於事實之認定、 以何事實或資料為鑑定之基礎、以何原 理及方法作成鑑定,及其原理或方法是 以何種方式適用於鑑定當中。
- 六、鑑定人原則上應於審判中出庭(刑訴法 第206條第4項):原則上鑑定提出書 面報告者,鑑定人應於審判中出庭說 明。例外則為如經當事人明示同意書面 報告得為證據者鑑定人可不出庭。
- 七、具可信性之鑑定機關,書面報告得為證 據(刑訴法第208條第3項):機構鑑 定之書面報告如經當事人明示同意之鑑 定報告、依法令具有執掌鑑定、鑑識或 檢驗等業務之機關所實施之鑑定報告, 及經主管機關認證之機構或團體所實施 之鑑定報告,因上述情形為具有可信性 或當事人已同意,得採為證據使用。
- 八、鑑定人應具結及具名(刑訴法第202 條、第208條第2項):實施鑑定或審 查之人,應於鑑定前具結並記載其鑑定 必為公正誠實等語, 並應於鑑定書面報 告中具名。
- 九、法院得選任專家學者陳述其法律上意見 (刑訴法第211條之1):法院認有必要 時,得依職權或依當事人、代理人、辯 護人或輔佐人之聲請,就案件之專業法 律問題選任專家學者,以書面或於審判

期日到場陳述其法律上意見。

十、當事人於審判中得自行委任機關鑑定 (刑訴法第 208 條第 5 項): 當事人於 審判中得委任醫院、學校或其他相當之 機關、機構或團體為鑑定或審查他人之 鑑定,並準用鑑定人資格、利益揭露義 務、具結義務及到庭說明義務之規定。

依據新制刑事訴訟法第 202 條、第 208 條第2項及第206條第4項,原則上提出書 面報告之鑑定人不但需要具結、具名,並應 出庭說明。檢察官或法官針對醫療專業事項 最常選任鑑定機關為依據醫療法第98條第2 項授權之衛服部醫審會,此有2013年9月 制定之衛服部醫事審議委員會設置要點及醫 療糾紛鑑定作業要點可遵循,醫審會即為刑 事訴訟法第208條第3項第2款之依法令 具有執掌鑑定、鑑識或檢驗等業務之鑑定機 關,其鑑定報告應有證據能力,惟又有不同 見解認為即使醫審會出具鑑定報告,鑑定委 員仍應具名及出庭說明程序始能完備,但現 實狀況,到庭出席日費僅有新台幣 500 元, 對於醫師鑑定人毫無誘因,難期待醫師會願 意擔任刑事訴訟的鑑定人。面對此種困境, 衛福部於2025年5月1日啟動「醫療專業 意見試辦計畫」,於偵查階段檢察機關如有 醫療專業意見需求,得由衛服部提供「醫療 專業意見」作為判斷刑事偵查方向之依據。 另其他醫療機構或其他醫學會等機構以及自 然人執行鑑定及出具書面報告,則均需再經 主管機關認證後其鑑定報告始能成為證據。 醫預法採取調解先行原則,在刑事偵查中或 審判程序中均應先以移付衛生局調解程序為

優先,調解程序中如雙方對於某些醫療事故 爭點未達共識時,調解會得依據醫預法及醫 療爭議評析作業辦法向衛生福利部委託之財 團法人藥害救濟基金會提出醫療爭議評析報 告申請,其報告性質等同鑑定報告。此書面 報告依據醫預法第4條第4項雖不得採為訴 訟中證據或裁判基礎,然而是否可採為值查 中起訴之依據,或依據刑事訴訟法第208條 第3項第3款「經主管機關認證之機構或團 體所實施之鑑定」得為證據,在實務運作中 可能存有疑義。

【醫療訴訟未來鑑定趨勢】

醫療事故預防及爭議處理法於 2024 年 1月1日開始實施,刑事訴訟法鑑定新制於 2024 年 5月 15日開始實施,兩法對醫療爭 議及處理程序均有重大影響,且幾乎在同樣 時空背景下同時施行。

醫預法調解程序先行,在調解程序中先申請醫療爭議評析報告,此類似鑑定之書面報告僅明訂不得為訴訟中證據及裁判基礎,惟得否在偵查階段或審判階段依據刑事訴訟法新制第 208 條第 3 項第 3 款具有證據能力仍存疑義。

縱然認定不能直接當作訴訟中證據或裁判依據,惟依據刑事訴訟法鑑定新制引進於 值查階段或法院審理階段當事人均得向檢察 官或法院聲請鑑定,於審判中也得自行委任 機關鑑定,當事人應得將醫療事故評析報告 採為委任機關鑑定問題設計基礎,此將會對 未來不管醫療糾紛民事或刑事訴訟產生巨大 程度的影響,值得未來持續觀察及研究。

職場性騷擾防制新制之檢討

李政霖*

目錄

壹、問題提出與背景

貳、職場性騷擾防制之規範架構

- 一、舊法之規範架構
 - (一) 兩法競合與適用範圍
 - (二)性騷擾防治義務
 - (三)申訴救濟管道
- 二、新法之重要變革
 - (一)兩法競合與適用範圍
 - (二)性騷擾防治義務
 - (三)申訴救濟管道
- 三、新法未竟之功
 - (一)兩法競合與適用範圍
 - (二) 雇主防治義務相關問題
 - (三)申訴救濟管道疑義

參、結論

中文摘要

我國防治職場性騷擾相關法制,係由性 別平等工作法與性騷擾防制法所建構,兩法 同時規定有雇主、僱用人就性騷擾之防治義 務,故時常有適用上競合之問題產生。2023 年的臺灣各界掀起 MeToo 風潮,進而促請 社會注意相關法制所存在之問題,並推動了 兩法之修正。此次修正乃固有職場性騷擾防 治法制之重大變革,其直面舊法所適用上難 題且提出具體解方之精神固值得肯定,惟其 中卻亦潛在諸多未來適用上之疑義,有待釐 清。質言之,在新法正式施行之際,將其與 舊法運作下之發展互為參照有其必要,蓋我 國職場性騷擾法制發展至今,已累積並確立諸多極富參考價值之見解與理論,其中對於職場性騷擾防治之重要內涵有必要加以延續。而礙於新法修正範圍廣闊,為求聚焦,本文擬針對新性工法與性騷法間之競合問題、雇主防治義務內涵以及申訴救濟管道等三方面為討論核心,並就新法潛在問題進行檢討,俾利未來新法正式施行後之適用,以建構性別友善之職場環境。

關鍵字:性騷擾、性騷擾防治法、性別 平等工作法、職場性騷擾

英文摘要

Taiwan's legal system for the prevention and control of sexual harassment in the workplace is constructed from the Gender Equality in Employment Act and Sexual Harassment Prevention Act. Both laws stipulate the obligations of employers to prevent sexual harassment and take corrective action and remedial measures to deal with sexual harassment, as a result, there are often competing issues in application. In 2023, Taiwan set off the MeToo trend, which further urged society to pay attention to the problems existing in the relevant legal systems, and promoted the amendment of the two laws. This amendment is a

major change in the legal system for the prevention and control of sexual harassment in the workplace. However, it also contains many potential doubts about future application that need to be clarified. In short, when the new law is officially implemented, it is necessary to refer to the development under the operation of the former laws. Since the development of our Taiwan's workplace sexual harassment legal system, many insights and theories with great reference value have been accumulated and established. Among them, regarding the important connotation of prevention and control of sexual harassment in the workplace must be continued. This article intends to focus on three aspects: the competition between the new laws, the connotation of the employer's prevention obligations, and the channels for complaint relief, and make a suggestion when the new laws is officially implemented in the future. Hopefully, the result and discussion in this article can shed light on the sexual harassment handling issue and continuingly sparks attention and new inspiration on this matter.

Key words: sexual harassment, Gender Equality in Employment Act, Sexual Harassment Prevention Act, sexual harassment in the workplace

壹、問題提出與背景

2023年年中,我國各界爆發多起性騷 擾事件,引起社會之關注,也進一步推動了 臺灣版的 MeToo 運動。此舉不但引起社會 各界諸多不同層次討論,同時也因此推動相 關法規之修正。在此之中,職場作為本次性 騷擾事件的主要發生場域,更在此次的修法 過程中備受討論。建立職場性別友善環境乃 社會統一之共識,復因社會對於性別議題的 重視與討論度逐年提升,我國更早在2002 年開始,陸續訂定性別工作平等法(現更名 為性別平等工作法,下稱性工法)、性別平 等教育法(下稱性平法)與性騷擾防治法(下 稱性騷法),用以處理各場域所發生之性騷 擾問題。我國行政院更於民國(下同)100 年函頒「性別平等政策綱領」,其中針對性 別平等政策之建構有更詳細之規劃,其內容 涵蓋7大領域之政策願景與內涵。於此就「人 身安全與司法篇」之內容,明示人生而平等, 不應因性別、族群或性傾向而有受有差別待 遇之憲法權利,國家應於法律、政策與服務 等面向著手,致力於建構平等、友善與尊重 的社會環境,以保障個人之基本權益,根除 深植於性別與族群上的歧視與暴力」,足見 性騷擾防治問題之重要性。

職場性騷擾所生危害,不僅造成勞工健 康、安全與人格尊嚴之侵害,對於企業經營 而言也有嚴重之危害。詳言之, 遭性騷擾之 勞工更恐因職場間權力不對等,抑或其他職 場間人際壓力等因素,進而面臨職場生存與

^{*}本文作者係國立臺北大學法律研究所博士班、執業律師。 1. 行政院性別平等處,性別平等政策綱領,2011年。參見行政院性別平 等會網站,網址:https://gec.ey.gov.tw/Page/FD420B6572C922EA, 最後閱讀日:2024年12月6日。

失業斷炊之窘境²,嚴重影響工作者之身心 安定,致使勞工心理不安、困擾與壓力,更 影響勞工工作意願、表現,以及可能之職位 取得、升遷及待遇3。是為建立有效、友善、 可資信賴之性騷擾防治與處理機制,行政 院、各立法院黨團與立法委員等,皆對於性 工法、性平法與性騷法進行通盤檢討,並針 對相關規定,分別提出草案用以強化性騷擾 防治政策機制,以及場所主人應採取之有效 糾正補救措施。

於企業經營面向之影響以言,鑑於企 業永續發展 (Environmental, Social and Governance,下稱 ESG) 之經營概念風行 全球,已然成為近年來最受各界矚目之重要 議題,並已成為衡量企業價值之核心指標。 企業永續之概念所包含的議題,已較過去著 重在環境、污染等面向,逐步發展而重視社 會因素的討論。其中包含有多元化、公平、 包容性與人性化的工作條件等主題;而於治 理面向而言,則涉及公司的外部 ESG 工作 以及公司內部的自我管理工作 4,其中的利 害關係人即有包含公司之勞工。於此些討論 中,勞工權利相關議題,實已被包含於當今 ESG 概念之中,尤其以 Social 即「社會」 議題所涵蓋。其內涵中的人權與勞工關係等 權益,皆可再進一步具體化為勞工權利保 障、反歧視與性別平權議題等概念,實乃企 業在經營時應加以重視與注意之重要議題, 也攸關企業之經營效率與發展。進一步言 之,針對勞工權益在ESG議題之討論,隨 著近年來勞工團體受到 Black Lives Matter (黑人權利保障)、#MeToo(性騷擾禁止)、 COVID-19(新冠肺炎疫情)與其他社會議 題作為催化劑推動下,促請企業重視勞工權 益,尤其對於加強勞工健康和安全措施之倡 議逐步增加5,未來也值得持續關注相關發 展。我國於相關議題之討論亦有所跟進,以 金融上市櫃公司所公告永續報告書為例6, 其中亦涵蓋有性騷擾防治制度之落實狀況, 並將建構實質有效之性平處理機制設為目 標,用以有效防治職場性騷擾問題。此乃我 國企業落實 ESG 在人權與勞工權利保障之 重要議題,是在我國職場性騷擾法制有重大 變革時,尤應就相關議題加以討論與釐清, 以利雇主予以遵循。

我國職場性騷擾問題之處理,係由「性 工法」與「性騷法」所建構,是在處理職場 性騷擾問題前,有必要就應適用之法律加以 釐清,此時即生兩法競合問題。又隨工作型 態愈趨多元,勞務提供者與契約相對人間是 否具有勞動基準法(下稱勞基法)上勞動契 約關係,也時常引起爭議,也進而涉及兩法 適用上之問題 7。詳言之,現代工作模式隨 著科技與社會之快速發展而具多元化,勞務 提供者與受領者間所存在之勞動契約關係, 已不再如同過去以僱傭為主,且普遍屬於勞 基法上所稱勞動契約,此情亦進而加深上開 兩法適用之疑義,更使過去以此為規範設計

^{2.} 陳燕卿,<台灣職場性騷擾防治政策之分析>,《社區發展季刊》,第 114期,2006年6月,頁375。

^{3.} 立法院公報, 第90卷, 第58期, 頁301-302。

^{4.} Mark S. Goldstein & Amanda E. Brown, How ESG is changing the landscape in labor and employment law (2022). Available at: https://www.westlaw.com/Document/Ila1490aea60311ec9f24ec7b21 ld8087/View/FullText.html?transitionType=Default&contextData=(

sc.Default)&VR=3.0&RS=cblt1.0. Last visited: 2024/2/16.

^{5.} Goldstein & Brown, supra note 4.

^{6.} 如國泰金控 2022 年永續報告書,頁 132: 富邦金控 2022 年永續報告書, 頁 69。

^{7.} 侯岳宏, < 性騷擾防治法上場所主人性騷擾防治義務之實務發展 > , 《萬 國法律》,第252期,2023年12月,頁15-16。

基礎之法律架構面臨重大挑戰。

隨著新法於 2024 年 3 月 8 日施行 8 ,新 法所增訂之諸多變革中,包含有將過去實務 與學理見解所提出問題明文化之規範,亦有 調整現行規範架構與適用範圍之情形,故有 必要與舊法之規範架構進行比較,以利新舊 制度間之銜接,亦便於未來處理職場性騷擾 問題時之適用。本文將首先針對新舊法各別 建構之職場性騷擾防治架構進行簡要介紹, 又有鑒於新法甫經施行,有關本法具體運作 之狀況尚無有足夠數量之資料可供參閱與分 析。因此,本文擬著重以兩法間雇主、僱用 人性騷擾防治義務為核心,並主要探討兩法 就此節圍內之適用競合問題、防治義務內涵 以及申訴救濟管道等三點,並試提出新法所 潛在之適用上疑義,俾提供未來新法適用時 之參考,期可藉本文之討論,在新法正式施 行後可更加有效地改善我國職場性騷擾問題 之處理,以利性別友善職場環境之建構,不 僅保障勞工之權利,更可促進企業永續經營 之目標,以達勞資雙贏之效。

貳、職場性騷擾防制之規範架構

我國職場性騷擾法制,主要透過性工法 第三章「性騷擾之防治」進行處理,該章規 範有性騷擾之定義以及雇主之防治義務。勞 工於受有性騷擾後,並得再依據同法第五章 「救濟及申訴程序」進行救濟。此外,性騷 法第7條中,亦規範有僱用人應防治性騷擾 行為之發生,並同訂有申訴救濟之規範。準 此,兩法間在規範上具一定程度重疊,性工 法與性騷法雖對於兩法的競合問題已有大致 劃分,即性騷法第1條第2項規定,優先適 用性工法之規定。惟在新法修正後,不僅兩 法間適用之界限有所變動,相關防治義務與 申訴救濟規範,在新法中皆有所調整,須予 注意。是以,本節擬首先就新、舊法所建構 起之職場性騷擾防制架構分別論述,尤其針 對兩法競合與適用範圍問題、雇主防治義務 規範,以及申訴救濟管道為核心討論,並就 新、舊法之差異分析,分述如下:

一、舊法之規範架構

舊性工法與性騷法間之競合問題,源於 舊性騷法第7條規定,其訂有「僱用人」應 防治性騷擾之發生,此與性工法上雇主性騷 擾防治義務之規範範圍有所重疊。縱舊性騷 法第1條第2項但書規定有「適用性工法者 不適用本法之規定」,仍會產生應如何適用 法律之情形,故有必要就兩法間在不同情形 下適用之狀況加以區分,以利選擇適切法律 處理性騷擾之問題。

(一)兩法競合與適用範圍

論及性工法與性騷法之適用競合問題, 在舊性騷法第1條第2項但書規定⁹,除舊 性騷法第12條(被害人資訊保護)、第24 條(違反第12條之處罰)以及第25條(性 騷擾罪)外,若適用性工法者則不適用性騷 法之規定。就此,性騷擾問題發生後,則應 就此性騷擾是否乃性工法所規範之情形先予 釐清,在性工法規範外之情形者,始有性騷 法之適用,先予敘明。

舊性工法所規範之性騷擾,依舊性工法 第12條規定可知,其在第1項第1款與第

^{8.} 本文擬分別以新、舊性工法與性騷法稱之,以資區別,先予敘明。

^{9.} 性騷法第1條第2項規定:「有關性騷擾之定義及性騷擾事件之處理及防治,依本法之規定,本法未規定者,適用其他法律。但適用性別工作平等法及性別平等教育法者,除第十二條、第二十四條及第二十五條外,不適用本法之規定。」

2款,分別將性騷擾區分為「敵意環境性騷 擾 」 與「交換利益性騷擾」兩類,前者係以 「受僱者」於「執行職務時」,「任何人」 對受僱者所為之性騷擾行為皆屬之;後者, 則係規定「雇主」對「受僱者」或「求職 者」,明示或暗示以性利益換取工作上之條 件。可知,性工法規範之性騷擾行為,其核 心之要件在於雇主與勞工間具受僱關係,而 在敵意環境性騷擾中,勞工並須在執行職務 時所受之性騷擾,始有性工法之適用。進一 步言,性工法所謂「受僱」關係,按性工法 第 3 條第 3 款將雇主定義為:「雇主:指 僱用受僱者之人、公私立機構或機關。代表 雇主行使管理權之人或代表雇主處理有關受 僱者事務之人,視同雇主。要派單位使用派 遣勞工時,視為第 8 條、第 9 條、第 12 條、第 13 條、第 18 條、第 19 條及第 36 條規定之雇主。」本款規定按其立法理 由指出,係參酌勞基法第2條規定所設 10, 故性工法上所稱勞雇關係,應以具勞基法上 勞動契約者為限。

又所謂「執行職務」,應視個案發生背 景與職務有無關聯性、被害人與行為人之關 係及是否為職務給予機會之行為等具體事實 以為判斷 11。此所謂關聯性不限於勞工正處 在執行職務時,只要有與之俱密切關係即屬 之。例如,勞工參加雇主所舉辦之活動,諸 如春酒、尾牙等聚會時。就此,勞動部曾有 函釋指出,為達性工法乃以提供受僱者無遭 受職場性騷擾疑慮之工作環境,以保障其人 格尊嚴、人身自由及職場工作表現之自由公 平,以達消除性別歧視、促進性別地位實質 平等之立法目的。故在雇主舉辦之活動中, 倘有性騷擾事件之發生,雇主仍應盡性騷擾 防治責任,並有性工法之適用 12。可知,「執 行職務」之範圍已從直觀地以上下班時間區 分,擴及至與職務有密切關連性之情形。學 者並有指明,有許多情形,如參加尾牙或雇 主舉辦之活動、工作間之休息時間、已下班 但尚未離開辦公室或在下班後應部門主管或 同事以洽談公事為由於下班後所參加之聚 會…等,非處於執行職務時但與之有密切關 係之時間,在此些情形之中該如何認定雇主 之責任,似有一定之爭議與重要性 13。

因此,有學者建議執行職務之認定,不 應
 應
 而 於
 勞
 基
 法
 工
 作
時
 問
之
 認
 元
 而
 應
 於
 類
 型 化各種情形後訂定相關指引,同時應正視下 班後應主管激約之相關活動,所生性騷擾問 題防治責任歸屬14。故性工法所欲處理之性 騷擾問題, 並不全然限於勞基法上所稱工作 時間,凡勞工係參與雇主或主管所舉辦之活 動者,由於受僱者恐因對於雇主權力或職場 人際關係之屈服,故而於其自由時間參與活 動,縱使活動中並未提供勞務給付,但依性 工法之立法意旨,則有擴張解釋執行職務範 圍之必要。

綜上, 法規大致切割出職場中性騷擾 由性工法處理,舉凡與雇主間具有勞基法上 勞動契約關係之勞工,於執行職務時受到性 騷擾時,應適用舊性工法,於此之外,始適

^{10.} 立法院議案關係文書,院總 1542 號,政府提案 6502 號,頁 388。

^{11.} 衛生福利部,性騷擾防治法規彙編,頁 131,2020年4月。

^{12.} 勞動部 (104) 年勞動條 4 字第 1040131158 號函。

^{13.} 吳姿慧, <工作時間以外所生性騷擾事件之性別工作平等法適用>,發

表於「就業平等專題論壇」研討會,新北市政府勞工局,新北市政府, 2018年10月,頁10-19。

吳姿慧,< 受僱者於「下班後」遭受性騷擾事件與適用性別工作平等 法之關係——以性別工作平等法「執行職務時」之認定爲核心>,《政 大法學評論》,第 160 期,2020 年 3 月,頁 269-271。

用舊性騷法之規定。然而有學者指出,對於 職場場域外之性騷擾行為,究應由行為人之 僱用人,或受僱人之雇主發動糾正及補救機 制,則爭議不斷 15,未來應有再進一步思考 性騷三法整合方式之必要,並予敘明。

(二)性騷擾防治義務

1. 事前之預防

職場性騷擾防治中,性工法與性騷法皆 有規定雇主、僱用人應防治性騷擾之發生, 有關性騷擾防治措施,即包含事前之預防, 以及事後處理、補救與對未來之改善等作為 義務。舊性工法第13條規定:「雇主應防 治性騷擾行為之發生。其僱用受僱者30人 以上者,應訂定性騷擾防治措施、申訴及懲 戒辦法,並在工作場所公開揭示(第1項)。 雇主於知悉前條性騷擾之情形時,應採取立 即有效之糾正及補救措施(第2項)。第1 項性騷擾防治措施、申訴及懲戒辦法之相關 準則,由中央主管機關定之(第3項)。」 是依本條規定,雇主應在事前防治性騷擾之 發生, 並在知悉性騷擾實行時, 為立即且 有效之糾正補救措施,此均屬於雇主性騷擾 防治責任。惟性騷擾之防制乃不確定法律概 念,須透過法律之解釋使其具體化,以利實 務運作上可資遵循。

就事前預防之作為而言,勞動部按舊性 工法第13條第2項規定訂有「工作場所性 騷擾防治措施申訴及懲戒辦法訂定準則(下 稱舊準則)」,舊準則第3條規定指明,雇 主應提供受僱者及求職者免於性騷擾之工作 環境,採取適當之預防、糾正、懲戒及處理 措施,並確實維護當事人之隱私。所應訂定 之防治措施則按第4條規定性騷擾防治措施 應包含:一、實施防治性騷擾之教育訓練。 二、頒布禁止工作場所性騷擾之書面聲明。 三、規定處理性騷擾事件之申訴程序, 並指 定人員或單位負責。四、以保密方式處理申 訴, 並使申訴人免於遭受任何報復或其他不 利之待遇。五、對調查屬實行為人之懲戒處 理方式。再則,雇主並應對其所不能支配、 管理之工作場所,進行工作環境性騷擾風險 類型辨識、提供必要防護措施,並事前詳為 告知受僱者,且應設立處理性騷擾申訴之專 線電話、傳真、專用信箱或電子信箱,並公 開揭示之(舊準則第4條之1與第5條規 定)。除此之外,舊性工法第13條第2項, 僅規定雇用人數在 30 人以上之雇主,應訂 定性騷擾防治措施、申訴及懲戒辦法,並公 開揭示於工作場所,否則則按第38條之1 第2項之規定,新臺幣十萬元以上五十萬元 以下罰鍰。至此,並非謂雇用人數在30人 以下之雇主不負防治義務16,僅係因其係較 小規模事業單位,資源較少,故衡酌其經營 情形與負擔能力等,恐難有能力訂定相關辦 法並公開揭示,因而免其訂定性騷擾防治措 施、申訴及懲戒辦法,並在工作場所公開揭 示之義務。

2. 事後之處理

性騷擾之防治義務中,除前開預防措施 外,於性騷擾爭議事件發生後,舊性工法第 13條第2項規定,雇主於知悉有性騷擾之情 形時,即負有為「立即有效糾正補救措施」

^{15.} 郭玲惠, < 雇主對於性騷擾防治之立即有效之糾正及補救措施 >,臺北 大學法律學院勞動法研究中心,《性別工作平等法精選判決評釋》 元照,2014年,頁134-136。

^{16.} 郭玲惠,<員工一人與雇主之性騷擾防治—臺北高等行政法院95年度簡字第590號判決評析>,臺北大學法律學院勞動法研究中心,《性別工作平等法精選判決評釋》,元照,2014年,頁148。

義務,以處理性騷擾之問題。對此,舊性騷 法第7條第1項亦有相類似規定,但未有更 詳盡之規範。目前實務與學理上對於立即有 效糾正補救措施之討論,並未明顯區別兩法 之差異而有互為通用之情形,並著重於「義 務發生之時點」以及「義務履行之方式」等 兩部分,分述如下。

首先就義務發生時點而言,目前穩定的 學理見解參酌性工法立法理由指出,該法所 指之「知悉」,應包括「可得知悉」之情事 ¹⁷。實務上並也多針對雇主是否於其知悉或 可得知悉性騷擾發生時即加以處理,作為認 定雇主是否履行性騷擾處理義務之判斷 18, 並指出只要雇主依一般客觀合理之判斷,足 已知悉或可得知悉受僱者於執行職務時遭受 性騷擾,即應啟動調查程序,對受害者個人 及其所處的工作環境採取有效之糾正及補救 措施 19。再者,雇主所應採行的改善及補救 措施,並非直到申訴處理完畢後才進行,亦 不以雇主所知悉的情事應經調查確定該當性 騷擾的構成要件為前提 20, 同應予以注意。 此外,勞工在離職後始就其在職期間受有職 場性騷擾一事提出申訴,實務上並有肯認於 雇主於勞工離職後始知悉勞工在職期間受有 性騷擾之侵擾時,雇主仍負有性騷擾防治之 義務,應為立即有效之糾正補救措施之見解 ²¹。基於職場性騷擾發生當下,受害者往往 會產生重大心理壓力,礙於職場環境、氛圍 等因素而隱忍不發,故本文支持此一見解,

惟就性騷擾事件往往有隱密性及取證不力等 特性,加上隨著時間流逝,是否仍可達到舊 性工法對性騷擾應為立即有效處理之立法意 旨,或可思考相關時效制度或配套建立,避 免法律關係存在不確定性。

進而,一旦雇主對於職場性騷擾之處 理義務發生,即有進一步討論立即有效糾正 補救措施內涵之必要。蓋所謂「立即有效糾 正補救措施」乃不確定法律概念,須透過法 律解釋加以釐清與具體化,方可供實務上運 作以處理職場所生之性騷擾問題。質言之, 雇主就事後改善、補救義務部分,目的在使 受僱者免於遭受職場性騷擾, 並提供受僱 者無受職場性騷擾疑慮之工作環境,以保障 地位上居於弱勢之受僱者人格尊嚴、人身自 由及職場工作表現之公平,期能達到保障性 別工作權之平等、消除性別歧視、促進性別 地位實質平等22。具體以言,需以審慎態度 視之,設身處地主動關懷,啟動所設置之處 理機制,並採取適當解決之措施,以免被性 騷擾者長期處於具敵意性、脅迫性、或冒犯 性之工作環境。並宜主動介入調查確認事件 始末,於事件發生前須建置相關處理機制, 事件發生後更應以妥適之處理機制予以調查

是以, 雇主於知悉有性騷擾情事時, 所可採取之措施而言,包含立即採取有效行 動,分離申訴人與被害人之間在物理空間上 的交集,其中包含調換座位、排班時間與調

^{17.} 侯岳宏, < 雇主對職場性騷擾之行政責任-臺中高等行政法院判決 104 年度簡上字第16號判決評釋>,《臺北大學法學論叢》,第110期, 2019年6月,頁241;郭玲惠,同註16,頁148。

^{18.} 臺北高等行政法院 111 年度訴更一字第 73 號判決。

^{19.} 臺北高等行政法院 110 年度訴字第 247 號判決。

^{20.} 臺北高等行政法院 109 年度訴字第 512 號判決。

^{21.} 臺北高等行政法院 101 年度簡字第 112 號判決。

^{22.} 最高行政法院 111 年度上字第 930 號判決: 最高行政法院 110 年度上 字第 393 號判決。

^{23.} 最高行政法院 98 年度裁字第 2802 號裁定、高雄高等行政法院 103 年 簡上字第 60 號判決、臺北高等行政法院 99 年簡字第 590 號判決、臺 北地方法院 103 年度簡字第 247 號判決、南投地方法院 102 年簡字第 3號判決、屛東地方法院 101 年簡字第8號判決。

職等24,以減少雙方之接觸;再者,雇主應 殷動調杳處理機制,以審慎的態度,杳知實 情,瞭解原委,不得僅單方面以申訴內容非 屬性騷擾事件, 據認不須啟動調查機制 25; 於調查後,無論對於性騷擾為成立或不成立 之認定,皆應為合理的補救措施,詳言之, 該合理處置應以之是否具有效且實質之作 為,而足以糾正、補救職場中性騷擾之問題 26,且可藉此達到恢復勞工安心工作狀態之 效果²⁷ 為斷;最末,在調查階段中,鑑於性 騷擾事件對於申訴及被申訴人而言,除對其 身體、心理狀態有所關聯外,更對於雙方人 格、名譽權有重大影響,因此對於調查與處 理階段,透過隱密方式進行,依規定應保持 當事人雙方身份與調查過程之隱密,以維護 其隱私 28,避免當事人於調查完竣前,影響 工作表現與人際相處,此亦屬於立即有效糾 正補救措施之內涵 29。

綜上,雇主對於職場性騷擾之防治義務,事前之預防,雇用人數達 30 人以上者,除須訂定具體的防治措施外,更應對於工作場域之無危害進行風險識別,惟雇用人數未達 30 人者,僅係不須訂定防治措施,其仍有預防性騷擾發生之義務;而就事後之防治措施而言,首先應釐清義務發生時點係包含雇主可得知悉時即應進行處理,而具體處理之內涵,按時序可略分為三個具體作為(1)立即採取有效行動,啟動調查處理機制,以審慎的態度,查知實情,瞭解原委;(2)作成合理的補救措施,改善工作環境,或建

立標準作業流程,避免受害者遭報復或持續處於有受性騷擾之虞的工作環境; (3)於確認屬性騷擾後,給予行為人必要的懲戒或處理³⁰; (4)應在調查處理過程中保持雙方當事人之隱私,方符合舊性工法規範雇主應立即有效糾正、補救性騷擾問題之立法意旨。

(三)申訴救濟管道

職場性騷擾規範架構中,舊性工法與舊 性騷法分別建構出不同途徑之救濟管道,下 分述之:

1. 舊性工法之申訴救濟管道

詳言之,若該性騷擾事件係適用舊性工 法淮行處理,則應循事業單位內部申訴救濟 管道進行救濟,亦即應由申訴人之雇主進行 處理。雇主並得按舊性工法第32條規定, 於處理性騷擾申訴時,建立申訴制度協調處 理。而雇主若違反第13條規定時,受僱者 或求職者,得向地方主管機關(即直轄市、 縣、市政府)進行申訴,向地方主管機關申 訴後,雇主、受僱者或求職者對於地方主管 機關所為之處分有異議時,得於10日內向 中央主管機關性別工作平等會申請審議或逕 行提起訴願;雇主、受僱者或求職者對於中 央主管機關性別工作平等會所為之處分有異 議時,得依訴願及行政訴訟程序,提起訴願 及進行行政訴訟,舊性工法第34條規定訂 有明文。

於此之中,近年最被討論之問題,即雇

^{24.} 臺北高等行政法院 94 年度簡字第 64 號判決: 侯岳宏, 同註 17, 頁 247。

^{25.} 最高行政法院 109 年度上字第 594 號判決。

^{26.} 桃園地方法院 108 年度簡字第 9 號判決。

^{27.} 臺灣高等法院 109 年度勞上字第 190 號民事判決、臺北高等行政法院 111 年度訴字第 110 號判決。

^{28.} 侯岳宏,<職場性騷擾一評臺灣高等法院臺中分院 106 年度上易字第 273 號判決>,「108 年度勞動訴訟實務論壇第 4 場次」研討會論文, 臺北大學勞動法研究中心主辦,臺北大學民生校區,2019 年,頁 10-11。

^{29.} 臺北高等行政法院 97 年度簡字第 457 號判決。

^{30.} 臺北高等行政法院 109 年度訴字第 512 號判決。

主或具管理權限之人本身,作為性騷擾之被 申訴人,此時如何期待雇主可為有效且公允 之處理,存有疑義。實務上更有認為在此情 形中,雇主未履行性騷擾防治義務並不具備 期待可能性,而不應受有行政罰之處罰 31。 相較於此,另有實務見解指出,於公司高層 涉及性騷擾事件時,如果有具相關學識經驗 之外部第三人參與調查,更可擔保調查結果 之公正性,有助於事實之澄清及後續糾正補 救措施之進行 32。對此,學者指出企業主透 過外部處理機制處理性騷擾問題時,可將之 評價為已採取適當解決之措施,在衡量是 否盡雇主防治義務時,應同時納入考量 33。 可知,在雇主或具管理權限之人為性騷擾行 為時,透過委外之公正第三方進行調查,似 亦可作為有效履行雇主性騷擾防治義務之方 式。

2. 舊性騷法之申訴救濟管道

而如若性騷擾事件係以舊性騷法進行 處理時,按舊性騷法第13條規定:「性騷 擾事件被害人除可依相關法律請求協助外, 並得於事件發生後一年內,向加害人所屬機 關、部隊、學校、機構、僱用人或直轄市、 縣(市)主管機關提出申訴(第1項)。前 項直轄市、縣(市)主管機關受理申訴後, 應即將該案件移送加害人所屬機關、部隊、 學校、機構或僱用人調查, 並予錄案列管; 加害人不明或不知有無所屬機關、部隊、學 校、機構或僱用人時,應移請事件發生地警 察機關調查(第2項)。」可知,性騷擾問 題發生後,原則上係由加害人所屬僱用人進 行處理,然而,學者即撰文指出,在舊性騷 法之規範下,僱用人被要求對其所屬人員於 工作場所外之性騷擾行為負有防治義務,有 苛以過度責任之嫌³⁴。更進一步地,此所謂 「僱用人」所指為何,舊性騷法中未有明確 定義,論者指出,或應以:「不以事實上有 僱傭契約者為限,凡客觀上可認其使用他人 為之服務而受其監督之客觀事實存在,即應 認其人為該他人之僱用人。」亦即應將僱用 人義務限於場所主人義務,並以性騷擾發生 之場域觀察,就其外觀上一般合理之人所認 識之場所主人以為認定,此時,該場所主人 即僱用人,便應對於此場所內所發生之性騷 擾事件,為立即有效之糾正、補救措施,方 符合本法規定場所主人防治性騷擾義務之立 法意旨 35。而倘若該行為人並無所屬單位, 則由事發地警察機關進行處理。

二、新法之重要變革

新法修正理由中指出,性騷法、性工法 與性平法之適用範圍、保障法益並不相同, 此性騷三法係以性騷擾事件發生場域及當事 人身份關係,而分別訂有性騷擾處理之機 制。復鑑於近年來性騷擾事件頻傳,為建立 有效、友善與可信賴之性騷擾處理及防治機 制,經通盤檢討後,爰就性平三法加以調整 與修正。有關職場性騷擾之處理,當以新性 工法與新性騷法兩法為討論重心,本文所欲 探討之新法修正核心問題有三:(1)兩法 競合與適用範圍;(2)性騷擾防治義務;(3)

^{31.} 最高行政法院 110 年度上字第 68 號判決。

^{32.} 最高行政法院 109 年度上字第 594 號判決。

^{33.} 侯岳宏,同註17,頁247。

^{34.} 焦興鎧,<性騷擾爭議之預防及處理-兼論性騷擾防治法之相關規定>,

[《]經社法制論叢》,第38期,2006年7月,頁295-296。

^{35.} 高鳳仙, 《性暴力防治法規—性侵害、性騷擾及性交易相關問題》, 新學林,2005年,頁130-131:李政霖,<雇主於工作場所性騷擾之 防治與處理之適用要件探討>,《中律會訊》,第22卷第4期,2020 年4月,頁59。

申訴救濟管道,分述如下:

(一)兩法競合與適用範圍

職場性騷擾相關規範之建構,承前所 述,係以性騷法與性工法所建構,在舊法時 期,所為之區分較為單純,僅需考量申訴人 是否與雇主間具有勞基法上勞動契約,且係 在執行職務中所受之性騷擾此二要件,若此 二要件均符合即適用舊性工法;若否則適用 性騷法進行處理,已如前述。而新法之中, 增加有許多不同情境,且新性騷法亦有調整 其規範用語,致生兩法間有新的適用範圍, 有必要加以釐清。

首先,基於性騷三法間之適用範圍及保 護法益均不相同,故而就「性騷擾之發生場 域」與「當事人身分關係」定明新性騷法與 新性工法間之適用關係,爰修正新性騷法第 1條第2項但書規定為:「依性騷擾事件發 生之場域及當事人之身分關係,性別平等教 育法及性別平等工作法別有規定其處理及防 治事項者,適用各該法律之規定。」因此, 在採擇職場性騷擾問題發生後所依循之處理 依據時,仍應先辨識該案件有無新性工法之 適用,俾利性騷擾問題之處理。

新性工法除依循前開舊法所欲處理之 性騷擾外,並於新性工法第12條第3項規 定,增訂三款應適用新性工法之情形,分別 為(1)受僱者於非工作時間,遭受所屬事 業單位之同一人,為持續性性騷擾;(2) 受僱者於非工作時間,遭受不同事業單位, 具共同作業或業務往來關係之同一人,為持 續性性騷擾;(3)受僱者於非工作時間, 遭受最高負責人或僱用人為性騷擾。承前所 述,勞工如若參與雇主、主管舉辦之尾牙聚 餐或其他活動時,依據前開主管機關所提出 之函令以觀,亦有舊性工法之適用。是新法 之增訂,亦是注意到實務上受僱者於非工作 時間遭受性騷擾,雖非在工作場所內,但仍 與工作場所內之人、事具有緊密關聯,是為 避免受僱者遭受持續性性騷擾,爰增訂第三 項各款適用新法之事由 36,此亦可謂將過去 主管機關函示與學者見解加以明文化。

復新性工法第12條第7項規定,衡酌 性騷擾倘若係由不特定人於公共場所或公眾 得出入場所為之時,舊法中固然因被害人係 於執行職務時所發生而有舊性工法之適用, 其雇主應有處理之義務,惟此情形下,雇主 除難以確認行為人身分外,亦無法進行相關 有效之調查,因此新法將此類事件劃分由新 性騷法進行處理。此設計除可運用該新性騷 法所定警政協助機制處理外,後續仍可予以 行政罰,或由行為人雇主進行懲戒,防範再 犯,較能周全保障當事人權益 37。

最後,新性工法第13條第2項後段增 訂,被害人及行為人分屬不同事業單位,且 具共同作業或業務往來關係者,該行為人之 雇主,亦同負立即有效之糾正補救措施之義 務。從立法理由以觀,此一增訂係為避免受 僱者於執行職務中,可能遭受具共同作業或 業務往來關係之不同事業單位之人性騷擾, 卻無法有效處理,爰增訂不同事業單位行為 人之雇主應同負防治義務之規定 38。此一規 定一改過去性工法之雇主,僅於其受雇人作 為被害者時負有防治義務,而對於行為人之 雇主課以性騷擾之防治義務。

^{36.} 立法院公報第 112 卷第 61 期院會紀錄,第 301 頁

^{37.} 立法院公報第 112 卷第 61 期院會紀錄,第 302 頁。

^{38.} 立法院公報第 112 卷第 61 期院會紀錄,第 252 頁。

上開新性工法之變革中,已將與雇主間 具勞動契約之勞工,於非執行職務期間參與 與職務相關之活動時,所受之性騷擾行為納 入性工法之規範,並將其員工執行職務期間 所受職場外第三人所為之性騷擾情形,轉由 新性騷法處理。而新性騷法則一改以往要求 僱用人就其所屬人員,所有性騷擾行為負處 理及調查義務之規範,於新性騷法第7條中, 將僱用人之性騷擾防治義務,限於「所屬『公 共場所』及『公眾得出入之場所』」中所發 生之性騷擾,始應採取防治措施。可見新性 騷法相較於過去舊法時期,課以僱用人之防 治義務有相當程度之減輕,自立法理由可 知,此次修正係為明確規範僱用人等,於所 屬日負管理權責之公共場域及公眾得出入之 場所應採取之防治措施所設 39,或可認是為 了落實性騷法係規範場所主人防治義務之立 法意旨所進行之變革。

綜上,在新法施行後,新性工法上之雇 主義務,除排除職場外第三人所為之性騷擾 行為外,過去適用於性工法之性騷擾類型依 舊,並增加三種於非工作時間所受之性騷擾 類型樣態。而就新性騷法而言,係將僱用人 之義務限縮於發生於公共場所之性騷擾,以 落實性騷法所欲規範場所主人防治義務之立 法意旨。於此以外之情形,即透過主管機關 及警察機關進行處理。

(二)性騷擾防治義務

1. 新性工法之規範

新性工法針對雇主性騷擾防治義務而 言,有大幅度之調整與改變,下就性騷擾之 預防與性騷擾之處理兩方面分述之:

(1) 性騷擾之預防:

新性工法第13條第1項針對雇主應採 取之預防措施,為使雇主清楚了解所負之性 騷擾防治義務,並加強僱用受僱者 10 人以 上未達 30 人之雇主的防治責任,因此,新 法要求僱用人數於 10 人以上未達 30 人者, 應訂定性騷擾申訴管道,並公開揭示之(第 1款);於僱用人數在30人以上,則應訂定 性騷擾防治措施、申訴及懲戒規範,並公開 揭示之(第2款)。

(2) 性騷擾之處理:

新性工法就性騷擾之處理義務,即「立 即有效糾正補救措施」,區分雇主知悉性騷 擾之方式,而於新性工法第13條第2項規 定,異其「立即有效糾正補救措施」之作法。

於雇主「經申訴知悉」性騷擾之情形時, 新性工法規定雇主之具體義務中,應採行避 免申訴人受性騷擾情形再度發生之措施(第 1款);應對申訴人提供或轉介諮詢、醫療 或心理諮商、社會福利資源及其他必要服務 (第2款);應對性騷擾事件進行調查(第 3款);應對行為人為適當之懲戒或處理(第 4款)。至於雇主「非因申訴知悉」性騷擾 之情形時,新性工法則規定雇主應就相關事 實進行必要之釐清(第1款);依被害人意 願,協助其提起申訴(第2款);適度調整 工作內容或工作場所(第3款);並應依被 害人意願,提供或轉介諮詢、醫療或心理諮 商處理、社會福利資源及其他必要之服務(第 4款)。

此外,新性工法第12條第6項規定:

「第13條、第13條之1、第27條至第30 條及第36條至第38條之1之規定,於性侵 害犯罪,亦適用之。」可知,倘若所涉爭議 事件係性侵害犯罪之情事,雇主亦應按新性 工法第13條規定進行立即有效之糾正,同 時應適用同法有關當事人間具權勢關係之停 止或調整職務處理(第13條之1)、損害賠 償責任(第27條)、不利處分禁止(第36 條),以及雇主未盡義務之行政處罰(第38 條之 1) 等規定。

2. 新性騷法之規範

新性騷法就僱用人對於性騷擾預防之規 節,僅就條文項次進行調整,並分列兩款及 酌修文字於新性騷法第7條規定,規範組織 成員、受雇人或受服務人員人數達 10 人以 上者,應設立申訴管道協調處理;人數達30 人以上者, 並應訂定性騷擾防治措施, 且公 開揭示之。

就性騷擾處理義務而言,新性騷法第 7條第2項,為利於本條義務人等知悉性騷 擾問題後,可採取相關之有效糾正與補救措 施及應行注意事項,故增訂三款明確之糾正 及補救措施,以供義務人等遵循。其規範應 僱用人應採取有效之糾正及補救措施,分別 為:協助被害人申訴及保全相關證據(第1 款);必要時協助通知警察機關到場處理(第 2款);檢討所屬場所安全(第3款),且 同時應注意被害人安全及隱私之維護。

(三)申訴救濟管道

1. 新性工法之申訴救濟管道

如若性騷擾事件係適用新性工法之申訴 救濟管道,原則上應循事業單位內部申訴,

由雇主進行相關調查為原則,僅在被申訴人 屬最高負責人或僱用人(第1款),抑或 是不服被申訴人之雇主所為調查或懲戒結果 (第2款)時,可逕向地方主管機關提起申 訴,新性工法新增第32條之1第1項訂有 明文。此所謂最高負責人,按同法第12條 第8項規定,係指:「機關(構)首長、 學校校長、各級軍事機關(構)及部隊上校 編階以上之主官、行政法人董(理)事長、 公營事業機構董事長、理事主席或與該等職 務相當之人(第1款)。法人、合夥、設 有代表人或管理人之非法人團體及其他組織 之對外代表人或與該等職務相當之人(第2 款)。」自本條立法理由可知,增訂此兩款 之目的在於,最高負責人或僱用人倘為性騷 擾行為人時,其內部申訴機制可否有效運 作,存有疑慮,爰增訂於此些情形可向地方 主管機關逕行提起申訴;又倘若申訴人不服 雇主對同屬或不同屬事業單位被申訴人之調 查或懲戒結果,為簡化申訴流程,取消現行 向雇主內部申復之機制,明定申訴人於此情 形,亦可逕向地方主管機關申訴 40。

新性工法除針對最高負責人情形、不服 雇主處理或雇主不為處理之情形,提供另一 救濟管道外,並於新性工法第32條之1訂 有向地方主管機關申訴之期限,分別規定被 申訴人係不具有權勢地位者,自知悉性騷擾 時起,逾2年者;即該行為終了時起,逾5 年者,不予受理(第1款);倘若被申訴人 係具權勢地位者,自知悉性騷擾時起,逾3 年者;即該行為終了時起,逾7年者,不予 受理(第2款)之基本原則。於此原則之外,

^{40.} 立法院公報第 112 卷第 61 期院會紀錄,第 303-304 頁。

另於同條第3項訂有例外之規定,就申訴人 為未成年人,得於成年之日起3年內申訴(第 1款);被申訴人為最高負責人或僱用人, 申訴人得於離職之日起1年內申訴。但自該 行為終了時起,逾10年者,不予受理(第2 款), 並予敘明。

2. 新性騷法之申訴救濟管道

新性騷法第14條第3項規定三款性騷 擾申訴之管道,係考量舊法所規定主管機關 或警察機關等受理申訴後,移送至被申訴人 所屬機關、僱用人等處理,難以判斷受理申 訴權責單位,為期明確,故分列三款規範受 理申訴之權責 41。其一為申訴時行為人有所 屬政府機關(構)、部隊、學校:向該政府 機關(構)、部隊、學校提出(第1款); 申訴時行為人為政府機關(構)首長、各級 軍事機關(構)及部隊上校編階以上之主官、 學校校長、機構之最高負責人或僱用人:向 該政府機關(構)、部隊、學校、機構或僱 用人所在地之直轄市、縣(市)主管機關提 出(第2款);申訴時行為人不明或為前二 款以外之人:向性騷擾事件發生地之警察機 關提出(第3款),上述三款申訴管道,申 訴人皆得以口頭或書面為之。

據此可知,僱用人在新法規範下,新法 於本項第1款中,排除僱用人為申訴之對象, 是僱用人原則上不負受理性騷擾申訴之義 務。另就申訴之時效而言,第14條第1項 以是否為權勢性騷擾分別規定不同申訴時效 之原則性規定,如非屬權勢性騷擾者,於知 悉事件發生後2年內提出申訴,但自性騷擾

事件發生之日起逾5年者,不得提出(第1 款);屬權勢性騷擾事件者,於知悉事件發 生後3年內提出申訴,但自性騷擾事件發生 之日起逾7年者,不得提出(第2款)。同 法第2項作為申訴期限之例外規定,則就性 騷擾事件發生時被害人未成年者,除於第1 項規定各款中有較長之申訴期限而應優先適 用外,並得於成年後3年內提出申訴。

三、新法未竟之功

自以上討論可知,新法有部份延續舊法 在實務運作多年所形成之架構,並將學理上 對此所為之討論進行進行明文化,同時也在 舊法的基礎上進行一定程度之變革與調整, 在此些重要變革中,鑑於新法甫經修訂,尚 未有足量實務判決與運作等資料可供檢討, 故本文針對新法條文中較為顯而易見之規範 進行檢討分析,擬分別討論以下三點:(1) 兩法競合與適用範圍; (2) 雇主防治義務 相關問題;(3)申訴救濟管道,並就此些 問題在未來可能面臨之挑戰進行分析,分述 如下:

(一)兩法競合與適用範圍

新法相當程度地調整了在性工法與性騷 法之適用範圍,就新性工法而言,就其適用 範圍有部分之放寬,亦同時有所限縮。詳言 之,新法所放寬部分,於新性工法第12條 第3項,增加了工作時間以外,受到在工 作上具有密切關聯性者所為之性騷擾時,亦 有新性工法適用之情形。此些問題在舊法時 期,係透過法律擴張解釋之方式適用於舊性 工法,抑或是透過舊性騷法進行處理,惟於 新法中,將此種情況納入新性工法之適用, 而放寬新性工法之適用範圍。此外,新性工

法第13條第2項規定,被害人及行為人分 屬不同事業單位,且具共同作業或業務往來 關係者,該行為人之雇主,亦同負立即有效 之糾正補救措施之義務,此種情況下,在舊 法時期,行為人之雇主原係因舊性騷法而負 有性騷擾防治義務,惟於新法施行後,行為 人之雇主防治義務之法源,則轉換為新性工 法,不再適用新性騷法之規定。就限縮部分, 新性工法考量不特定人於公共場所所為之性 騷擾行為,雇主難以進行有效之處理,故而 將之排除於新性工法之適用。

新性騷法則相當程度地縮減了舊法的適 用範圍,將僱用人應處理之性騷擾樣態限縮 在發生於「所屬公共場所及公眾得出入之場 所 . 時為限。是就前開新性工法所排除適用 之職場外第三人所為性騷擾行為,仍要符合 新性騷法第7條第1項所規定,發生於所屬 公共場所及公眾得出入之場所者,該行為人 之僱用人始有依新性騷法第7條第2項予以 處理之義務。

承上所述,新法施行後將兩法間適用競 合情形進行以上調整,可能產生如下問題:

首先,新性工法第12條第3項規定中, 增訂三款於「非工作時間」期間所受之性騷 擾,而可適用新性工法之規定。此一規定似 就過去主管機關函令與學者見解之明文化, 惟新法係以「非工作時間」作為法條用語, 此與同條第1項所規範之「非執行職務」是 否有所不同?恐生疑義。另外,更為重要之 問題在於,新法此項規定中,皆以「持續性」 之性騷擾為規範,倘若直觀地透過文義解釋 解讀此項規定,或可能產生有需發生兩次或 以上之持續性的性騷擾,方有新法本項規定 之適用,就此,是否有增加新性工法中對於 性騷擾本身之要件?有待釐清。

再者,新性工法第13條第2項要求行 為人之雇主與被害人之雇主同負性騷擾防治 義務,此時即生有兩者間義務如何分配之疑 義。質言之,之所以課以雇主性騷擾防治義 務,乃因雇主在其所管領之職場中,可以有 相當程度之支配力,便於進行調查與管理。 而在新法要求不同事業單位間應同負性騷擾 處理義務時,由對於發生性騷擾場域具管領 權限之雇主進行調查與處理當無疑義,惟他 事業單位應如何介入非其所能管領之場域進 行性騷擾調查與處理,則為問題所在。此二 事業單位間之性騷擾防治義務內涵應加以區 別,或可建議對於性騷擾發生場域具管領權 限之雇主為主要之調查義務人,另一事業單 位雇主則應加以提供必要協助,並對於性騷 擾之行為人進行懲處等,以此作為防治義務 之分配,俾利符合實務運作之現況,為實際 之發展仍待未來持續關注。

(二) 雇主防治義務相關問題

針對雇主性騷擾防治義務內涵,乃新法 中最為重要之變革,即加重對於微型企業雇 主的預防義務,同時提出較為具體化之立即 有效糾正補救措施規定,為便於閱讀,故將 新舊法之比較整理如下表一以供參照。申言 之,過去無論是舊性工法或舊性騷法,其對 於雇主、僱用人之性騷擾防治義務,僅概括 規定應盡預防與處理之義務,而此二者皆為 不確定之法律概念,而是仰賴實務見解之累 積,始逐步形塑較為具體之防治措施。尤其, 新法中將立即有效糾正補救措施之作法加以 具體化,不僅是在一定程度上將過去實務上

之見解明文化,亦有提供雇主於實務運作上 之較為清晰之參照,此精神值得予以肯定。 然而,新法增訂之內容中,仍舊存在有以下 問題:

首先,過去學理上不乏針對性工法上雇 主防治義務,未分事業規模而加諸相同之法 律責任或屬過重,甚至有不切實際之疑慮等 批評 42,學者所考量之主因在於,我國係以 中小企業為主,尤其雇用人數在30人以下 之事業單位,佔全體事業單位之97%;受 僱於 5 人以下之事業單位(微型企業)之勞 工數量,佔全體勞工之21.3%43,如何要求 中小型企業,甚至是微型企業履行性騷擾之 防治義務,其是否有能力與資源進行處理? 在實務運作上乃一大難題。對此,新性工法 卻又增加雇用人數於 10 人以上未達 30 人之 雇主,應建立申訴救濟之管道,而加重雇主 之防治義務。新法如此規定是否妥適,本文 以為尚屬於立法形成之自由,惟未來或可再 藉跨領域之整合研究,對於性騷擾防治義務 之加附所生成本與其所能達成之效益進行分 析,以確認其妥適性。又在法律之解釋適用 上,亦不應要求中小型企業與大型企業履行 相同義務,主管機關或司法實務在判斷雇主 是否履行防治義務時,似應就事業單位之規 模而異其判斷之標準,惟詳細之適用情狀, 仍值得未來持續觀察與研究。

再者,舊性工法在雇主何時發生有應 為「立即有效糾正補救措施」義務之時點, 過去實務與學理見解已普遍採取,雇主於知 悉或可得知悉性騷擾發生時,即應進行處理 之見解。自新性工法第13條第2項規定, 區分為經申訴知悉與非申訴知悉而異其義務 内涵之規定可知,確係將過去可得知悉時即 負有性騷擾防治義務之見解明文化。再就此 **兩款內容比較後可知,新法似乎希望以雇主** 是否經申訴知悉作為分界,降低雇主非因申 訴知悉時之處理義務負擔。舉例而言,雇主 於申訴知悉有性騷擾時,新性工法要求雇主 應對性騷擾事件進行「調查」;而於非經申 訴知悉時,卻僅需就事件加以「釐清」,顯 見兩者在文字用語之強度上所差異。然而, 本文認為,雇主無論是如何知悉,仍宜透過 具專業素養之專責委員調查程序進行整體事 件之調查,僅在內容與密度可有輕重之分, 蓋職場性騷擾問題往往容易遭忽略不論,在 舊法時期所累積之見解,即是要迫使雇主認 真嚴肅地面對職場性騷擾問題,共同創建性 別友善之職場工作環境。然而,綜觀新性工 法第 13 條第 2 項所明列之防治措施,仍舊 屬於不確定之法律概念,須透過法律之解釋 加以適用。此時,過去實務與學理所累積之 重要防治內涵即尤為重要, 益徵新法縱然有 區分防治義務輕重之傾向,但就性騷擾防治 之本質而言,則有延續過去累積至今發展之 必要,未來實務運作時,似應就過去累積之 重要內涵予以審酌,以此為基礎再行發展為 佳。

於此之中,本文以為最應注意之問題, 尤其存在於雇主非經申訴知悉之情形中,新 性工法增訂有得「依被害人意願,協助其提 起申訴(第13條第2項第2款第2目)」 之規定,實有待商榷。質言之,過去學者強

^{42.} 焦興鎧, < 雇主對職場性騷擾之防治義務-最高行政法院九十八年度 第二八○二號裁定評析>,《月旦法學雜誌》,第222期,2013年11月, 頁8-9。

^{43.} 參見主計處網站,網址:https://www.stat.gov.tw/1p.asp?ctNode=5 43&CtUnit=379&BaseDSD=7&mp=4,最後閱讀日,2024年2月13日。

調雇主於「可得知悉」性騷擾發生時即應負處理義務之理由,係在避免職場中性騷擾問題遭輕易粉飾太平,故而加強雇主之義務。 復綜觀新性工法修正之立法歷程,曾有立法委員發言強調:新法區分申訴與非申訴知悉之義務差異,仍有可能造成外界誤以為雇主在落實本法時,一旦申訴人不申訴就可以「隨便唬弄」、「粉飾太平」,故而呼籲勞動部,未來在訂定準則時必須加以釐清⁴⁴;

另有委員直言:「雇主也應尊重被害人的意願,不論被害人是否提出申訴,一旦知悉有性騷擾事件發生,雇主就應該立即採取有效的糾正及補救措施,並依被害人意願提供相關之轉介、諮詢、醫療、心理諮商和社會福利等其他必要的服務 ⁴⁵。」是以,新性工法就本款之規定,在未來應特別注意其適用之情形,並即時加以檢討。

表一 性工法第13條新舊法條文比較

舊性工法第13條 新性工法第13條 第1項 第1項 雇主應採取適當之措施,防治性騷擾之發生,並 雇主應防治性騷擾行為之發生。其僱 依下列規定辦理: 用受僱者三十人以上者,應訂定性騷 擾防治措施、申訴及懲戒辦法,並在 一、僱用受僱者十人以上未達三十人者,應訂定 工作場所公開揭示。 申訴管道,並在工作場所公開揭示。 二、僱用受僱者三十人以上者,應訂定性騷擾防 治措施、申訴及懲戒規範,並在工作場所公 開揭示。 第2項 第2項 雇主於知悉性騷擾之情形時,應採取下列立即有 雇主於知悉前條性騷擾之情形時,應 效之糾正及補救措施;被害人及行為人分屬不同 採取立即有效之糾正及補救措施。 事業單位,且具共同作業或業務往來關係者,該 行為人之雇主,亦同: 一、雇主因接獲被害人申訴而知悉性騷擾之情形 (一)採行避免申訴人受性騷擾情形再度發生 之措施。 (二)對申訴人提供或轉介諮詢、醫療或心理 諮商、社會福利資源及其他必要之服 務。 (三)對性騷擾事件進行調查。 (四)對行為人為適當之懲戒或處理。

^{44.} 立法院公報第 112 卷第 61 期院會紀錄,第 2-3 頁。

^{45.} 立法院公報第 112 卷第 61 期院會紀錄,第 2-3 頁。

新性工法第13條 舊性工法第13條

- 二、雇主非因前款情形而知悉性騷擾事件時:
 - (一)就相關事實進行必要之釐清。
 - (二)依被害人意願,協助其提起申訴。
 - (三)適度調整工作內容或工作場所。
 - (四)依被害人意願,提供或轉介諮詢、醫療 或心理諮商處理、社會福利資源及其他 必要之服務。

第3項

雇主對於性騷擾事件之查證,應秉持客觀、公 正、專業原則,並給予當事人充分陳述意見及答 辯機會,有詢問當事人之必要時,應避免重複詢 問;其內部依規定應設有申訴處理單位者,其人 員應有具備性別意識之專業人士。

第4項

雇主接獲被害人申訴時,應通知地方主管機關; 經調查認定屬性騷擾之案件,並應將處理結果通 知地方主管機關。

第5項

地方主管機關應規劃整合相關資源,提供或轉介 被害人運用,並協助雇主辦理第二項各款之措 施;中央主管機關得視地方主管機關實際財務狀 況,予以補助。

第6項

雇主依第一項所為之防治措施,其內容應包括性 騷擾樣態、防治原則、教育訓練、申訴管道、申 訴調查程序、應設申訴處理單位之基準與其組 成、懲戒處理及其他相關措施;其準則,由中央 主管機關定之

第3項

第一項性騷擾防治措施、申訴及懲戒 辦法之相關準則,由中央主管機關定 之。

(本文自行整理)

最後,新性工法第12條規定:「第13 條、第13條之1、第27條至第30條及第 36條至第38條之1之規定,於性侵害犯罪, 亦適用之。」可知,新性工法之雇主立即有 效糾正補救措施義務中,新增有對於性侵害 犯罪之調查與處理,惟此部分在雇主成立之 性平委員會是否有能力加以調查與處理?在 實際運作上恐有疑義,亦有待未來加以注意。

(三)申訴救濟管道疑義

新性工法中就申訴救濟管道最重要之變 革,即增訂新性工法第32條之1之規定。 本條新增申訴人得於「被申訴人屬最高負責 人或僱用人」與「雇主未處理或不服被申訴 人之雇主所為調查或懲戒結果」兩種情形, 不循雇主內部申訴救濟制度,而得逕向地方 主管機關提起申訴。此一規定係就本文於前

所提及雇主作為行為人時所生,雇主一方面 作為性騷擾處理者,他方面又為被申訴人所 產生之球員兼裁判問題的因應方式,值得肯 定。然而,當申訴人逕向地方主管機關提出 申訴後,雇主之性騷擾防治義務似未因此排 除,仍會產生雇主是否違反防治義務之問 題。此時,雇主應如何履行性騷擾防治義務, 或許亦有待未來加以釐清與討論,蓋新性工 法增訂本條之目的,似非使雇主於處理義務 轉嫁予地方主管機關後,即可與此問題毫無 干係而無所作為。尤其,勞工倘若仍選擇循 雇主之內部申訴進行救濟時,雇主仍應負性 騷擾防治義務,此時,或可參酌前開最高行 政法院及學者之見解,透過外部第三方公正 之專業單位進行調查與處理,用以履行雇主 性騷擾防治義務。

再則,新性工法於第32條之1第2項 中明訂得逕向主管機關申訴之期限,惟性騷 擾問題往往造成勞工心理上極大之壓力,並 磁於職場氛圍等各種因素而隱忍不發,已如 前述,與之相較,申訴期限的規定,尚關乎 法之安定性,特別是涉及性騷擾的爭議,往 往有事實調查之需要,期間間隔過久,則不 利真相的調查。對此,為處理因時間久遠而 有調查困難等問題,新法採以限定申訴救濟 期限之作法,本文認為實屬於立法者之選 擇,惟在立法理由中並未說明此期限如何得 出,又於新法之規定中,似僅就向主管機關 申訴之情形訂有期限,惟倘若勞工係向雇主 提出申訴,則無相關規定,此是否為立法者 刻意省略?不免致生相關疑問,亦值得持續 觀察其實際運作之發展。

參、結論

新性工法與新性騷法之修正,大幅度地 將過去職場性騷擾處理架構加以調整,其中 不乏將過去所累積之實務見解與學理發展明 文化, 並對過去爭論已久的難解問題提出解 决之道,於此精神上,本文認為新法之修正, 一定程度地正視現存問題,並敢於提出具體 解決之法,應值得給予肯定。然在其中仍存 有諸多適用上之疑義,亦有待未來透過法律 之適用加以釐清與解決。於此之中,本文認 為新法中尤應強調與重視之問題在於,新性 工法就雇主性騷擾防治義務內涵之相關規定 內容。就其所區分是否經申訴知悉而異其防 治義務內涵之作法是否合官,本文暫持保留 態度,惟在非經申訴知悉之立即有效糾正補 救措施義務中,新性工法規定得「依被害人 之意願,協助提起申訴」之規定,乃此次新 法施行後,需要特別予以留意之問題,應避 免雇主透過促請被害者不要正式提出申訴, 抑或迫使申訴人撤回申訴等方式,用以迴避 雇主就性騷擾之處理義務。

據上論結,新法雖有大幅度之調整與變革,但職場性騷擾防治相關規範發展至今已逾20個年頭,累積有諸多極具參考意義之核心理論,應加以延續。期待未來在適用新的職場性騷擾防治法制架構時,能承接過去所發展出的重要內涵基礎,推動實質性別平權之職場環境,以保障勞工之權益。同時雇主可透過企業內部性騷擾防治制度之建立,不僅加強對於勞工之保障,更可以此作為企業永續發展之重要指標,共同創建勞資雙贏的職場環境。期待本文之討論能於新法正式施行後,提供實務與學理上之參考,共同提升職場性別平權意識,俾使職場性騷擾之問題得以獲得有效解決與處理。

確定裁判內容有無明顯重大違誤之研究(系列五)

評析最高法院 112 年度台抗字第 29 號民事裁定

蘇吉雄*

摘要

民事訴訟法第 476 條第 1 項雖規 定第三審法院應以原判決確定之事實 為判決基礎,但違背論理、經驗、證 據等法則所認定之事實,並無民事訴 訟法第 476 條第 1 項規定之適用,亦 即第三審法院無需受此等事實認定之 拘束。有關第三審法院調查範圍之相 關規定,依民事訴訟法第 495 條之 1 第 1 項規定,為抗告程序所準用。且 依強制執行法第 30 條之 1 規定,準用 於強制執行程序。

104年12月9日修正前金融機構 合併法第18條第3項規定:金融機構 為概括承受、概括讓與、分次讓與或 讓與主要部分之營業及資產負債,其 債權讓與之通知得以公告方式代之, 承擔債務時免經債權人之承認,不適 用民法第297條及第301條規定。準 此規定之反面解釋,金融機構如非概 括承受、概括讓與、分次讓與或讓與 主要部分之營業及資產負債,其債權 讓與之通知即不得以公告方式代之, 要無疑義。雖然同法第15條第1項第 1款規定資產管理公司受讓金融機構不 良債權,其債權讓與之通知得以公告 方式代之,但仍須符合金融機構並非 單一之個別債權讓與不良債權,而係 概括承受、概括讓與、分次讓與或讓 與主要部分之營業及資產負債之前提 要件。

「任何人不得以大於自己的權利 讓與他人」,亦即「受讓人之權利不 可能大於轉讓人」,此為繼受取得之 當然法理。準此,於多次轉讓債權之 情形,如果第1次轉讓債權之轉讓通 知方式不符合法律構成要件,致使對 債務人不發生效力,第1次受讓人無 法取得該債權之債權人身分,則縱使 嗣後遞嬗轉讓債權之轉讓通知方式均 符合法律構成要件,亦無從補正第1 次轉讓債權之效力瑕疵,尚難遽認最 後受讓人仍得對債務人聲請強制執行。

壹、前言

筆者依據司法院於 103 年 3 月 5 日所訂定「司法院確定裁判書類審查實施要點」,利用退休閒暇針對歷年確定裁判內容有無明顯重大違誤,而嚴重侵害人民權益者作系列研究,提出檢討與省思的淺見。陸續選擇系列一評析最高法院 103 年度台上字第 1297號民事裁定,刊載於 113 年 1~3 月高雄律師會訊,系列二評析台灣高等法院高雄分院96 年度上訴字第 2085號刑事判決,刊載於113 年 4~6 月高雄律師會訊,系列三評析最高法院 97 年度台抗字第 473 號民事裁定,刊載於 113 年 9~12 月高雄律師會訊,系列四評析最高法院 109 年度台上字第 1440 號四評析最高法院 109 年度台上字第 1440 號

^{*}本文作者曾任高雄律師公會首屆理事長暨全國律師聯合會第 6 屆第 2 任 理事長。

民事判決,刊載於 114 年 4~6 月高雄律師會 訊,本文繼續選擇最高法院 112 年度台抗字 第 29 號民事裁定,為系列五之評析標的。

貳、事實概要與訴訟經過

潘○龍(民國86年8月23日死亡) 生前擔任亨○公司向高雄企銀借款之連帶保 證人,因亨○公司積欠借款債務未清償,經 該銀行聲請臺灣高雄地方法院核發 86 年度 促字第 5552 號支付命令(下稱系爭支付命 令),命亨○公司、潘○龍及訴外人潘○瑋 連帶給付新臺幣(下同)1500萬元及利息、 違約金。高雄企銀於87年間持系爭支付命 令聲請高雄地院87年度執字第21507號強 制執行事件(下稱87年執行事件)以亨○ 公司、潘○龍及其他連帶保證人潘○瑋為執 行債務人,實施查封拍賣連帶保證人潘〇瑋 之財產,受償 727 萬 1427 元,尚餘 894 萬 1011 元及利息、違約金未清償(下稱系爭 債權),核發88年12月2日債權憑證(下 稱系爭 88 年債權憑證)。嗣高雄企銀於 92 年10月27日將系爭債權轉讓與龍星昇公 司,僅由高雄企銀以公告方式替代債權轉讓 之通知。系爭債權受讓人龍星昇公司並未另 行履行任何債權轉讓之通知。嗣後系爭債權 遞嬗轉讓3次由第一金融公司於102年7月 11 日以亨○公司、潘○龍之繼承人潘○志及 其他繼承人為執行債務人,向高雄地院聲請 102年度司執字第97385號強制執行事件, 同時以無財產可供執行,聲請逕行換發 102 年7月16日債權憑證(下稱系爭102年債 權憑證)。佳信公司於104年4月17日再 自前手第一金融公司受讓系爭債權,於105 年11月9日持系爭102年債權憑證聲請強 制執行,經臺灣橋頭地方法院 105 年度司執

字第 145475 號強制執行事件查封潘〇龍之 繼承人潘〇志之財產。潘〇志主張①87年 執行事件列已死亡連帶保證人潘○龍為執行 債務人之一,欠缺執行債務人能力,從而系 爭87年債權憑證關於已死亡連帶保證人潘 ○龍部分,係屬自始、絕對、當然無效之強 制執行程序,自不生效力。依據違法性承繼 原則,系爭 102 年債權憑證關於已死亡連帶 保證人潘○龍之法定繼承人部分,亦不生效 力。②系爭債權多次輾轉受讓均以公告方式 為債權讓與之通知,於法不合,欠缺開始強 制執行要件等兩項事由,向執行法院提出聲 明異議。橋頭地院司法事務官裁定駁回潘〇 志之聲明異議(下稱原處分),潘〇志不服, 提出異議,一審裁定維持原處分,潘○志不 服,循抗告程序謀求救濟,經臺灣高等法院 高雄分院以 111 年度抗字第 310 號裁定(下 稱抗告裁定) 駁回抗告及最高法院以 112 年 度台抗字第29號裁定(下稱再抗告裁定) 駁回再抗告。

歷審法院裁定要旨

一、第一審裁定要旨(因內容簡略,本文認 無摘述必要)

二、第二審裁定要旨:

1. 金融機構為概括承受、概括讓與、分次讓 與或讓與主要部分之營業及資產負債,或 依第 11 條至第 13 條規定辦理者,債權 讓與之通知得以公告方式代之,承擔債務 時免經債權人之承認,不適用民法第 297 條及第 301 條之規定,為 104 年 12 月 9 日修正前金融機構合併法第 18 條第 3 項 所明定,而該規定於以收購金融機構不良 債權為目的之資產管理公司,受讓金融機 構不良債權時,亦適用之,同法第 15 條 第1項第1款亦有明文。

- 2. 查原債權人高雄企銀就潘〇志積欠之系爭 保證債務已取得系爭支付命令,嗣對主債 務人亨〇公司及連帶保證人潘〇志等聲 請強制執行,因僅部分債權受償,就系爭 債權取得88年債權憑證,高雄企銀則將 系爭債權讓與龍星昇公司,業據潘〇志於 本案訴訟中所不爭執,揆諸前揭說明,自 得以公告方式代替債權讓與通知,不適用 民法第297條規定。
- 3.潘〇志雖稱龍星昇公司僅受讓高雄企銀之系爭債權,並非概括承受、概括讓與債權情形,惟龍星昇公司難認未符合前揭修正前金融機構合併法第 18 條第 3 項之金融機構分次讓與資產債權之情形,是自仍得將債權讓與之通知以公告方式代之。其後受讓系爭債權之資產公司,亦得以公告方式代之,故潘〇志抗辯高雄企銀之後手均應依民法第 297 條規定通知債務人,難認有據。
- 4.潘〇志於本案訴訟就相對人佳信公司已受 讓系爭債權亦不爭執,則佳信公司於 105 年 11 月 9 日持系爭 102 年債權憑證,聲 請就潘〇志所有系爭不動產為強制執行, 自屬合法有據。
- 5. 依系爭債權憑證執行名義名稱欄記載執行 名義為系爭支付命令及確定證明書正本, 原債權人高雄企銀,迭經轉讓予龍星昇公 司等資產公司等情,足見相對人佳信公司 自第一金融公司等前手由高雄企銀轉讓 系爭債權之情事,業經雄院審核系爭支付 命令及確定證明書「正本」暨相關轉讓資 料,始換發憑證,並經本院核閱系爭執行 事件卷宗無訛。是系爭債權憑證自得作為

相對人佳信公司對潘〇志主張系爭債權 之證明文件,相對人佳信公司持系爭債權 憑證聲請強制執行,於法尚無不合。

三、第三審裁定要旨:

債權憑證所載債權並非新成立之債權, 仍為原執行名義所載債權或其中之一部,債 權人得憑債權憑證對原執行名義效力所及之 當事人或其繼受人強制執行。杳系爭債權憑 證所載執行名義為系爭支付命令及其確定證 明書,經原債權人高雄企銀迭經轉讓予龍星 昇公司等資產公司,依修正前金融機構合併 法第15條第1項第1款適用同法第18條 第3項規定, 龍星昇公司等資產公司於受 讓系爭債權時,其債權讓與通知得以公告方 式代之,相對人並將其自第一金融公司受讓 系爭債權通知再抗告人,並執系爭債權憑證 對再抗告人聲請強制執行。系爭債權憑證所 載系爭債權既存在, 並為原執行名義所載之 債權,目效力及於連帶保證人潘○龍之繼承 人,及已將再抗告人列為潘〇龍之繼承人, 縱高雄企銀於87年聲請強制執行及核發88 年債證時,仍列已死亡之潘〇龍為債務人, 要屬更正問題,尚難認系爭債權憑證為無 效。相對人執系爭債權憑證,聲請對潘〇龍 之繼承人即再抗告人強制執行,難謂相對人 係以不生效力之執行名義聲請強制執行。

爭點

系爭 88 年債權憑證關於已死亡債務人 潘〇龍部分有無欠缺效力之瑕疵?

系爭債權首次轉讓係以公告替代債權讓 與通知,是否對債務人不發生債權讓與之效 力?嗣後遞嬗轉讓有無繼受取得法理之適用?

參、評析

- 一、抗告裁定是否顯有訴外裁判、認作主張 事實及證據上理由矛盾之違背法令等情 形?如果答案是肯定,再抗告裁定疏未 糾正,遽予維持,是否顯有錯誤適用民 事訴訟法第 495 條之 1 第 1 項準用第 476 條第 1 項規定暨消極不適用同法第 475 條第 1 項但書規定之違背法令而違 背法官知法原則?
- (一)基礎事實暨法令沿革事實係適用法規 之前提要件,基礎事實暨法令沿革事 實必須周全正確,始能涵攝於法律構 成要件,而妥適正確適用法律。遺漏 基礎事實暨法令沿革事實或錯誤認定 事實,法規適用自必錯誤。(參照最 高行政法院 105 年度 7 月份第 1 次庭 長法官聯席會議決議意旨)。
- (二) 民事訴訟法第 476 條第 1 項雖規定第 三審法院應以原判決確定之事實為判 決基礎,但違背論理、經驗、證據等 法則所認定之事實,並無民事訴訟法 第476條第1項規定之適用,亦即第 三審法院無須受此等事實認定之拘束 蓋法律之正確適用乃是以事實認 定無誤為前提,而事實之認定亦應依 循法律規定為之。雖說依民事訴訟法 第 476 條第 1 項規定,第三審法院應 以事實審法院所確定之事實為判決基 礎,但第三審法院再審查原審判決有 無違背法令之處時,無可避免須就其 事實認定過程是否依循法律原則而為 審查,其結果是第三審法院於某種程 度上,仍兼具有事實審及法律審的雙 重功能2。此外,民事訴訟法第476 條第3項規定以違背訴訟程序之規定

- 為上訴理由時,所舉違背之事實及以 違背法令確定事實、遺漏事實或認作 主張事實為上訴理由時,所舉之該事 實,第三審法院亦得斟酌之。
- (三)所謂「法官知法原則」,係指法院應依職權正確適用法律,不受當事人所陳述法律意見或所表示法律見解拘束之原則。基於法官知法原則,法院審理具體個案,就調查證據所得之事實,須加以評價、賦予法律效果所依據之法規,原則上並非待證事項,當事人本無舉證之責任3。縱無民事訴訟法第475條但書規定所稱法院應依職權調查之事項或有統一法令見解之必要情事,第三審法院仍非不得依法官知法原則,就上訴理由所忽略之原判決其他違背法令之處,併予審查4。
- (四)上述有關第三審法院調查範圍之相關 規定,依民事訴訟法第495條之1第 1項規定,為抗告程序所準用。且依 強制執行法第30條之1規定,準用 於強制執行程序。
- (五)查高雄企銀於87年間持系爭支付命令 聲請高雄地院87年度執字第21507 號強制執行事件(下稱87年執行事件)係以①亨〇公司、②已於86年8 月23日死亡連帶保證人潘〇龍及③其 他連帶保證人潘〇瑋為執行債務人, 實施查封拍賣連帶保證人潘〇瑋之財 產,此為兩造於另案債務人異議之訴 事件所不爭執之事項(詳見臺灣高等

^{1.} 李淑明,民事訴訟法第四冊【特殊與救濟程序】第 338 頁,2019 年 7 月初版。

^{2.} 證據評價論,政大法學叢書,姜世明,第 64-66 頁,2014 年 2月 新學林。

^{3.} 最高法院 111 年度台上字第 2360 號民事判決。

最高法院 113 年度台上字第 1815 號民事判決、113 年度台上字第 1245 號民事判決。

法院高雄分院 107 年度重上字第 54 號民事判決第7~8頁),抗告裁定竟 然憑空認定:「杳原債權人高雄企銀 就潘○志積欠之系爭保證債務已取得 系爭支付命令,嗣對①主債務人亨○ 公司及②連帶保證人潘〇志等聲請強 制執行工等情,關於錯誤認定抗告人 潘〇志亦為87年執行事件執行債務 人部分,核與事實不符而顯有不依證 據認定事實、認作主張事實及證據上 理由矛盾之違背法令。裁判內容具有 類此情形,即屬訴外裁判。再抗告論 旨縱未指摘及此,依上述法官知法原 則,仍應將此部分原裁定廢棄,以臻 適法。再抗告裁定疏未注意及此,竟 以原抗告裁定錯誤認定抗告人潘○志 亦為87年執行事件執行債務人為裁 定基礎,導出系爭88年債權憑證記 載已死亡債務人潘〇龍係屬更正問題 而非無效之錯誤結論,是否顯有錯誤 適用民事訴訟法第 495 條之 1 第 1 項 準用第 476 條第 1 項規定暨消極不適 用同法第475條第1項但書規定之違 背法令,殊堪研究。

- 二、再抗告裁定認定系爭 88 年債權憑證及 102 年債權憑證並非無效,僅係更正之 問題,是否顯有消極不適用民法第 6 條 及強制執行法第 30 條之 1 規定準用民 事訴訟法第 40 條第 1 項、第 249 條第 1 項第 3 款等規定之違背法令?
- (一)最高法院99年度台上字第2292號民事判決闡釋:「按強制執行程序之當事人,須有當事人能力。關於執行當事人能力,強制執行法並未規定,依

強制執行法第30條之1規定,應準 用民事訴訟法之規定,即有當事人能 力者,始有執行當事人能力。而債權 人聲請換發債權憑證,乃屬強制執行 行為之一,是債權人就已死亡之債務 人為強制執行行為,依上開規定,固 得對於繼承人之全體或其中之一人或 數人承受之遺產或其固有財產,同時 或先後為強制執行。倘債權人仍對業 已死亡之債務人聲請換發債權憑證, 要屬無效之強制執行,自始、當然、 確定不生法律上之效力,自不生中斷 時效之效力。 | 最高法院 100 年度台 上字第403號判決及108年度台抗 字第648號民事裁定均持相同法律見 解。(本文附帶說明如果以已死亡債 務人為共同執行當事人聲請核發或換 發債權憑證,則僅限於已死亡債務人 部分之債權憑證自始、當然、確定不 生法律上之效力,其他共同執行當事 人之債權憑證之效力不受影響。)

(二)強制執行法第5條第3項係針對強制 執行已開始後,債務人死亡時,就債 務人財產之執行程序是否續行而不停 止一事,所為之規定,惟該項規定並 未因此即排除民法關於權利能力及民 事訴訟法關於程序當事人能力之效力 規定,此由同條第4項明定,債務人 死亡,如無繼承人,或繼承人無法管 理遺產時,執行法院應選任特別代理 人之規定可證,亦即債務人於執行程 序進行中死亡時,對其財(遺)產之 執行程序雖不停止,但應由其繼承人 繼承其執行債務人地位,如無繼承人 時,其當事人能力即有所不足,應由執行法院選任特別代理人以補足之。 況且此項規定並未包括執行債務人於強制執行聲請時即已死亡,執行債權 人未以其繼承人為執行債務人而聲請 強制執行之情形,要難遽認依強制執 行法第5條第3項規定,債權人對於 已死亡之債務人聲請實施強制執行, 仍發生執行效力,且及於其繼承人5。

- (三)不論強制執行法第 27 條第 1 項規定 之核發債權憑證或同法第 27 條第 2 項規定之換發債權憑證,其法律性 質均屬強制執行行為,自應符合開始 強制執行程序之必備程式要件(相當 於訴訟程序之合法要件),強制執行 程序有無欠缺開始強制執行程序之必 備程式要件,係執行法院應依職權調 查之事項,不受執行當事人主張之拘 束,倘強制執行程序欠缺開始強制執 行程序之必備程式要件,執行法院怠 於依職權調查而冒然准予核發債權憑 證或換發債權憑證,勢必衍生債權憑 證是否合法有效之爭議。
- (四)本件個案連帶債務人潘○龍於86年8月23日死亡,債權人高雄企銀於87年某月某日持系爭支付命令為執行名義,以①亨○公司、②已死亡連帶保證人潘○龍及③其他連帶保證人潘○瑋為執行債務人,聲請高雄地方法院民事執行處實施查封拍賣連帶保證人潘○瑋之財產,因拍賣結果不足受償而核發系爭88年債權憑證,關於已死亡連帶保證人潘○龍部分,即屬欠缺

執行當事人能力之要件,亦不生補正 之問題,無從開始該部分強制執行程 序,自應依強制執行法第30條之1規 定, 準用民事訴訟法第249條第1項 第3款之規定,裁定駁回關於已死亡 連帶保證人潘○龍部分強制執行之聲 請,始符法制,惟執行法院怠於依職 權調查有無欠缺開始強制執行程序之 必備程式要件,而冒然准予核發系爭 88年債權憑證,揆諸上述有關開始強 制執行程序之合法要件之說明及最高 法院 99 年度台上字第 2292 號民事判 決意旨,關於已死亡連帶保證人潘〇 龍部分要屬無效之強制執行,自始、 當然、確定不生法律上之效力,基此 無效之強制執行程序所核發系爭88年 債權憑證關於已死亡連帶保證人潘○ 龍部分自屬無效。系爭 102 年債權憑 證係由系爭88年債權憑證換發,依 違法性承繼原則,系爭 102 年債權憑 證關於已死亡連帶保證人潘○龍部分 亦自屬無效。系爭第三審裁定疏未注 意及此,竟然徒以①債權憑證所載債 權並非新成立之債權,仍為原執行名 義所載債權或其中之一部,債權人得 憑債權憑證對原執行名義效力所及之 當事人或其繼受人強制執行。②縱高 雄企銀於87年聲請強制執行及核發 88年債證時,仍列已死亡之潘〇龍為 **債務人,要屬更正問題,尚難認係以** 不生效力之執行名義聲請強制執行等 語,資為駁回再抗告之論據,顯有錯 誤解讀民事訴訟法第 232 條第 1 項規 定之法律構成要件及消極不適用民法

^{5.} 臺灣高等法院 99 年度上字第 1348 號民事判決、最高法院 100 年度台上 字第 403 號民事判決。

第6條及強制執行法第30條之1、民 事訴訟法第40條第1項、第249條 第1項第3款等規定之重大違誤。蓋:

- 1. 債權憑證之核發或換發程序,係表彰對於 執行名義成立後之債權請求期間之連續, 而有中斷時效重行起算之法律效果,錯誤 核發或換發債權憑證之法律效果,形同執 行名義成立後之債權請求期間之不連續, 影響債務人時效抗辯權之行使至鉅,應由 執行法院依職權或聲請撤銷債權憑證,以 符法制。債權憑證之可以再行強制執行, 固然溯源於執行法院核發債權憑證前債 權人依強制執行法第4條第1項所列各 款取得之原執行名義,債權人得持債權憑 證對原執行名義效力所及之當事人或其 繼受人強制執行,但無法執此導出錯誤核 發或換發債權憑證之重大瑕疵,僅係更正 之問題而與效力無涉之結論。系爭第三審 裁定似將基於無效之強制執行程序所錯 誤核發或換發自始、當然、確定不生法律 上之效力之債權憑證,應由執行法院依職 權或聲請撤銷債權憑證,與合法之強制執 行程序所核發或換發債權憑證有誤寫、誤 算或其他類此之顯然錯誤,應由執行法院 依職權或聲請更正之情形混為一談。
- 2. 民法第 130 條規定:「時效因請求而中 斷者,若於請求後 6 個月內不起訴,視 為不中斷。」此所稱「請求」、「起訴」, 於民法第 129 條將兩者併列為消滅時效 之事由,顯見兩者涵義有別,前者係於 訴訟外行使其權利之意思表示,後者則 為提起民事訴訟程序內行使權利之行為。 依民法第 129 條第 2 項第 5 款規定「開 始執行行為或聲請強制執行,與起訴有同

一效力。」從上述規定演繹解釋,即可導 出時效因取得執行名義而中斷者,若於 取得執行名義後六個月內不開始執行行 為或聲請強制執行,視為不中斷之結論。 基於同一法理,若未於執行法院核發債 權憑證或換發債權憑證後6個月內開始 執行行為或聲請強制執行,其時效亦視 為不中斷。此有最高法院 67 年台上字第 434 號民事判例可資參考。(本則判例, 依據民國 108 年 1 月 4 日修正, 108 年 7 月4日施行之法院組織法第57條之1第 2項,其效力與未經選編為判例之最高法 院裁判相同。)嗣後引用該判例意旨之個 案裁判諸如:台灣高等法院 106 年度上字 第 1551 號、台灣高等法院台南分院 105 年度重上更一字第10號、台灣高等法院 台南分院 102 年度上字第 87 號等民事判 決, 並經最高法院 107 年度台上字第 27 號及 103 年度台上字第 2716 號等民事判 決駁回上訴。此外最高法院 86 年度台上 字第 2523 號及 89 年度台再字第 8 號等 民事判決、110年度台上字第514號等 民事判決亦持相同見解。準此,原始債權 人或其後手債權受讓人固得持債權憑證 或原執行名義對原執行名義效力所及之 當事人或其繼受人聲請強制執行,但其時 效起算點之法律效果完全不同。亦即債權 人如果未於取得執行名義或換發債權憑 證後 6 個月內開始執行行為或聲請強制 執行,並不發生中斷時效重行起算時效之 問題,原始債權人或其後手債權受讓人究 竟欲持債權憑證或原執行名義聲請強制 執行,攸關債務人主張時效抗辯提起債務 人異議之訴之實體問題,豈可徒憑原始債 權人或其後手債權受讓人固得持債權憑 證或原執行名義對原執行名義效力所及 之當事人或其繼受人聲請強制執行,遽認 類此情形僅係更正之問題,難謂相對人係 以不生效力之執行名義聲請強制執行。

3. 按判決須有誤寫、誤算或其他類此之顯然 錯誤,或正本與原本不符之情形,法院始 得依聲請或依職權以裁定更正之,此觀民 事訴訟法第232條第1項之規定即明。所 謂顯然錯誤者,乃指判決中所表示者與法 院本來之意思顯然不符者而言,倘判決中 所表示者係法院本來之意思,即無顯然錯 誤可言,自不得聲請更正。此為最高法院 之一致見解 6。不論強制執行法第 27 條第 1項規定之核發債權憑證或同法第27條 第2項規定之換發債權憑證,其法律性質 均屬強制執行行為,已如前述,債權憑證 如有誤寫誤算或其他類此之顯然錯誤者, 強制執行法雖無得為更正之明文,但仍應 依強制執行法第30條之1規定準用民事 訴訟法第 232 條關於判決書更正錯誤之規 定,依聲請或依職權以裁定更正之。本件 個案債權人高雄企銀於87年某月某日持 系爭支付命令為執行名義,係以以①亨〇 公司、②已於86年8月23日死亡連帶 保證人潘○龍及③其他連帶保證人潘○瑋 為執行債務人,聲請查封拍賣連帶保證人 潘○瑋之財產,因拍賣結果不足受償而核 發 88 年債權憑證,該債權憑證之執行當 事人欄記載「①債務人亨○公司、③潘○ 龍及③潘〇瑋」,核與強制執行聲請狀之 記載「①債務人亨○公司、②潘○龍及③ 潘〇瑋 」之實際情況完全相符,換言之, 債權憑證當事人欄所表示之債務人既係執

行法院本來之意思,殊無顯然錯誤可言, 自不得以已死亡債務人潘○龍逕行聲請更 正為其法定繼承人。系爭第三審裁定疏未 注意及此,徒以債權人得執債權憑證對原 執行名義效力所及之當事人或其繼受人聲 **請強制執行,據認類此情形僅係更正之問** 題難謂相對人係以不生效力之執行名義聲 請強制執行等語,**顯係錯誤解讀民事訴訟** 法第232條第1項規定之法律構成要件, 而導出適用法規不當之錯誤結論。

- 三、系爭再抗告裁定認系爭債權之債權讓與 通知得以公告方式代之,是否顯有適用 104年12月9日修正前金融機構合併 法第15條第1項第1款及第18條第3 項規定不當之違背法令?
- (一)按債權之讓與,非經讓與人或受讓人 通知債務人,對於債務人不生效力, 民法第 297 條第 1 項定有明文。是債 權讓與,於讓與人及受讓人間雖已發 生效力,但依法應通知債務人,於未 完成通知前,對債務人尚不發生債權 讓與之效力,該受讓人即非債務人之 債權人,自不得對該債務人為強制執 行(參照最高法院98年度台抗字第 116號、第374號等民事裁定及最 高法院 98 年度第 3 次民事庭會議決 議)。故於多次債權讓與之情形,亦 應分別由該次讓與人或受讓人涌知債 務人,於該次債權讓與對債務人生效 後,受讓人對債務人始取得債權人之 身分,始得再以債權人之身分將債權 讓與他人。亦即須經由各次讓與人或

^{6.} 最高法院 113 年度台抗字第 278 號、第 590 號、第 648 號、111 年度台 抗字第 82 號、110 年度台抗字第 487 號、687 號、109 年度台抗字 618 號、 865 號、第 967 號等民事裁定。

受讓人遞次通知債務人,如此多次債權讓與行為始對債務人生效,不得僅由最後之受讓人將各次讓與經過之情形一次通知債務人而補正前手未為債權讓與通知之瑕疵(參照臺灣高等法院 98 年度抗字第 354 號民事裁定。

- (二)「任何人不得以大於自己的權利讓與他人」,亦即「受讓人之權利不可能大於轉讓人」,此為繼受取得之當然法理。
- (三)按104年12月9日修正前金融機構 合併法第18條第3項規定:金融機 構為概括承受、概括讓與、分次讓與 或讓與主要部分之營業及資產負債, 其債權讓與之通知得以公告方式代 之,承擔債務時免經債權人之承認, 不適用民法第297條及第301條規 定。準此規定之反面解釋,金融機構 如非概括承受、概括讓與、分次讓與 或讓與主要部分之營業及資產負債, 其債權讓與之通知即不得以公告方 式代之,要無疑義。同法第15條第 1項第1款固規定以收購金融機構不 良債權為目的之資產管理公司,受讓 金融機構不良債權時,適用第18條 第3項規定,但依上述兩條規定之邏 輯思維,兩條規定不得割裂適用。換 言之,資產管理公司受讓金融機構不 良債權,其債權讓與之通知得以公告 方式代之,仍須符合金融機構並非單 一之個別債權讓與不良債權,而係概 括承受、概括讓與、分次讓與或讓與 主要部分之營業及資產負債之前提要 件。否則豈非以第 15 條第 1 項規定, 限縮解釋金融機構縱然係單一之個別

債權讓與,並非概括承受、概括讓與、 分次讓與或讓與主要部分之營業及資 產負債,只需將不良債權讓與以收購 金融機構不良債權為目的之資產管理 公司,其債權讓與之通知即得以公告 方式代之,而排除不良債權之讓與須 為概括承受、概括讓與、分次讓與或 讓與主要部分之營業及資產負債之法 律構成要件?

- (四)按執行名義成立後,債權人將債權讓 與於第三人,該第三人為強制執行法 第4條之2第1項第1款所稱之繼受 人,雖得以原執行名義聲請強制執行, 惟民法第297條第1項既明定債權 之讓與,非經讓與人或受讓人通知債 務人,對於債務人不生效力,則債權 受讓人於該項讓與對債務人生效前, 自不得對債務人為強制執行(參照臺 灣高等法院臺南分院98年度重抗更 (一)字第2號民事裁定、最高法院 98年度台抗字第593號民事裁定)。
- (五)查原始債權人高雄企銀係單一之個別轉讓系爭債權與龍星昇公司,並以公告方式替代債權轉讓之通知,顯然不符合104年12月9日修正前金融機構合併法第18條第3項規定所稱金融機構係概括承受、概括讓與、分次讓與或讓與主要部分之營業及資產負債之前提要件,系爭債權受讓人龍星昇公司並未另行履行任何債權轉讓之類知,此為兩造所不爭執之事項,衡諸上述說明及民法第297條第1項規定,足認原始債權人高雄企銀轉讓系爭債權與龍星昇公司,對連帶債務

人潘〇龍之繼承人並不發生債權讓 與之效力。龍星昇公司所受讓之標 的,既為對連帶債務人潘○龍之繼承 人不生債權讓與效力之系爭債權,則 嗣後第一金融公司遞嬗受讓系爭債權 後,於102年7月2日聲請換發系 爭 102 年債權憑證,相對人佳信公 司於 104 年 4 月 17 日受讓系爭 102 年債權憑證,縱然有通知抗告人,但 依據「受讓人之權利不可能大於轉讓 人」之繼受取得法理,均無從補正第 一次債權轉讓通知程序上之瑕疵,豈 可遽認抗告人仍為系爭 102 年債權憑 證效力之所及?再抗告裁定疏未注意 及此,遽認依修正前金融機構合併法 第15條第1項第1款適用同法第18 條第3項規定, 龍星昇公司等資產公 司於受讓系爭債權時,其債權讓與通 知得以公告方式代之等語,顯屬錯誤 解讀修正前金融機構合併法第 15 條 第1項第1款及同法第18條第3項 規定之法律構成要件及罔顧繼受取得 之法理,錯誤解讀債權轉讓之法律效 果,而有適用法規不當之違背法令。

肆、結論

綜上所述,本件個案第三審裁定駁回再 抗告之理由顯有重大違誤之情形有四:疏未 注意第二審裁定認作主張,錯誤認定「高雄 企銀於87年間持系爭支付命令聲請高雄地院 87年度執字第21507號強制執行事件係以 ①主債務人亨〇公司、②連帶保證人潘〇志 及③其他連帶保證人潘〇瑋為執行債務人,」 以致基此錯誤事實導出,「系爭88年債權 憑證記載已死亡潘〇龍為執行債務人」部分, 係屬更正問題而無效力上瑕疵之錯誤結論。 此其一。倘非如此,即係錯誤解讀民事訴訟 法第 475 條第 1 項規定第三審法院應於上訴 聲明之範圍內,依上訴理由調查之及同法第 476條第1項規定第三審法院應以原判決確 定之事實為判決基礎。抗告程序準用上訴程 序規定之法律構成要件,抗告意旨既未指摘 第二審裁定認作主張事實,第三審法院只能 裝聾作啞,愛莫能助!此其二。104年12月 9日修正前金融機構合併法第18條第3項 及同法第15條第1項規定不得割裂適用, 資產管理公司受讓金融機構不良債權,其債 權讓與之通知得以公告方式代之,仍須符合 金融機構係概括承受、概括讓與、分次讓與 或讓與主要部分之營業及資產負債之前提要 件。本件個案第二審裁定僅憑空率謂: 龍星 昇公司難認未符合前揭修正前金融機構合併 法第18條第3項之金融機構分次讓與資產 債權之情形,是自仍得將債權讓與之通知以 公告方式代之。其後受讓系爭債權之資產公 司,亦得以公告方式代之等語,顯有理由不 備之違背法令。系爭第三審裁定疏未予以糾 正,竟錯誤解讀上述規定之法律構成要件, 率予維持,此其三。本件個案係遞嬗轉讓債 權之情形,第1次轉讓債權之轉讓通知方式 不符合法律構成要件,致使對債務人不發生 效力,第1次受讓人無法取得該債權之債權 人身分,基於「受讓人之權利不可能大於轉 讓人」之繼受取得法理,縱使嗣後遞嬗轉讓 債權之轉讓通知方式均符合法律構成要件, 亦無從補正第1次轉讓債權之效力瑕疵,遽 認最後受讓人仍得對債務人聲請強致執行。 系爭第三審裁定疏未注意及此,導致錯誤解 讀遞嬗轉讓債權之法律效果。此其四。

保護股東?保護交易相對人?價值取捨千萬難

評最高法院 113 年度台上字第 1865 號、第 2337 號民事判決

陳宥瑋*

壹、前言

公司法第185條第1項、第4項分別規定: 「公司為下列行為,應有代表已發行股份總數三分之二以上股東出席之股東會,以出席股東表決權過半數之同意行之:一、締結、變更或終止關於出租全部營業,委託經營或與他人經常共同經營之契約。二、讓與全部或主要部分之營業或財產。三、受讓他人全部營業或財產,對公司營運有重大影響」、「第一項之議案,應由有三分之二以上董事出席之董事會,以出席董事過半數之決議提出之」,然就違反各該規定之法律效果如何?應否一視同仁?公司法並未明文規定。

如果吾人將上開規定解為強行規定,一律依民法第71條本文:「法律行為,違反強制或禁止之規定者,無效」,論斷未經適法董事會或股東會決議通過之交易概屬無效¹,誠然簡單、粗暴,然而連何謂「主要部分之營業或財產」、「重大影響」皆屬不確定法律概念,司法實務迄無定論²;尤富爭議者,倘通過重大資產交易之股東會特別決議嗣後經裁判撤銷,甚或選任董事之股東會決議嗣後經裁判撤銷,致動搖通過重大資產

交易之董事會決議適法性基礎,此際如果堅持貫徹交易行為概屬無效,不免對既已形成之交易秩序造成一定衝擊。保護公司股東之餘,應否或如何平衡兼顧交易相對人權益? 便成重要課題。

無獨有偶,公司法中同樣涉及權限分配 而未明定違反之法律效果如何者,第223條 規定:「董事為自己或他人與公司為買賣、 借貸或其他法律行為時,由監察人為公司之 代表」,亦屬適例。不過,最高法院迄 109 年度台上字第2588號民事判決猶宣示:「按 董事為自己或他人與公司為買賣、借貸或其 他法律行為時,由監察人為公司之代表,公 司法第223條定有明文,旨在禁止雙方代 表,以保護公司(本人)之利益,非為維護 **公益**而設,非強行規定,違反該規定,並非 **當然無效**,倘公司(本人)事前許諾³或事 後承認,對於公司(本人)亦生效力,此觀 民法第106條及第170條第1項之規定自明」 ⁴,最高法院 112 年度台上字第 531 號民事 判決更進一步細緻化其法理基礎:「無權代 表人以公司代表人名義所為法律行為,公司 法未明文規範其效力,形成法律漏洞。核其

^{*}本文作者爲執業律師。

^{1.} 例如最高法院 101 年度台上字第 280 號民事判決所謂:「公司為讓 與全部或主要部分營業或財產之行為,因涉及公司重要營業政策之變 更,基於保護公司股東之立場,須先經董事會以特別決議(三分之二 以上董事出席,出席董事過半數之決議)向股東會提出議案(公司法 第一百八十五條第五項):並於股東會召集通知及公告中載明其事由 (公司法第一百八十五條第四項),不得以臨時動議提出(公司法第 一百七十二條第五項),再經股東會以特別決議(應有代表已發行股份 總數三分之二以上股東出席,出席股東表決權過半數之同意)通過後始 得實行。是以公司未經股東會上開特別決議通過即爲主要財產之處分, 係屬無效之行爲」。

^{2.} 最高法院目前最新宣示之見解,似為110年度台上字第2303號民事判決:「按公司法第185條第1項第2款所謂讓與主要部分之營業或財產,係指該部分營業或財產之轉讓,足以影響公司所營事業之不能成就者而言」。

^{3.} 惟其後最高法院112年度台上字第531號民事判決並不贊同事前許諾得作爲交易生效之基礎,就此請詳本文後述。

性質,與無權代理行為相類,**基於保護本人** (公司)利益之同一法律上理由,應類推適 用民法關於無權代理之規定。而無代理權人以代理人名義所為之法律行為,非經本人承認,對於本人不生效力,此觀民法第 170 條第 1 項規定自明。是無權代表人以公司代表人名義所為之法律行為,須經公司承認,始對該公司發生效力」。

民國(下同)114年4月中旬,最高法 院宣判113年度台上字第1865號民事判決, 針對違反公司法第 185 條規定之法律效果 如何宣示見解,有其重要意義。該案事實不 甚複雜,然兩造權益衝突尖銳、對立,經最 高法院二度廢棄原判決、發回下級法院,復 與前一年年底甫宣判之最高法院 113 年度台 上字第 1802 號民事判決見解有所出入,似 足見最高法院對於價值取捨之猶疑。有趣的 是,時隔僅短短一月,最高法院於5月中旬 繼而宣判 113 年度台上字第 2337 號民事判 決,再次觸及居於公司負責人權限外觀者牴 觸公司法第 223 條規定、逾越權限代公司所 從事交易,應否於交易相對人係善意之範圍 內,使公司於何等條件下受交易效力所拘束 之課題。且最高法院二則判決一反向來主流 見解,皆有明顯側重於保護交易相對人之傾 向,不免產生是否過度輕忽公司與股東權益 保障之疑慮,深富討論價值、誠值詳加比較, 因此特撰本文評釋之。

貳、案例事實暨歷審裁判回顧

一、最高法院 113 年度台上字第 1865 號民 事判決

A食品企業股份有限公司(下稱A公

司)主張其與B礦泉水有限公司(下稱B公司)於107年10月29日簽訂工廠及設備買賣契約書(下稱系爭買賣契約),B公司向其買受廠房、廠內設備,該廠房、設備為A公司主要財產,卻未依公司法第185條第1項第2款規定經股東會特別決議,系爭買賣契約應屬無效。B公司則以正當信賴A公司經股東會特別決議同意出售,A公司不得以未召開股東會為由,主張系爭買賣契約無效等,資為抗辯。

(一) 高等法院第一次判決

臺灣高等法院 110 年度上字第 186 號民事判決同於地方法院判決所認定,駁回 A公司所提確認買賣契約無效之請求,其理由構成略如下:關於公司機關之代表行為,應類推適用關於代理之規定。彭姓董事長未經 A公司股東會特別決議授權而讓與 A公司主要營業之無權代表行為, B公司得**類推適用民法第 169 條**規定 5, 主張其為善意、無過失之第三人,由 A公司負授權人責任。

衡以B公司陳姓董事長委請A公司彭姓董事長單獨處理金額高達1.5億元之交易,陳姓董事長對彭姓董事長為締結系爭買賣契約而提出系爭股東會記錄之真實性,應有相當信賴。A公司於締結系爭買賣契約時僅5名股東,彭姓董事長於締約前一日提出包括其本人在內之4名股東簽名之會議記錄,未顯然悖離常情。復依證人所證:陳姓董事長應該不知道系爭會議實則未曾開會,不然怎麼可能移轉股權、水權等。A公司復未舉出其他事證證明B公司取得系爭股東會紀錄

^{5.} 由自己之行爲表示以代理權授與他人,或知他人表示爲其代理人而不爲 反對之表示者,對於第三人應負授權人之責任。但第三人明知其無代理 權或可得而知者,不在此限。

時,明知或可得而知其上簽名乃偽造、A公司未實際召開股東會等情。B公司辯稱其因信賴彭姓董事長交付之系爭股東會記錄,是善意、無過失之第三人,系爭買賣契約之締結縱不符合公司法第185條第1項第2款規定所定程序,對B公司仍屬有效,應屬有據。(二)最高法院第一次判決

A公司上訴後,最高法院以 111 年度台上字第 2209 號民事判決廢棄高等法院判決,理由以:「按法定代理係依法律規定而發生之代理權,既非因授權行為而發生,即使有授權事實之表示,亦與法定代理權之發生無關。故民法第 169 條關於表見代理之規定,唯意定代理始有其適用,若代表或法定代理,則無適用該條規定之餘地。原審認 A公司之法定代理人彭姓董事長無權代表 A公司簽訂系爭買賣契約,類推適用民法第 169 條規定, A公司應對 B公司負授權人之責任,所持法律上見解,顯有錯誤。乃據之為 A公司敗訴之判決,自有可議。上訴論旨,指摘

此一見解乍看並非最高法院首度宣示,似可追溯自最高法院 79 年度台上字第 2012 號民事判決 ⁶(原判例)。惟前開裁判雖謂民法第 169 條不得逕自適用於法定代理或代表,但實則並**未直接指明禁止「類推適用」**。誠然,不得直接適用、卻得類推適用,則不得適用似無意義;惟若吾人解為高等法院法官對原判例一無所悉,似乎難以想像,高等法院法官甘冒大不韙堅持類推適用表見代理

原判決違背法令,求予廢棄,非無理由」。

相關規定,是否意謂如何合理分配交易風險 於兩造當事人,與表見代理之考量有其相似 處、仍有加以比附援引之必要⁷?似頗值吾 人深思。

(三)高等法院第二次判決

臺灣高等法院受發回後, 盲判 111 年 度上更一字第 172 號民事判決,略謂:「末 按股東會為股份有限公司之最高意思機關, 股東會如未合法決定出讓其全部或主要部分 之營業、財產、該公司之執行機關即董事會 所表示以代理權授與其總經理代理該公司與 第三人就該項營業、財產訂立買賣契約之行 為,即**難認係該公司之行為**,該公司殊無應 負授權人責任之理(最高法院 77 年度台上 字第 1918 號判決要旨參照);又公司讓與 全部或主要部分之營業或財產,如未依公司 法第 185 條規定為之,自不生效力。此與公 司為該讓與行為所召集之股東會召集程序或 決議方法違反法令章程時,股東得依同法第 189 條規定訴請法院撤銷其決議之情形不同 (最高法院80年度台上字第434號判決要 旨參照)。準此,A公司簽署系爭買賣契約, 出售系爭廠房及設備,既未經股東會特別決 議同意,違反公司法第 185 條第 1 項第 2 款 規定,自屬無效」、「B公司固抗辯其係善 意之交易相對人,為維護交易安全,其應受 善意保護云云……,惟股東會為股份有限公 司之最高意思機關,股東會如未合法決議出 讓其全部或主要部分之營業、財產,公司法 定代理人無權代表公司與第三人就該項營

頁 156(「惟最高法院擴張解釋此之『法定代理』,使其包括法人或公司的『代表』,認爲法人或公司的代表人無權代表法人或公司所爲的法律行爲,不生法人或公司是否應負授權人責任的問題。此項見解是否妥適?則尚有疑義,有待繼續研究』)。

^{6.} 裁判要旨謂:「查民法第一百六十九條關於表見代理之規定,惟意定代理始有適用,若代表或法定代理則無適用該規定餘地」。

^{7.} 亦請參見陳忠五(2023),〈再論表見代理成立上本人之可歸責性—— 最高法院 111 年度台上字第 222 號判決簡析〉,《台灣法律人》,28 期,

業、財產訂立買賣契約之行為,即難認係公司之行為,業**經公司法第 185 條第 1 項明文** 規範,縱 B 公司係善意交易相對人,亦無解於系爭買賣契約違反上開規定而自始無效, B 公司此部分抗辯,並非可取」。

更一審判決或許無奈受限於發回意旨, 論證有流於形式之虞,不待多言。不過根據 本文作者考察,經更一審判決援引之最高法 院 77 年度台上字第 1918 號民事判決所涉情 節,與本案確實頗有相似之處:「又查民法 第一百六十九條關於由自己之行為表示以代 理權授與他人者,對於第三人應負授權人之 責任之規定,乃指該行為確係出於本人合法 有效之意思所表示者,始有其適用,股東會 為股份有限公司之最高意思機關,股東會如 未合法決定出讓其全部或主要部分之營業、 財產,該公司之執行機關即董事會所表示以 代理權授與其總經理代理該公司與第三人就 該項營業、財產訂立買賣契約之行為,即難 認係該公司之行為,該公司殊無應負授權人 責任之理。被上訴人股東臨時會所為處分被 上訴人全部廠房、土地及設備之決議既不成 立,被上訴人即無負授權人責任之餘地。上 訴人主張高〇淵與伊訂立買賣契約時**曾出示** 股東會議及董事會議決議錄,又蓋用該公司 印鑑,被上訴人應依表見代理之規定負授權 人責任,亦不足取」。

惟細繹上開要旨,最高法院僅指明公司 不依表見代理規定擔負授權人責任,而未明 言公司對交易相對人概**不負任何責任**。遑論 最高法院 97 年度台上字第 2216 號民事判 決曾宣示:「按公司為讓與全部或主要部分 營業或財產之行為,因涉及公司重要營業政 策之變更,基於保護公司股東之立場,須先 經董事會以特別決議(三分之二以上董事出 席,出席董事渦半數之決議)向股東會提出 議案(公司法第一百八十五條第五項)。並 於股東會召集通知及公告中載明其事由(公 司法第一百八十五條第四項),不得以臨時 動議提出(公司法第一百七十二條第五項) 並經股東會以特別決議(應有代表已發行股 份總數三分之二以上股東出席,出席股東表 決權過半數之同意)通過後始得實行。是以 公司未經股東會上開特別決議通過即為主要 財產之處分,係屬無效之行為,惟受讓之相 對人難以從外觀得知其所受讓者是否為公司 營業之主要部分或全部,如相對人於受讓時 係屬善意,公司尚不得以其無效對抗該善意 之相對人,用策交易安全」。此段要旨何以 無從適用於本案,更一審判決未置一詞,嗣 經上訴最高法院再度被廢棄,亦見更一審判 決不無理由疏漏之嫌,並非牴觸 77 年度台 上字第 1918 號裁判要旨所致。

(四)最高法院第二次判決

B公司上訴後,最高法院以 113 年度台上字第 1865 號民事判決,再度廢棄高等法院判決,其要旨如下,略同於前開 97 年度台上字第 2216 號民事裁判要旨:

(一)「公司為讓與全部或主要部分營業或 財產之行為,原則應先由有三分之二 以上董事出席之董事會,以出席董事 過半數之決議提出議案,再經有代表 已發行股份總數三分之二以上股東出 席之股東會,以出席股東表決權過半 數之同意行之,此觀公司法第 185 條 第 4 項、第 1 項第 2 款規定固明。惟 綜合上開規定係因涉及公司重要營業 政策變更,**基於保護股東立場而設**, 但公司之治理內控、**風險負擔,不得轉嫁於外部之善意第三人**;且公司有 無依該規定為讓與行為、讓與標的是 否為其主要部分之營業或財產,交易 相對人通常**難從外觀得知**等角度考 量,可知交易相對人於受讓時如屬善 意,公司**不得以其行為不符合上開規** 定為對抗,用維交易安全之保障」。

(二)「系爭買賣契約簽訂時,A公司股東 為彭姓董事長4人及鍾○賜;股東會 議紀錄簽到簿有彭姓董事長 4 人簽名 用印等事實,為原審所認定。如果無 訛,則B公司所辯:簽訂系爭買賣契 約時,A公司提出股東會議紀錄,伊 認該會議紀錄為真,信賴經股東會特 別決議涌渦出賣廠房及設備,伊為善 意交易相對人應受保護等語……, 攸 關系爭買賣契約效力之認定,是否全 無足採?依上開規定及說明意旨,尚 有再事研求之必要。原審見未及此, 逕謂縱 B 公司為善意,因 A 公司簽訂 系爭買賣契約,違反公司法第 185 條 第1項第2款規定,係屬無效,進 而為B公司敗訴之判決,自有判決適 用法規不當之違法。上訴論旨,指摘 原判決違背法令,求予廢棄,非無理 由」。

二、最高法院 113 年度台上字第 2337 號民 事判決

林○華自110年5月27日起迄111年 11月18日止,經登記為C工程股份有限公 司(下稱 C 公司)董事長。惟早於 111年 11月4日,C公司已然召開股東臨時會,決議解任林○華董事職務。詎林○華經解任後,於 111年 11月 17日,以C公司董事長名義簽發受款人為林○華、面額 4,490,622元之系爭本票,並背書轉讓予瑞○公司,瑞○公司再以 45萬元背書轉讓系爭本票予 D 投資有限公司(下稱 D 公司)。其後, D 公司以系爭本票聲請法院裁定對 C 公司強制執行。經 C 公司依照強制執行法第 14條 9 規定,提起債務人異議之訴。

(一) 高等法院判決

臺灣高等法院臺中分院 113 年度上字第 183 號民事判決維持臺灣臺中地方法院 112 年度中訴字第 10 號民事判決所認定 D 公司對 C 公司之本票債權不存在、駁回 D 公司上訴,所持理據略以:

1.「按『董事為自己或他人與公司為買賣、借貸或其他法律行為時,由監察人為公司之代表』,公司法第 223 條定有明文。前揭條文之規定,旨在禁止雙方代表,以保護公司之利益,非為保護公益而設,自非強行規定,如有違反,其法律行為並非無效,倘公司事前許諾或事後承認,即對於公司發生效力。此觀民法第 106 條及第 170 條第 1 項之規定自明(最高法院 87 年度台上字第 1524 號判決意旨可茲參照)。故董事茍為自己或他人與公司為買賣、借貸或其他法律行為,即應由監察人為公司之代表,票據行為既為法律行

^{8.} 票據法第 123 條規定: 執票人向本票發票人行使追索權時,得聲請法院 裁定後強制執行。

^{9.} 強制執行法第14條第1項規定:執行名義成立後,如有消滅或妨礙債權人請求之事由發生,債務人得於強制執行程序終結前,向執行法院對債權人提起異議之訴。如以裁判爲執行名義時,其爲異議原因之事實發生在前訴訟言詞辯論終結後者,亦得主張之。

為,自應受公司法第223條之規範。經 杳,系爭本票於111年11月17日發票 時,林〇華雖已遭解任法定代理人職務, 惟仍登記為C公司之法定代理人……,依 公司法第 12 條規定, C 公司不得以林〇 華已非 C 公司之法定代理人,無權簽發系 爭本票為由,對抗執有系爭本票之第三 人。然C公司簽發系爭本票予受款人林〇 華,依公司法第223條規定,應由C公 司之監察人為C公司之代表為票據行為, 林○華未經C公司事前許諾即代表C公 司簽發系爭本票予自己,自屬違反公司法 第 223 條規定, C公司事後亦拒絕承認, 依上揭說明,該票據行為對C公司自不生 效力,復依**票據法第 10 條第 1 項** 10 之規 定,應由無權代表之林〇華負系爭本票之 發票人責任」。

2.「D公司雖辯稱: C公司全權委託林○華保管公司之大小章及授權使用, 林○華並使用 C公司大小章簽發系爭本票, 依民法第 169 條規定, C公司應負表見代理之授權人責任等語。惟查, 林○華自 110 年 5 月 27 日登記為 C公司負責人起, 迄至 111 年 11 月 18 日 C公司變更登記負責人為止, 林○華於上開期間為 C公司之代表人, 其以 C公司名義簽發票據, 本屬於有權代表, 並無民法第 169 條表見代理規定之適用, 然其雖有代表 C公司簽發票據之權限, 其簽發票據之行為仍須受公司法第 223 條規定之限制, 此與民法第 169 條規定無涉。D公司據此所為抗辯, 自無可採。又公司法第 223 條係股份有

限公司法定代理人權限之法定限制,與民 法第 107 條係本人對代理人代理權事後 限制及撤回,兩者容有不同。D公司抗辯 C公司不得以其對林○華代理權之限制 對抗善意之D公司等語,亦無可取」。

3.「D公司另辯稱:林○華以C公司法定代 理人簽發系爭本票予自己,係基於清償 **債務**,依民法第 106 條但書規定,應屬 有效,並不適用公司法第223條規定等 語。按民法第106條規定『代理人非經 本人之許諾,不得為本人與自己之法律行 為,亦不得既為第三人之代理人,而為本 人與第三人之法律行為。但其法律行為, 係專履行債務者,不在此限』、公司法第 59 條規定『代表公司之股東,如為自己 或他人與公司為買賣、借貸或其他法律行 為時,不得同時為公司之代表。但向公司 清償債務時,不在此限』及公司法第223 條規定,均為對自己代理及雙方代理禁止 之規定,惟公司法第223條規定並無如 民法第 106 條、公司法第 59 條規定設有 但書可排除適用,是以股份有限公司董事 縱使為清償債務,依公司法第223條規 定,亦不得為自己或他人與公司為法律行 為。C公司為股份有限公司,林○華為股 份有限公司之董事,依特別法優於普通法 之原則,自應優先適用公司法第223條 規定,D公司此部分所辯,委無可取」。

然須附此敘明者,高等法院判決所援引 最高法院 87 年度台上字第 1524 號判決意 旨,於高等法院宣判後經最高法院 112 年度 台上字第 531 號民事判決部分推翻。最高法 院該判決謂:

^{10.} 無代理權而以代理人名義簽名於票據者,應自負票據上之責任。

- 1.「二人以上股東組織之股份有限公司,除 由董事組成之董事會外,公司法另以股東 會及監察人為其法定必備常設機關,利用 各自劃分權限所生之制衡,達到公司內部 自治監督之目的,避免業務執行機關擅權 之弊端。而董事為自己或他人與公司為買 賣、借貸或其他法律行為時,由監察人為 公司之代表,公司法第223條定有明文。 揆其規範目的,乃在防患董事礙於同事情 誼,致有犧牲公司利益之虞,故於董事為 自己或他人與公司為買賣等交易時,明定 改由監督機關即監察人為公司之代表,以 強化公司之自治監督,俾免損及公司之利 益。此項代表權,為監察人權限之一環, 基於上開規範旨意及權力分立原則,自不 得授權執行機關之成員即董事行使。悖於 該旨意、原則而授權董事代表公司,不能 使之成為合法公司代表,該董事以公司代 表人名義所為之法律行為,係屬無權代表 行為」。
- 2.「無權代表人以公司代表人名義所為法律 行為,公司法未明文規範其效力,形成法 律漏洞。核其性質,與無權代理行為相 類,基於保護本人(公司)利益之同一法 律上理由, 應類推適用民法關於無權代理 之規定。而無代理權人以代理人名義所為 之法律行為,非經本人承認,對於本人不 生效力,此觀民法第170條第1項規定 自明。是無權代表人以公司代表人名義所

為之法律行為,須經公司承認,始對該公 司發生效力。至事前許諾,則無使該法律 行為對於公司發生效力之法律依據」。

然而於上開判決宣判後,最高法院 113 年度台上字第21號民事裁定卻又謂:「股 份有限公司之董事違反公司法第 223 條規 定,未由監察人為公司之代表而與公司所為 之法律行為,須經公司事前許諾或事後追 認,始對於公司發生效力」,最高法院之真 意究竟如何?似乎仍然莫衷一是,對法律安 定性之斲傷,自是不待多言 11。

(二)最高法院判決

案經上訴後,最高法院以113年度台 上字第 2337 號民事判決廢棄原判決、發回 下級法院,理由略以:「按董事為自己或他 人與公司為買賣、借貸或其他法律行為時, 由監察人為公司之代表,公司法第223條 定有明文。揆其規範目的,乃在避免利害衝 突,防患董事礙於情誼等問題,致有犧牲公 司利益之虞,故於董事為自己或他人與公司 為買賣等交易時,明定改由監督機關即監察 人為公司之代表,以強化公司治理,俾免損 及公司之利益,核屬代表權之法定限制。是 公司簽發本票交付董事之法律行為,既有可 能損及公司利益,自有公司法第223條規定 之適用。惟公司仍得以票據法第 13 條 12、 第14條13所定事由對抗執票人。倘公司未 依公司法第223條規定由監察人為公司之代

^{11.} 爲何最高法院 112 年度台上字第 531 號民事判決認定「事前許諾」仍 不拘束公司?就此,邵慶平特聘教授之分析謂:「事前許諾之作成, 很可能是在交易內容與細節尚非完整的情形下,這樣的許諾是否符合 公司法第 223 條的意旨,或有可疑。相對之下,事後承認係針對已完 成之交易,原則上所有交易內容與細節均已清楚,全體監察人可以就 成之父易,原則上所有父易內容與細即均已濟楚,全體監察人**可以就** 該交易對公司之**利弊影響加以評估**」,詳請參見邵慶平(2025),〈董 事自我交易中監察人或獨立董事的職責——最高法院 112 年度台上字 第531 號民事判決〉,《台灣法律人》,41 期,頁 167-170: 不同於此, 黃銘傑特聘教授則主張:「當自我交易已經開始進行或已然完成,董 事會拒絕追認之結果,不僅是公司爲此要擔負回復原狀之義務,亦可 能必須藉由訴訟,以否定其效力、回復原狀,公司將因此而支出一定

經費。於此情況下,董事會於事後決議是否追認時,將遠比其事前同 意,面臨更爲艱難的抉擇,甚至可能於成本考量下,對於原本不當予 以追認之自我交易,亦不得不忍痛追認之」,詳請參見黃銘傑,前揭 註 4,頁 78-85。以本文淺見,若以簽發票據清償債務屬於細節相對單 純之交易而言,即使公司事前許諾得不經監察人爲之,似亦無傷大雅。

^{12.} 票據債務人不得以自己與發票人或執票人之前手間所存抗辯之事由對 抗執票人。但執票人取得票據出於惡意者,不在此限

^{13.} 以惡意或有重大過失取得票據者,不得享有票據上之權利。(第1項) 無對價或以不相當之對價取得票據者,不得享有優於其前手之權利。 (第2項)

表,而由董事以公司代表人名義簽發本票, 並交付本票予董事,應屬無權代表行為,如 公司事後拒絕承認,本應對其不生效力,然 因本票為流涌證券及無因證券,執有本票之 董事可再將該本票背書轉讓予第三人,此與 董事為自己或他人而與公司為買賣、借貸等 行為**未涉及其他交易第三人**之情況有別,因 受讓本票之後手即第三人難以得知董事有無 權限簽發本票,如是否有公司已為承認等情 形,對於該後手而言,與公司對於董事代表 權所加之限制類似,為維護票據流通性及保 障交易安全,參酌公司法第57條14、第58 條 15 規定之法理,若執票人取得本票時係 **屬善意**,公司尚不得以其無效對抗該善意執 票人, 並由公司就執票人係屬惡意負舉證責 任,用以保護善意之執票人。查林〇華雖經 解任董事職務,惟於辦理變更登記前以 C 公 司法定代理人名義於 111 年 11 月 17 日簽 發系爭本票,受款人為林○華,林○華背書 轉讓予瑞○公司,瑞○公司再背書轉讓予D 公司,為原審所認定之事實。D公司並於原 審一再主張其不知林○華未經℃公司同意簽 發系爭本票,屬善意執票人等語……。此與 D公司得否享有票據權利所關頗切,核屬重 要之防禦方法,自應究明。惟原審對於D公 司取得系爭本票時是否係屬善意未予調查審 **認**,逕以林○華代表 C 公司簽發系爭本票予 自己,係違反公司法第223條規定,該票據 行為對C公司不生效力,而為D公司不利之 認定,除有適用法規不當之違背法令外,並 有理由不備之違誤。上訴論旨,指摘原判決 違背法令,求予廢棄,非無理由」。

參、最高法院所持見解之評析

一、效力未定?得否對抗?價值取捨!

類似本文所評析二則裁判所涉爭議,於 台灣司法實務上不乏其例,亦迭經學者為文 評析。如本文前述,最高法院宣判 113 年度 台上字第 1865 號民事判決之前,實則前一 年年底甫於 113 年度台上字第 1802 號民事 判決宣示見解謂:「按法律行為之一部分無 效者,全部皆為無效,但除去該部分亦可成 立者,則其他部分,仍為有效,民法第 111 條定有明文。其規範意旨在於法律行為係屬 一體,一部分無效,全部亦當然無效。但遇 給付為可分者,除無效之部分外,法律行為 仍可成立,則其他部分仍為有效。是應綜合 法律行為全部之旨趣,當事人之真意,交 易之習慣及其他具體情事,予以斟酌後,若 法律行為一部分無效,讓其他部分仍發生效 力,並不違反當事人之目的者,始足當之。 又公司為讓與全部或主要部分營業或財產之 行為,因涉及公司重要營業政策之變更,基 於保護公司股東之立場,須先由董事會經特 別決議(3分之2以上董事出席,出席董事 過半數之決議)後,向股東會提出議案,並 於股東會召集通知及公告中載明其事由,不 得以臨時動議提出(107年8月1日修正前 公司法第 185 條第 5 項、第 4 項、第 172 條 第5項規定參照),再經股東會以特別決議 (應有代表已發行股份總數3分之2以上股 東出席,出席股東表決權過半數之同意)通 過後,始屬合法有效。準此,董事長代表公 司締結讓與主要部分營業或財產之契約,倘 事前或事後未經公司股東會特別決議予以同 意或追認,對於公司不生效力;亦即,股東

^{14.} 代表公司之股東,關於公司營業上一切事務,有辦理之權 15. 公司對於股東代表權所加之限制,不得對抗善意第三人。

會之特別決議為契約生效要件。主張契約已經公司股東會特別決議通過者,自應就此負舉證之責」。

細繹此段要旨,似乎全然未將交易相 **對人善意與否**列入交易效力考量,如果再加 上「表見代理於代表無適用至類推適用之餘 地」之前提,所得出之價值取捨,將完全偏 **向公司或股東**¹⁶。誠然,依據本文作者於立 法院法律系統所考察,公司法第185條規定 之立法理由未明示其在於保護股東,然論者 如此認知應在情理之中,邵慶平特聘教授之 代表作〈實力派股東本位公司法制的實踐、 衝突與改革:以股東會決議爭議為中心〉一 文即謂:「從實力派股東本位的公司法制來 看,公司法第185條關於董事會與股東會 特別決議之規範,當有保護少數派股東之用 意,只要少數派股東能占有超過三分之一的 董事席次,或能持有超過公司已發行股份總 數三分之一以上之股份,即對該等議案握有 **否決權**。就此而言,公司未經決議而為重大 營業行為時,從公司之少數股東與交易相對 人兩者之間的利益權衡來看,應以**保護前者** 為重,前段所揭示之實務涌說看法,應值贊 同₁¹⁷。近期賴彥誠律師、邵慶平特聘教授 所合著〈重省董事自我交易法制——再訪最 高法院一百年度第三次民事庭會議決議及相 關判決〉一文並重申:「蓋立法者既然已在 公司法中設有第185條之規定,賦予股東 對於公司主要部分營業財產轉讓交易的決 定權,藉以**保障股東權益**,則實不應忽視 此一決定權的價值。股東決定權的功能在於 防止公司經營階層強行推動使股東處境惡化 的重大公司行為。特別是當公司經營階層出 於自身利益的考量,而推動使公司價值下降 的公司變革時,股東的這種消極權限將使管 理階層無法從中得利。若吾人著眼於公司法 第 185 條等法定專屬決議事項背後的規範目 的,在反對交易的多數股東與外部交易人之 間,實應認為並無優先保護交易相對人之強 **烈理由**。同時吾人亦難以想像一個董事長或 公司代表人可以略過股東會之同意,憑一己 之意將一間公司的主要部分營業財產予以處 分,而其正當化的理由僅在於『交易相對人 不知未經股東會決議』,此當非公司法妥適 之解釋方向」18。

前開最高法院 113 年度台上字第 1802 號民事判決與論者所執,固非無見。惟若吾 人將觀察視角於公司法外擴及民法 ¹⁹,公司 法第 185 條規定是否已臻完滿而無懈可擊, 似尚有斟酌餘地。衡諸民法第 170 條第 1 項 無權代理之原則性規定:「無代理權人以代 理人之名義所為之法律行為,非經本人承 認,對於本人不生效力」,效力未定之法律 效果固然旨在保護遭無權代理之本人,不過

^{16.} 類此觀察,請參見黃銘傑(2009),〈股份有限公司董事長之權限及未經股東會決議所爲代表行爲之效力——最高法院九十七年度台上字第二二一六號判決評析〉,《月旦法學雜誌》,169 期,頁 271(「二者判例交互適用之結果就是,無代表權人代表公司所爲法律行爲,雖可類推適用無權代理之規定,但不得類推適用表見代理之規範,從而公司雖可於事後追認,令系手法律行爲對公司發生效力,但於公司無欲追認時,相對人卻不得主張表見代理規定之適用,令公司負擔系爭法律行爲效果。結果將是引發前述公司之不當投機舉動,完全朝有利於公司之方向發展,而不利於交易相對人及交易安全之保護」)。

^{17.} 詳請參見邵慶平(2019),〈實力派股東本位公司法制的實踐、衝突與改革:以股東會決議爭議爲中心〉,《國立臺灣大學法學論叢》,48 卷 1 期,頁 362。縱是贊同最高法院 97 年度台上字第 2216 號、113 年度台上字第 1865 號民事判決所持「公司不得以未經股東會決議對抗善善意交易相對人」見解之黃鉻傑特聘教授,亦不否認:「對於一位合理的商業人士而言,若欲受讓對方主要營業或財產,當應善盡調查上能事,訪究關於系爭買賣是否已經其內部股東會決議通過並要求提示

相關資料,以求慎重。適用相對無效說之結果,可能導致商業人士吝 於或怠於從事此類調查,反而助長不理性或不慎重之商業風氣。類此 批評,亦非無理」,請參見黃銘傑,前揭註 16,頁 268。

^{18.} 詳請參見賴彥誠、邵慶平(2024),〈重省董事自我交易法制——再 訪最高法院一百年度第三次民事庭會議決議及相關判決〉,《中正財 經法學》,28期,頁32。

^{19.} 賴彥誠、邵慶平,前揭註 18,頁 33 雖謂:「若以交易相對人之善意或惡意,決定交易係屬有效或效力未定,這樣的標準與判斷,從公司法規定來看,本就缺乏依據」:本文亦不否認立法者制定公司法第185 條可能完全未將民法無權代理、無權處分等相關制度所採利益衡量、風險分配納入考量因素,然即使如此,詳如本文後述,當重大資產交易與民法上無權處分等制度相競合時,除非以公司法第185 條規定可全然排除民法無權處分、無權代理等相關規定之適用,否則相類似的利益衡量、風險分配、價值取捨,仍爲當事人、法院所需權衡、斟酌者。

另有第 107 條本文:「代理權之限制及撤回,不得以之對抗善意第三人」、第 169 條本文:「由自己之行為表示以代理權授與他人,或知他人表示為其代理人而不為反對之表示者,對於第三人應負授權人之責任」等表見代理之規定作為配套,以謀求平衡兼顧善意第三人之權益;民法第 110 條尚且規定:「無代理權人,以他人之代理人名義所為之法律行為,對於善意之相對人,負損害賠償之責」,對於交易相對人之保護甚為細膩、周延。

又如民法第118條第1項無權處分之原 則性規定:「無權利人就權利標的物所為之 處分,經有權利人之承認始生效力」,效力 未定之法律效果亦以保護所有權人為旨,而 亦復有民法第 948 條第 1 項本文:「以動產 所有權,或其他物權之移轉或設定為目的, 而善意受讓該動產之占有者,縱其讓與人無 讓與之權利,其**占有仍受法律之保護**」、民 法第 801 條:「動產之受讓人占有動產,而 受關於占有規定之保護者,縱讓與人無移轉 所有權之權利**,受讓人仍取得其所有權**」等 善意取得之規定,以資平衡兼顧善意受讓人 正當信賴之保護。再揆諸民法第949條第 1項定有占有物回復請求權:「占有物如係 盜贓、遺失物或其他**非基於原占有人之意思 而喪失其占有**者,原占有人自喪失占有之時 起二年以內,得向善意受讓之現占有人請求 回復其物」,仍就善意取得設有例外,以資 充分權衡保障遭無權處分在先之所有權人。 最高法院 109 年度台上字第 864 號民事判 決所為闡釋:「按占有之移轉為動產物權變動之公示方法,基於占有之公信力,為保護交易安全,我國民法設有動產物權善意取得制度,凡以動產物權之移轉或設定為目的,而善意受讓動產之占有者,縱為移轉或設定之占有人,無移轉或設定之權利,受移轉或設定之人仍取得其權利。惟權衡所有人就創設占有之權利外觀仍有無可歸責情形、占有公示方法不完全性、憲法保障財產權意旨及保護交易安全公益等利益,同法亦設有第949條、第950條規定,乃動產物權善意取得之例外」,當頗值吾人參酌。

如果吾人將公司法第 185 條規定與民法 無權代理與表見代理、無權處分與善意取得 等規定相互比較,似即顯得公司法第 185 條 規定未臻周延、細膩,既無保護善意交易相 對人之規定,更沒有類似於民法第 110 條: 主導交易者對善意交易相對人應負損害賠償 責任,或民法第 949 條第 1 項占有物回復 請求權:公司得向善意交易相對人請求回復 全部或主要部分營業或財產等類規定。以最 高法院 113 年度台上字第 1865 號民事判決 所涉:「A公司負責人提出股東會議紀錄, B公司負責人認該會議紀錄為真,信賴經股 東會特別決議通過出賣廠房及設備工等類情 節,不免致生已進行查證 20 之善意交易相 對人(B公司負責人) 遭蒙蔽在先、復經公 司拒絕承認在後, 甚或無由逕向主導交易相 對者請求損害賠償之窘境 21 (至於最高法院 113年度台上字第2337號民事判決所涉票 據流涌之例, 執票人直接接觸之對象乃前手

^{20.} 交易相對人應盡何等查證義務始得被認爲「善意」,誠然值得深究, 但無礙於論究交易相對人被認定爲善意後,應否受到何等保護。如邵 慶平特聘教授所謂:「交易相對人沒有多加詢問而匆促簽約……很難 主張是善意並無過失」,參見邵慶平,前揭註 17,頁 363。然本判決

所涉「A公司負責人**提出股東會議紀錄**,B公司負責人認該會議紀錄 爲慎,信賴經股東會特別決議通過出賣廠房及設備」,似乎不見得是 「交易相對人沒有多加詢問而匆促簽約……很難主張是善意並無過失」 的情形,本文以尊重法院事實認定爲論述前提。

背書人,恐怕根本未曾接觸「表見」發票人, 遑論查證,應否與直接交易相對人受同等程 度之保護22?請詳本文後述)。最高法院一 反甫於 113 年度台上字第 1802 號民事判決 所宣示「公司締結讓與主要部分營業或財產 之契約,倘事前或事後未經股東會特別決議 同意或追認,對於公司不生效力」,重拾97 年度台上字第 2216 號民事判決所執「公司 有無依該規定為讓與行為、讓與標的是否為 其主要部分之營業或財產,交易相對人通常 難從外觀得知等角度考量,可知**交易相對人** 於受讓時如屬善意,公司不得以其行為不符 合上開規定為**對抗**」,便不令人太過意外。

最高法院 113 年度台上字第 1865 號民 事判決所採見解,亦與部分學者所建議相呼 應,如曾宛如特聘教授便於〈公司內部意思 形成之欠缺或瑕疵對公司外部行為效力之影 響:兼論董事(長)與經理人之代表權與代 理權〉一文提出修法建議:「依法令、章程 或其他公司內部規定應經股東會決議之事 項,公司未召開股東會卻**以偽造之會議記錄** 取信相對人,或股東會之決議有無效或得撤 **銷**之情形者,其**交易行為仍為有效**。但交易

相對人明知或於交易過程中產生合理懷疑卻 未請求公司出具相關文件以證明公司已符合 法律、章程、股東會之決議或其他公司內部 之規定者,不在此限 | 23。

本文亦主張:因公司法第 185 條未明文 規定違反之法律效果如何,價值取捨未臻細 **膩、周延**,於保護公司少數實力派股東之外, 猶可更縝密地適度兼顧善意交易相對人之保 護,故最高法院 113 年度台上字第 1865 號 民事判決認定應將交易相對人善意與否納入 交易效力考量之一,固然可資支持24;惟本 文對最高法院所持見解仍表懷疑之處在於: 最高法院既然亦承認公司法第 185 條規定乃 「基於保護股東立場而設」(公司法第 223 條規定「旨在禁止雙方代表,以保護公司(本 **人**) 之利益」),卻又謂「公司之治理內控、 風險負擔,不得轉嫁於外部之善意第三人」、 「難從外觀得知」25(最高法院113年度台 上字第 2337 號民事判決就公司法第 223 條 規定所謂:「第三人難以得知董事有無權限 簽發本票」、「公司是否已為承認」應略同 此旨),如何回應論者所質疑:「蓋類似 此法定專屬之特別決議事項之規定,其目的

^{21.} 本文亦認同此際應考慮是否類推適用民法第 110 條規定賦予善意交易 本义小認问瓜院應考慮定台與推適用民法第110條規定與了音息交易相對人救濟途徑,而關於本條之責任性質,主張應屬締約上過失責任者,詳請參見陳忠五(2007),〈論契約責任與侵權責任的保護客體:「權利」與「利益」區別正當性的再反省〉,《國立臺灣大學法學論叢》,36卷3期,頁203:陳添輝(2016),〈無權代理人對善意相對人之責任〉,《政大法學評論》,146期,頁248。倘贊同此說見解,則民法第245條之1第1項第1款締約上過失之規定:「契約未成立時,當事人爲準備或商議訂立契約而有左列情形之一者,對於非因過失而信契約終時立致恐惧害之他左常事人,免賠償害任、許訂的方面無關 信契約能成立致受損害之他方當事人, 自賠償責任: 就訂約有重要關係之事項, 對他方之詢問, 惡意隱匿或爲不實之說明者」, 或許亦可 係之事項,到他万之间间,悉意愿超取為个真之說明看了,取計亦明 類推適用於本案。之所以不能直接適用,是因爲A公司負責人畢竟不 是與B公司締約之當事人(A公司才是),似即涉及學理上所謂「第 三人之締約上過失責任」。亦請參見陳忠五,同本註,頁201-212: 陳聰富(2021),〈論契約成立生效後之締約上過失責任:以不實表述爲中心〉,《國立臺灣大學法學論叢》,50卷1期,頁245-257: 陳聰富(2022),〈締約上過失的責任構成與救濟方法〉,《取入法 學評論》,169 期,頁 235-240:向明恩 (2009),〈德國締約上過失學評論》,169 期,頁 235-240:向明恩 (2009),〈德國締約上過失理論之發展〉,《臺北大學法學論叢》,70 期,頁 41-65 (第三人之締約上過失責任):向明恩 (2011),〈對我國民法第 245 條之 1 之反省與檢討〉,《臺北大學法學論叢》,79 期,頁 162-195:周伯峰(2018),〈論對「不受期待之契約」的法律上處理——以締約上過失爲中心〉,《政大法學評論》,155 期,頁 271-286。

^{22.} 董事長未經公司(監察人)事前許諾或事後承認即代表公司簽發票據 予自己,「無代表權而以代表人名義簽名於票據者」,以本文所見, 亦當得以類推適用票據法第10條第1項規定。

^{23.} 詳請參見曾宛如(2018), 〈公司內部意思形成之欠缺或瑕疵對公司 外部行爲效力之影響:兼論董事(長)與經理人之代表權與代理權〉 《國立臺灣大學法學論叢》,47卷2期,頁751。

^{24.} 實則,公司法第 185 條第 1 項第 2 款之全部或主要部分營業或財產若 員別,公司法第168條第1項第2級之至前或主要前分層系或別座有係動產時,**本即可能與**民法第118條第1項、第801條、第948條第1項本文、第949條第1項無權處分、**善意取得、占有物回復請求權等相關規定競合適用**。得否以規定粗略之公司法第185條第1項第2款全然排除民法第118條第1項、第801條、第948條第1項、第949條第1項等規定?倘若吾人重視法秩序之一致性,恐怕難以驟予 斷言。請詳本文後述

^{25.} 類此見解者,請參見黃銘傑,前揭註 16,頁 268(「惟於嚴以待人、寬於律己之際,公司亦應檢討本身是否已善盡公司治理之責,對其董事長行爲有無健全的監控機制存在,董事長未經股會決議即得擅自將公司全部或主要營業或財產讓與第三人,所意味者,無非是公司治理 及內部監督、監控機制的失靈,將此失靈風險及負擔轉嫁第三 及行品温音、温程版刊的分繁、析此人繁风版及真唱等级和二人,仍 非合理的商業人土應有之舉」),且自行文用語以觀,吾人或許可以 合理推論,本判決見解可能受到黃銘傑特聘教授此文所影響;莊永丞 (2018),〈未經股東會決議之公司重大行爲效力——雜評 97 年度台 上字第 2216 號判決〉,《財金法學研究》,1 卷 2 期,頁 171-174(「至 於負責人未經問責機制把關所造成公司或股東之損害,自屬違反忠實 義務(Fiduciary Duty)之行爲,股東與公司得依公司法第23條第1 項予以求償,以杜絕公司負責人濫權之代理成本。從而,公司負責人 爲避免民事責任之求償,甚至刑事背信罪之訴追,應不敢恣意違反公司法問責機制之要求。是故,公司負責人**內部忠實義務之違反**,實不 應轉嫁給與公司交易之第三人承擔」)

即在使特定事項之進行程序更為嚴謹。在公 司未經股東會、董事會(筆者按:於公司法 第223條規定則屬監察人)決議之情形下, 若認為交易相對人若屬善意,則交易即屬有 效,不啻使諸此特別規定形同具文 26 ? 如 果以民法第170條第1項所定無權代理之情 境類比, 吾人會否認為: 因經無權代理之本 人疏於保護自己,致身分證明文件、印鑑等 遭無權代理人盜用,且代理人是否確經本人 合法授權難自外觀一望即知,遑論本人仍可 依契約責任、侵權責任等向無權代理人請求 損害賠償,此等疏於保護自身之風險,不應 轉嫁於善意相對人承擔,從而無權代理「一 律成立表見代理」27 ?簡言之,於台灣法秩 序下,曾幾何時存在「一律」保護善意相對 人之價值取捨?

二、重新聚焦:公司之可歸責性

實則,最高法院113年度台上字第 1865 號民事判決以:公司縱然未曾經股東 會特別決議便處分重大資產,亦不得以此對 抗善意交易相對人,二度廢棄原判決、發回 下級法院之結果,恐與臺灣高等法院首度判 決以類推適用民法第 169 條表見代理之規定 所得出價值取捨近似;最高法院 113 年度台 上字第 2337 號民事判決以:公司縱未循公 司法第223條所定由監察人簽發票據予董 事,尚不得以之對抗善意執票人。二種案例 類型中,兩造利益權衡、風險分配之狀態, 似乎均有類似於表見代理之處;倘接受此一 前提,則有關表見代理成立之要件,亦應值 得衡酌、參考。如此,問題恐怕在於:是否 只要相對人為善意,即一律成立表見代理? 表見代理之成立除相對人善意之外,有無其 他要件?

就此,近年司法院大法官陳忠五教授 曾撰文指出,表見代理制度在於折衝、調和 經無權代理之本人與第三人間利益衝突,非 **專為保護善意第三人**而設,因此表見代理之 成立,尚以經無權代理之本人具備「可歸責 性 」 為要:「其理由,乃因本人以自己的積 極作為或消極不作為,促成或容忍權限外觀 發生,創造足以使第三人產生誤信的資訊風 **險**,自應令本人承擔第三人誤信代理人代理 權存在的不利益。於此情形,應適度犧牲本 人利益(靜的安全或法安定性),優先保護 第三人利益(動的安全或交易安全)。從資 訊探知成本或交易風險分配的角度觀察,由 本人負授權人責任,受代理行為效力拘束, 使無權代理發生形同有權代理的法律效果, 其正當性基礎,正是本人針對權限外觀的發 生,有可歸責行為」、「反之,本人完全處 於權限外觀之外,並無任何積極作為或消極 不作為,促成或容忍權限外觀發生時,本人 既然未曾創造足以使第三人產生誤信的資訊 風險,權限外觀的發生與本人無關,自應回 歸無權代理一般風險分配原則,由第三人負 擔資訊探知成本,承擔其誤信代理人代理權 存在的不利益,無令本人負授權人責任的正 當性基礎」、「表見代理並非專為第三人利 益存在的制度,而係折衷調和本人與第三人 間利益衝突的制度。法律政策上,以本人可 歸責性作為表見代理成立要件之一,適足以 平衡兼顧本人與第三人間相衝突的利益,合

^{26.} 詳請參見賴彥誠、邵慶平,前揭註 18,頁 33。

^{27.} 以本文淺見,刑事法領域有關「被害者學」之論爭,與此類情境頗有 異曲同工之妙:吾人似乎難以否認,愈是弱勢者,愈是需要法律介入

理分配代理人無權代理的風險,發揮『適度 限制表見代理成立』、『避免表見代理氾濫 失控』的功能」²⁸。

雖然陳忠五教授前揭文認為司法實務於 論述表見代理成立與否時, 少見「本人可歸 責性」等類用語²⁹,然司法實務近年來對本 人可歸責性此一概念著墨漸深,似乎有跡可 循。例如最高法院 112 年度台上字第 1698 號民事判決即闡釋:「按由自己之行為表示 以代理權授與他人,或知他人表示為其代理 人而不為反對之表示者,對於第三人應負授 權人之責任,固為民法第 169 條所規定, 然此所謂由自己之行為表示以代理權授與他 人,必須本人有具體可徵之積極行為,足 以表見其將代理權授與他人之事實,方足當 之。又民法第 169 條後段所謂知他人表示為 其代理人而不為反對之表示者,以**本人實際 知其事實為前提**,其主張本人知此事實者, 應負舉證之責。另本人是否負授權人之責 任,應以無代理權人以本人之名義與第三人 為法律行為時,本人有無上開行為以為斷。 嗣後之事實,對已成立之法律行為不生影 響,難令本人負授權人之責任。查系爭規約 未經法定程序訂定而不生效力,系爭公業管 理人無從因系爭規約第11條約定,取得處 分系爭土地之權利,即屬無權代理系爭公業 為第一次買賣,為原審所認定之事實。則系 爭公業除管理人外之派下員有何具體之積極 行為足以使人信其以代理權授與管理人,抑 或有何知管理人表示為其代理人而不為反對 表示行為之事實,攸關表見代理是否成立,

原審未予調查審認,徒以上開交易外觀、土 地登記及嗣後之事實等理由,即認系爭公業 應負表見代理授權人之責任,尚有可議」。

又如最高法院 112 年度台上字第 466 號 民事判決亦宣示:「按由自己之行為表示以 代理權授與他人,或知他人表示為其代理人 而不為反對之表示者,對於第三人應負授權 人之責任,固為民法第169條本文所明定。 惟此項規定,必須本人就某種法律行為確有 表見之事實,足使第三人就該法律行為信該 **他人有代理權**之情形存在,始有其適用。倘 本人就某種法律行為未曾有表見之事實,自 **無依上開規定**,命本人就該法律行為,對於 第三人應負授權人責任之理。查李○夫於 92 年另案已反對上訴人占用其土地興建系爭建 物,上訴人不能證明李林○、李○德同意其 在系爭土地上興建系爭建物,或李林〇曾獲 李〇夫授權或有權處分系爭土地而同意上訴 人興建系爭建物,為原審認定之事實。李○ 夫就上訴人在系爭土地上興建系爭建物,既 未曾有表見之事實,則上訴人抗辯李〇夫應 依民法第 169 條本文規定負授權人之責任, 即屬無據」。各該裁判用語雖略有出入,惟 「具體可徵之積極行為」、「本人實際知其 事實」、「表見之事實」等,在在強調本人 就無權代理人權限外觀之形塑,須可歸責始 負表見代理授權人責任,應無疑義。

且非但表見代理之成立以本人具備可 歸責性為要,就善意第三人因善意取得相關 規定,致原所有權人終局喪失所有權,似亦 以所有權人具備可歸責性為要,此觀民法第 949條第1項占有物回復請求權之規定:「占 有物如係盜贓、遺失物或其他非基於原占有

^{28.} 詳請參見陳忠五 (2023),〈論表見代理成立上本人之可歸責性—— 最高法院 110 年度台上字第 2767 號判決簡析〉,《台灣法律人》,24 期,頁 154-155。

^{29.} 參見陳忠五,前揭註 28,頁 152。

人之意思而喪失其占有者,原占有人自喪失 占有之時起二年以內,得向善意受讓之現占 有人請求回復其物」益明,亦即原所有權人 如果就無權處分人權限外觀之發生無可歸責 之處,仍得本於其所有權向善意取得人主張 回復其物。前引最高法院 109 年度台上字第 864 號民事判決即闡釋:「惟權衡所有人就 創設占有之權利外觀仍有無可歸責情形、占 有公示方法不完全性、憲法保障財產權意旨 及保護交易安全公益等利益,同法亦設有第 949 條、第 950 條規定,乃動產物權善意取 得之例外」。

縱使是早先提出適用公司法第 185 條規 定時必須慮及交易相對人善意與否、引發商 事法學界熱烈討論的最高法院 97 年度台上 字第 2216 號民事判決,實則亦指出:「查 謝○容僅為上訴人公司之監察人,而非代表 人。其於經濟日報招售系爭房地時係以個人 手機號碼為聯絡電話;雖其與被上訴人簽訂 系爭買賣契約時, 自稱為上訴人公司之代理 人,因而以上訴人公司代理人名義簽訂系爭 買賣契約;但其於訂立買賣契約前,指派公 司副總經理吳○國帶領被上訴人之法定代理 人乙○○、仲介陳○輝及銀行估價人員參觀 廠房及全部土地;且於九十一年十二月二十 日簽訂系爭買賣草約。再於九十二年一月簽 訂系爭買賣契約,始終未出示任何上訴人公 司股東會特別決議會議紀錄予被上訴人,為 原審所認定之事實。果係如此,可見被上訴 人與謝○容簽訂系爭買賣契約時,均係與謝 ○容接洽,從未與公司法定代理人甲○○接 **觸**。且未向謝○容**索閱**公司股東會特別**決議** 會議紀錄,則被上訴人於受讓上訴人公司營 業之主要財產部分時,是否屬善意之相對人

尚待探求」。最高法院除了質疑交易相對人 是否業已善盡其查證義務而該當善意、值得 保護之外,甚或應認定公司根本連足使第三 人誤信之權限外觀皆不盡然具備,遑論公司 對權限外觀之促成有何可歸責性。

邵慶平特聘教授針對上開判決,於〈實 力派股東本位公司法制的實踐、衝突與改 革:以股東會決議爭議為中心〉一文評析道: 「雙贏公司的三大股東,彼此間為夫(董事 長)、妻(監察人)及女兒關係,持股數分 別為 115 萬股、8 萬 5000 股、5 萬 2500 股, 佔公司總股數的99%,實質上可以說是夫 妻共營之公司,且該公司過去從未召開股東 會。本案中,光宇公司在交易過程中均係與 雙贏公司的監察人接洽,而從未與董事長接 觸。從公司法第 185 條之立法目的而言,雙 贏公司出售主要資產予光宇公司之契約是否 有效,重點應不在於光宇公司是否知契約之 標的屬雙贏公司的主要資產,而在於相關證 據可否證明雙贏公司最大股東(董事長)明 知並支持此一交易,若係肯定,則應認此一 交易並未違反公司法第 185 條之立法目的, 應屬有效」30。以本文所見,「最大股東明 知並支持此一交易」,似乎即可謂與「本人 (實力派股東)之可歸責性」若合符節。

黃銘傑特聘教授則認為:「本案 Y 公司之實際運作狀態,乃是 Y 公司=甲=乙。 乙名義上雖為監察人,但實質上秉承甲之意 旨,辦理公司業務。公司法規定監察人為 股份有限公司之法定、必備、常設的監督 機關(公司法二一六),乃是希冀藉由監察 人經常性的業務監督行為,確保公司經營之

^{30.} 參見邵慶平,前揭註 17,頁 363。

健全,避免類似本案無權代表弊端之發生。 惟於本案之情形,監察人乙不僅未居於獨 立、超然之地位,監督公司及董事長之業務 執行,反倒是經常性地執行業務,且不乏逕 行以甲之名義代表公司與第三人進行交易之 事例。當公司長期默認此一事實,而放棄監 察人制衡可對公司帶來之利益時,其後即不 得否認監察人關於業務執行或對外代表之效 力,否則將有違禁反言或誠信原則」31。以 本文之見,除了「長期默認」似亦隱含「本 人之可歸責性」之意外,「公司」長期默認 不啻「實力派股東」長期默認。

綜上,最高法院 97 年度台上字第 2216 號民事判決所涉案例事實之利益衡量、風 險分配,實則與公司(實力派股東)可否歸 **青更**為相關,不盡然在於交易相對人善意與 否!自何種無權代理成立表見代理,至何種 無權處分適用善意取得規定等論辯,吾人應 當可以理解、認同,於台灣法秩序下,實則 並不存在「凡相對人為善意即受絕對保護」 之價值取捨!縱然公司法第 185 條或第 223 條規定之適用必須慮及交易相對人善意與 否,亦不僅以此為限,仍應衡酌公司(實力 派股東)之可歸責性。

且讓吾人回到最高法院 113 年度台上 字第 1865 號民事判決所涉事實,縱然「A 公司負責人提出有彭姓董事長等 4 名股東 簽名、用印之股東會決議紀錄」,充其量不 過意謂A公司負責人有代A公司從事交易之 「權限外觀」,本判決對於A公司(實力派 股東)就此一權限外觀之促成有何「可歸責 性」,實則隻字未提!A公司負責人享有之 權限外觀,倘自始至終均由其自行偽浩所致 生, A公司其他持有股份總數(表決權數) 三分之一以上之實力派股東對此毫不知情、 單純沉默,使A公司逕自擔負類似於表見代 理授權人責任之正當性基礎何在?以民法代 理之法律關係為比喻,A公司為本人、彭姓 董事長為無權代理人、B公司為相對人,即 令A公司股東會決議選任彭姓股東為董事, 再經董事會決議選任彭姓董事為董事長,亦 不能當然謂A公司對於彭姓董事長從事任 何交易所牛權限外觀均有具體可徵之積極 行為、具備可歸責性 32, 否則贵止公司法第 185條規定流於具文,恐怕連公司法第202 條規定:「公司業務之執行,除本法或章程 規定應由股東會決議之事項外,均應由董事 會決議行之」,均因經合法選任之董事長所 為任何交易對善意相對人均成立表見代理, 毫無存在之必要矣!

再讓吾人將觀察視角投注於最高法院 113 年度台上字第 2337 號民事判決,縱使 「林○華持有並使用C公司大小章、簽發票 據」得令吾人解為林〇華有部分簽發票據 之權限外觀,但系爭本票係由 C 公司為發 票人、林〇華為受款人,故涉及自我交易一 事,單自本票所載便可謂一目了然,卻恐怕 連「監察人或董事會決議事前許諾或事後承 認 」 之紀錄都沒有(尤其必須再次強調:林 ○華經登記為 C 公司董事長而未變更, 並不 是林〇華得以公司名義簽發票據予自己之 「權限外觀」33),更遑論公司(監察人、

^{31.} 參見黃銘傑,前揭註 16,頁 272。

^{32.} 詳請參見陳忠五,前揭註7,頁157(「本人的可歸責行爲,應就個別代理行爲判斷之。相同當事人間,反覆繼續爲不同的代理行爲,仍應個別判斷各該代理行爲中,本人就權限外觀的發生,有無可歸責行爲。換言之,即使先前的代理行爲中,本人曾有授與代理權的意思表示(有

權代理),或本人曾有促成或容忍權限外觀發生的可歸責行爲(表見 代理),亦不能認定系爭代理行爲中,本人當然亦有促成或容忍權限 外觀發生的可歸責行爲」)

^{33.} 請參見前揭註 32。

董事會或股東會)對於權限外觀之促成有何可歸責性? D公司雖辯以 C公司「知悉並默許」,但 C公司尚不及取回公司印鑑,即遭已經解任董事職務之股東僭以代表人自居、簽發票據予自己,實難以解為 C公司「知悉並默許」董事長從事自我交易得一概不經監察人或董事會審核。

最高法院雖另謂:「董事以公司代表人 名義簽發本票買賣、借貸等行為未涉及其他 交易第三人之情況有別」,問題在於:固然 「執有本票之董事可再將該本票背書轉讓予 第三人」,然而何以向公司買受動產之董事 不能將該動產轉讓予第三人?貸款予公司之 董事又何嘗不能再將該債權轉讓予第三人? 此一差別待遇,論據顯然不夠充分。最高法 院復謂:「參酌公司法第57條、第58條 規定之法理」, 姑不論公司法第 208 條第 5 項業已明文規定「第五十七條及第五十八條 對於代表公司之董事準用之」,本無須「參 酌其法理」,本判決既然都已指出公司法第 223 條規定「核屬代表權之法定限制」,何 以卻又認為公司法第58條屬於意定性質之 「公司對於股東代表權所加之限制」於此得 以相提並論?尤有甚者,本判決更已指出: 林○華簽發票據時已經C公司股東會決議解 任其董事職務,根本連公司法第223條所指: 「董事」與公司進行自我交易都稱不上!實 則應該是普通股東佯稱自己是董事長、以公 司名義簽發票據,純然無權代理之情境!自 始至終,本案利益衡量、風險分配所應考量 之因素,與公司法第223條規定、經監察人 審閱與否,皆不一定相干!

遑論關於票據之交易,何以能全盤忽

略票據法既有之價值取捨?票據法第10條第1項早已明定:「無代理權而以代理人名義簽名於票據者,應自負票據上之責任」,反面推論應即經無權代理之本人不負票據責任(應否負民法上表見代理授權人責任,則屬別一問題),亦為地方法院、高等法院判決所援引,最高法院判決卻隻字未提。縱認「無代表權而以代表人名義簽名於票據」無從逕自適用本條項規定,然二種情境之利益權衡、風險分配狀態,當無可否認有其相似之處;果若如此,類推適用之結果,林○華應依本票文義擔保付款之責,當無疑義,亦不因林○華現實上清償能力如何而有異。

再衡諸票據法第39條規定:「第 二十九條之規定,於背書人準用之,、第29 條規定:「發票人應照匯票文義擔保承兌及 付款」、第124條規定:「第二章第二節關 於背書之規定,除第三十五條外,於本票準 用之」; 準此, 依票據法第 124 條準用同法 第39條再準用同法第29條規定,本票背書 人亦應擔保付款,亦即本件執票人D公司仍 得對背書人林〇華、瑞〇公司行使追索權, 票據法相關規定對執票人之保護實則已然甚 為細膩、周延,有何絕對、必要之理由創設 公司法第223條規定之例外、顛覆票據法第 10條第1項規定之價值取捨,致生紊亂票 據法既有體系解釋之嫌,令公司對於已明知 經解任董事職務之陽春股東佯稱其具代表權 限之舉,負票據責任?簡言之,如果遭無權 代理簽發票據者是可直接管控印鑑交付之自 然人,本無從適用公司法第223條規定,適 用票據法第10條第1項規定之結果,原則 上不負發票人責任;被無權代表者是公司, 必須借助自然人始得實踐其意思、控管印鑑 交付等事宜,除應(類推)適用票據法第10 條第1項規定之外,無權代表人尚且多違反 公司法第223條規定,所得出價值取捨,卻 是公司比自然人擔負更重之發票人責任?

是於方法論上,縱使吾人同意違反公司 法第 185 條或第 223 條之法律效果因董事長 逾越權限構成「無權代表」、須類推適用無 權代理相關規定,從而應屬效力未定34,仍 **官類推適用**民法第 169 條**表見代理**之規定, 於論斷公司是否受負責人所締結重大交易契 約、簽發票據所拘束之際,引介公司(實力 派股東) 可歸責性之概念,以盡力謀求法秩 序之一致性、充分權衡公司與善意交易相對 人權益之保障。最高法院 111 年度台上字第 2209 號民事判決所謂:民法第 169 條表見 代理之規定不得類推適用於董事長未經董事 會或股東會決議,憑一己之意自作主張、代 公司締約之情,似乎流於形式、價值取捨未 明,實則並未解決任何利益衡量、風險分配 之問題;最高法院113年度台上字第1865 號、第2337號民事判決所宣示見解,過分 偏重保障善意交易相對人,未將公司(實力 派股東)之**可歸責性**納入交易效力是否拘束 公司之考量,反而忽略公司法第 185 條、 第 223 條規定本旨在保護公司少數實力派股 東, 其或偏離台灣民事法秩序一貫之價值取 捨,實不無過於率斷之虞,均有再行商権之 餘地。臺灣高等法院 110 年度上字第 186 號 民事判決雖謂民法表見代理規定得類推適用 於本案,但亦未詳加論證A公司(實力派股 東)就彭姓董事長權限外觀之產生有何可歸 責之處?不無使表見代理氾濫、失控之虞!

論者興許質疑,縱若最高法院 113 年度 台上字第1865號民事判決所執價值取捨(公 司不得以交易未經股東會決議對抗善意相對 人)未臻妥適,何不全盤捨棄將交易相對人 善意與否列入重大交易效力之考量因素,亦 無庸另行考量公司(實力派股東)之可歸責 性,如此既不違反公司法第185條規定保 護少數實力派股東之本旨,更不必陷於探求 交易相對人善意與否之泥淖, 豈不是更加簡 便、易行?就此,本文嘗試回應如下:一則 交易相對人善意與否之探求,本係各種各樣 無權代理情境下所須面對之課題,並不是公 司法第 185 條規定所獨有;連自然人間之無 權代理關係尚且須方方面面考量:應使遭無 權代理之本人受交易效力拘束,再由本人向 無權代理人求償、承擔無權代理人無清償能 力之風險;抑或由善意相對人承擔交易失敗 之風險,自行依民法第 110 條規定對無權代 理人求償、承擔無權代理人無清償能力之風 險?以經無權代理之「公司」本人可能屬成 員繁多、組織複雜之法人而言,似**難以僅為** 追求法律**適用之簡便**,當然**犧牲價值取捨**之 周延; 遑論公司法第 185 條規定立法理由未 臻詳盡、是連法律效果都未明確規定的「不 完全性法條」,也沒有類似於民法第 110 條 相對人對無權代理人之求償權、第 949 條 第1項占有物回復請求權等類適度保護相對 人之規定,立法者制定公司法第 185 條規定 時,是否已然仔細衡酌公司與交易相對人權 益之平衡兼顧?恐怕非常值得懷疑。

復如前述,公司負責人違反公司法第 185條規定處分公司重大資產時,實則可能 與民法第118條第1項:「無權利人(未經 適法決議、逾越權限之公司負責人)就權利

^{34.} 比如最高法院 113 年度台上字第 1802 號民事判決所採,亦請參見賴彥誠、邵慶平,前揭註 18,頁 33。

標的物(公司重大資產,例如本件所涉廠房 中機具、設備35)所為之處分,經有權利人 (公司,股東會特別決議)之承認始生效力」 無權處分等規定競合適用,然自民法第801 條、第 948 條第 1 項本文、第 949 條第 1 項 等規定之細膩、完備 36,公司法第 185 條規 定之粗略以觀,官否解為公司法第 185 條規 定當然排除民法無權處分、善意取得相關規 定之適用?似難以如此驟予斷言。倘若吾人 接受交易相對人仍得依民法主張善意取得, 則交易相對人**善意與否**之探求,自然仍**無可 迴避**;同樣地,縱然公司負責人違反公司法 第 185 條規定即從事重大資產之處分,吾人 應該可以想見公司仍可能依民法第 949 條 第1項規定:「占有物如係盜贓、遺失物或 其他**非基於原占有人之意思**(以公司而言, 當屬股東會或董事會決議) 而喪失其占有 (公司負責人違反公司法第 185 條規定所為 處分)者,原占有人自喪失占有之時起二年 以內,得向善意受讓之現占有人請求回復其 物」,對交易相對人行使占有物回復請求權。 此際,公司(實力派股東)可歸責與否本即 是判斷「非基於原占有人之意思」所須審酌 者;且果若如此,縱以違反公司法第 185 條 規定之交易有效為前提,重大資產最終仍可 能完璧歸趙! 毋寧是,非經公司授權所為交 易應否保護交易相對人此類爭議,本即須審 酌權限外觀、相對人善意與否、公司對權限 外觀之促成有無可歸責性等因素,不因所適 用者是公司法第 185 條、民法無權代理或無 權處分之規定而有何不同,如此推論,亦合 乎法秩序一致性之融貫整合!

今本文作者思索、猶疑再三,始終難以 輕言贊同就違反公司法第 185 條規定之法 律效果採「連動說」37、且全然不必考量交 易相對人善意與否的重要緣由之一,關鍵不 在於如本件事前根本未經合法決議通過之情 境,而正是如曾宛如特聘教授為文所提修法 建議:「依法令、章程或其他公司內部規定 應經股東會決議之事項, ……股東會之決議 經法院裁判撤銷之情形者 _ , 倘若通過授權 公司負責人從事重大交易之董事會或股東會 決議嗣後經確認無效或經法院裁判撤銷、致 動搖重大交易適法性基礎之情境,如參與表 決之董事或股東嗣後經法院認定有利益衝突 (參照公司法第 178 條規定:「股東對於會 議之事項,有自身利害關係致有害於公司利 益之虞時,不得加入表決,並不得代理他股 東行使其表決權」;公司法第206條第4項 規定:「第一百七十八條、第一百八十條第 二項之規定,於第一項之決議準用之」)即 屬適例,甚或是作成決議之董事嗣後經判定 未經合法選任(例如選任董事之股東會決議 因開會通知未合法送達部分股東等緣由經法

^{35.} 若交易之重大資產非動產或不動產,例如債權、股權、智慧財產權等,因讓與、受讓之法定要件原則上僅「準物權意思表示合致」,現實上無從逕自適用民法物權編交付、占有等概念,也欠缺引發相對人誤信之「占有自分不權限外觀,不會適用善意取與相關規範,,即保護本人有自然的主義的企業股份有限公司繫然出讓全家便利商店股份原限公司鉅額股權之例,縱以鉅額股權爲公司法第185條規定所指重大資產爲前提,因鉅額股權交易避免驟然出售鉅額股權致證券可服的於集中交易市場爲之(甚或漢亞聚然出售鉅額股權致證券時題),交易相對人應難以推諉於從事鉅額股權交易前對交易細節不知情,以來可以推議通過,本即幾乎不可能於短短時日內經股東會特別決議通過,應甚難認定交易相對人乃善意,故非本文論述至申。本案事實經過請多見陳肇鴻(2024),〈2023 年公司法與實書,應是難認定交易相對人乃善意,故非本文論述要申。本案事實經過請多見陳肇鴻(2024),〈2023 年公司法與資

^{1332-1340。}

^{36.} 至於有關不動產之善意取得,細繹民法第759條之1第2項規定:「因信賴不動產登記之善意第三人,已依法律行爲爲物權變動之登記者,其變動之效力,不因**原登記物權之不**實而受影響」,似不及於如最高法院113年度台上字第1865號民事判決中公司負責人逾越權限處分廠房之情形(原公司不動產物權登記尚無不實),而僅能回歸適用民法第118條第1項無權處分之原則性規定,端視嗣後公司(股東會決議)承認與否。蓋於台灣法秩序下,不動產物權之歸屬非僅以占有爲斷(違論可能本即難以解爲個別公司負責人占有公司不動產),更採登記生效主義,此際縱側重保護公司本身而非善意交易相對人,本文亦表尊重;又即使有動產善意取得相關規定之適用,以本文所見,公司應仍得主張民法第949條第1項規定之占有物回復請求權,最終物權仍歸屬於公司,保護經無權處分之公司(本人)之價值取捨殊途同歸。

^{37.} 語出曾宛如,前揭註 23,頁 712。

院裁判撤銷)等無關交易本身之因素。

此類變故恐怕不盡然是交易相對人締約、受讓標的當下所得預見,果若貫徹最高法院 113 年度台上字第 1802 號民事判決所指:股東會或董事會決議乃公司重大交易之契約生效要件,認定股東會決議經法院裁判撤銷,所締結契約隨之陷於效力未定,公司可再經股東會決議或消極不作成承認之決議,拒絕承認負責人先前所為重大交易,固然應不牴觸公司法第 185 條規定之立法本旨,然而立法者制定公司法第 185 條規定時是否已然慮及此類情境?對交易相對人是否堪稱公允?

如果吾人再衡諸民法第107條本文:「代 理權之限制及撤回,不得以之對抗善意第三 人」,上述情境與該條表見代理規定所設想 之利益、風險分配狀態,應頗有其相似之處! 縱然論者或許質疑交易相對人對於公司負責 人可能涉有利益衝突恐難諉為不知,然此豈 不正意謂交易相對人善意與否是須經調查、 衡酌的因素之一?又於此類情境,公司負責 人之所以具備從事重大交易的權限外觀,正 是基於未經法院裁判撤銷或確認無效前之股 東會或董事會決議而來,公司(實力派股東) 對權限外觀之創設,無疑具備可歸責性(甚 或有公司本身出爾反爾之意味)!是退萬步 言,論者縱認公司負責人自始未經適法決議 所從事重大交易,無須衡酌交易相對人善意 與否、公司(實力派股東)就負責人權限外

觀之促成有無可歸責性等因素,倘認於決議 **嗣後**經裁判撤銷或確認無效之情境,仍全然 無須考量此等因素,尤須提供堅強理據。故 以本文所見,只要吾人以違反公司法第 185 條規定之法律效果應當類推適用公司法第 170條第1項規定而為效力未定38,實不可 忽視代理制度整體之利益衡量、風險分配、 價值取捨,片面、割裂排除民法第 107 條本 文、第 169 條本文等表見代理規定之類推適 用;民法第110條:「無代理權人,以他人 之代理人名義所為之法律行為,對於善意之 相對人,負損害賠償之責」善意相對人對無 權代理人求償之規定 39, 甚或民法第 245 條 之1第1項第1款:「契約未成立時,當事 人為準備或商議訂立契約而有左列情形之一 者,對於非因過失而信契約能成立致受損害 之他方當事人,負賠償責任:就訂約有重要 關係之事項,對他方之詢問,惡意隱匿或為 **不實之說明者**」⁴⁰,亦應在類推適用之列。 如果自立法論以言,本文所引民法表見代理、 締約上過失、占有物回復請求權等規定,當 亦得作為日後進一步將公司法第 185 條規定 修正得更周延、完備時可資參考之對象。

三、附論:貫徹「董事會優位主義」?

學說上似另有質疑,果若以違反公司法 第 185 條規定之法律效果為交易無效或效力 未定,恐是無視公司法第 202 條規定:「公 司業務之執行,除本法或章程規定應由股東 會決議之事項外,均應由董事會決議行之」

^{38.} 執此見解者,請參見賴彥誠、邵慶平,前揭註 18,頁 33。

^{39.} 本文亦完全承認,類推適用只是說理途徑,也姑不論逾越權限之公司 負責人本身清償能力如何,問題癥結實則在於本條規定之賠償範圍是 否及於契約履行利益:認為本條所定賠償範圍不包括契約履行利益 者,詳請參見陳添輝,前揭註 21,頁 238-243。

^{40.} 誠然,吾人不可忽略本款規定於台灣司法實務上適用可能有其局限, 詳請參見陳忠五,前揭註21,頁201-212(「民法第二四五條之一規定, 無論在適用範圍、責任要件或消滅時效等諸多問題上,不是過於保守, 就是前後矛盾,或是充滿變數,欠缺明確一致、相互協調的立法政策,

造成許多解釋適用上的疑義,因而使得該條規定是否可以充分發揮其規範功能,妥適解決締約階段中的利益保護問題,不免令人懷疑。該條規定自民國 89 年 5 月 5 日開始施行以來,至今已歷多年,實務上涉及該條規定的案例,仍相當少見。法院積極主動承認或創設「先契約義務」以保護締約階段中利益的情形,寥寥可數」)。本款所定賠償範圍是否包括契約履行利益,亦不乏爭論、詳請參見陳聰富,前揭註21(論契約成立生效後之締約上過失責任:以不實表述爲中心),頁250(「通就認爲,被害人所得請求之賠償範圍屬信賴利益」):陳聰富,前揭註21(締約上過失的責任構成與救濟方法),頁243-245。

針對股東會與董事會權限分配所採「所有與經營分離」、「董事會優位主義」等方針, 而生體系解釋上之齟齬 41。

然而,無論於現行法實然或日後立法論 應然上,台灣公司法制有無或應否採取如美 國法制般之(極端)董事會優位主義,應該 仍有商榷餘地。近年,智慧財產及商業法院 112年度商訴字第1號民事判決宣示見解謂: 「 查 90 年 11 月 12 日修正前公司法第 202 條規定『公司業務之執行,由董事會決定之。 除本法或章程規定,應由股東會決議之事項 外,均得由董事會決議行之。』,修正後為 『公司業務之執行,除本法或章程規定應由 股東會決議之事項外,均應由董事會決議行 之。』修正理由乃原條文後段『……均得由 董事會決議行之』之『得』字易生爭執,且 與前段『由董事會決定之』之旨趣未盡相符, 爰修正本條文字,以明確劃分股東會與董事 會之職權。上開條文之修正,應解釋為股東 會仍可對非專屬股東會決議事項作成合法、 有效之決議,惟其決議僅有建議效力,如此 解釋允許股東會針對非專屬股東會決議事項 以決議方式發表意見,除可彰顯『股東會作 為決定股東總意之機關』之公司法制基本理 念外,亦較**符合我國股東會之運作實況**。蓋 於股東會進行中,董事會或股東會均可能針 對法無明文規定而與公司業務之執行有關事 項,提出各式各樣之臨時動議,請求付諸表 決作成決議,若基於公司法第 202 條規定, 一概認為該等決議違反法令,勢將造成股東 會決議動輒無效之情形,顯非立法原意」, 並經最高法院 112 年度台上字第 1991 號民 事裁定以上訴不合法維持其見解 ⁴²。

經本文作者考察, 上開論沭應當不是智 慧財產及商業法院靈光乍現、所獨見而創獲 者,而是參酌自邵慶平特聘教授所撰(論股 東會與董事會權限之分配——近年來公司法 修正之反思〉、〈股東會決議權限之解釋—— 最高法院一〇三年度台上字第二七一九號民 事判決〉等文⁴³,智慧財產及商業法院 111 年度商訴字第32號民事判決、臺灣高等法 院 112 年度上字第 490 號民事判決、臺灣高 等法院 107 年度上字第 1384 號民事判決就 此亦持相同見解 44。不過,此一見解之採行 與台灣公司法制究係採「股東會優位主義」 或「董事會優位主義」,或許亦不見得有必 然關連 ⁴⁵。縱然吾人認為因公司法第 202 條 規定:「公司業務之執行,除本法或章程規 定應由股東會決議之事項外,均應由董事會 決議行之」, 使台灣公司法制寓有(部分) 「董事會優位主義」之色彩;然而,吾人絕 對不可忽略的是,一則極端之董事會優位主 義,實則不是放諸四海皆準之立法例 46,再 者台灣公司法制因以一股一表決權為原則、 強制採行累積投票制(公司法第198條第1 項參照),使董事會席次組成與股權比例結

^{41.} 詳請參見莊永丞,前揭註 25,頁 164-174。

^{42.} 本裁判之評釋,詳請參見邵慶平(2024),〈股東會得爲決議之範疇—— 最高法院 112 年度台上字第 1991 號民事裁定〉,《台灣法律人》,33 期,頁 133-142。

^{43.} 詳請參見邵慶平(2006),〈論股東會與董事會權限之分配——近年來公司法修正之反思〉,《東吳法律學報》,17卷3期,頁149—150:邵慶平(2015),〈股東會決議權限之解釋——最高法院—0三年度台上字第二七一九號民事判決〉,《月旦裁判時報》,36期,頁22-23。

^{44.} 亦請參見邵慶平,前揭註 42,頁 141(「似可見此類見解及論理已被 下級審法院所廣泛接受」)。

^{45.} 學說見解另請參見曾宛如(2010), 〈股東會與公司治理〉, 《國立臺灣大學法學論叢》, 39 卷 3 期, 頁 110-114、134-146:曾宛如

^{(2006),〈「}護與全部或部分主要營業或財產」之探討——雜論董事會與股東會權限劃分之議題〉,《國立臺灣大學法學論叢》,35卷1期,頁293-303:曾宛如(2015),〈公司参加代位訴訟與表決權迴避行使之適用:雜論股東會與董事會權限劃分——最高法院—0三年度台上字第二三七號民事對定之評析〉,《月旦裁判時報》,39期,頁23-28。曾宛如特聘教授似亦認爲董事會優位主義並不絕對優於股東會主義,端視公司股權比例結構而定,於台灣公司法制似亦無定論主並援引英國法制爲佐證,台灣公司法第202條既然仍有規定「章程規定應由股東會決議之事項」,應當不排除股東會得將部分權限收歸己有。可惜上開曾宛如教授論著中,均未觸及智慧財產及商業法院(所援引不應中等時教授)之見解,則曾宛如教授究竟針對「股東會仍可對非專屬股東會決議事項作成合法、有效之決議,惟其決議僅有建議效力」贊同與否、有無不同意見,似乎未臻明瞭。

構相彷彿,而以實力派股東為本位 ⁴⁷,吾人 殊難想像乃至認同實力派股東(願意)對於 公司經營事務毫無置喙餘地,因公司股權高 度分散所致「所有與經營分離」之現象,在 台灣恐不如外國法制明顯,前所述及最高法 院 97 年度台上字第 2216 號民事判決所涉 事實,該公司董事長持股比例達99%,即 可印證!又根據台灣法律史權威王泰升講座 教授之研究所指出,台灣人民自清治時期之 「合股」組織以降,長年以來存在**出資者自** 任經營者的法經驗事實 48,如以經營權協議 之締結預先指定公司負責人人選等類慣行即 屬之。再讓吾人揆諸公司法第8條第3項公 司實質負責人規定之增訂:「公司之非董事, 而實質上執行董事業務或實質控制公司之人 事、財務或業務經營而實質指揮董事執行業 務者,與本法董事同負民事、刑事及行政罰 之責任」49,以資對實質介入公司經營事官 之控制股東究責,亦可見一斑。

準此,吾人既不能驟然斷言台灣法秩序 採行或人民法經驗事實認同極端董事會優位 主義,應尚無從以此一不確定之前提,推論 將違反公司法第 185 條規定之法律效果解為 交易效力未定,當然與公司法第 202 條規定 產生體系上齟齬。再退一步言,即令吾人認 同董事會優位主義,然董事會優位與(持有 股權或表決權比例未達三分之二之)董事長 個人憑一己之意未經董事會決議、罔顧多數 實力派股東意向之舉,與公司法第 202 條規 定所謂:「董事會決議」行之,應當不可相 提並論、混為一談;縱違反公司法第 185 條 規定之法律效果為交易效力未定,亦不能謂 此當然牴觸董事會優位主義。

肆、結語暨展望

如本文開宗明義所揭示,如何平衡兼顧 兩浩權益, 迂迴曲折、千難萬難, 最高法院 於短短數月內屢次官示見解,價值取捨莫衷 一是、南轅北轍,固然與公司法第 185 條、 第223條所定過於粗略有關,然可能亦忽略 與民法、票據法相關制度之比較,向來學術 文獻亦然。盼本文狗尾續貂之一愚所得:吾 人於判斷公司應否受未經適法決議授權之交 易所拘束時,除衡酌交易相對人善意與否之 外,尚應詳予論證公司(實力派股東)對負 責人交易權限外觀之形塑有何可歸責性(於 原先作為授權適法性基礎之決議嗣後經法院 裁判撤銷或確認無效時尤富實益), 日善意 交易相對人應得向逾越權限之公司負責人求 償,於符合民法第949條第1項所定要件下, 公司亦得主張回復交易標的物等,得以為屢 見不鮮之本土實務爭議(不以涉及公司法第 185 條規定者為限)可資參酌之準據。

最高法院宣判113年度台上字第1865

^{46.} 詳請參見邵慶平,前揭註 43(論股東會與董事會權限之分配),頁 162-165(「吾人若放寬比較法的視野,觀察其他先進國家的公司法制,則可發現多數國家雖然採取『董事會中心』原則,但多同時試圖平衡股東會與董事會的權限:如同美國法制一般,採取獨尊董事會而弱化股東會的極端『董事會中心』,可說是絕無僅有」);曾宛如,前揭註 45(股東會與公司治理),頁 110-113(「我國與美國德拉瓦州之規定有所出入,也非美國主流學說所設想中之狀態。究其實,不論是股東會優位主義或董事會優位主義各有其優缺點:即使美國偏好後者,不代表我國也適合採行後者,蓋每一個國家皆有其特殊之企業及股東文化,反應在制度上,遂各自有不同之需求」);曾宛如,前揭註 45(公司参加代位訴訟與表決權迴避行使之適用),頁 24-28(「董事會優位主義或股東會優位主義之爭其實應同時顧慮到一般公司與公開發行公司之不同。就我國公司法無疑是一個較好的參考選項。尤其我國自二 0 一五年六月修正公司法引進閉鎖性公司,在政策選擇上其實已偏好公司自治

之強化與擴張,則所謂董事會優位主義究竟是公司法的一般原則,或 僅是部分公司自己透過章程的選擇便值得重新思考」)。

^{47.} 詳請參見邵慶平,前揭註 17,頁 334-344。

^{48.} 詳請參見王泰升(1995),台灣企業組織法之初探與省思——以合股之變遷爲中心,王泰升(等著),《商法專論——賴英照教授五十歲生日祝賀論文集》,頁93,元照(「當一個人大量投資於一家股份有限公司,由於持股不易脫手,若公司經營不善可能導致血本無歸,故倘若其有能力亦有時間,自然希望自任經營者,就如同合股裡經常約定由大股東擔任立山當事」)。

^{49.} 詳請參見曾宛如(2013),〈影子董事與關係企業——多數股東權行使界限之另一面向〉,《政大法學評論》,132 期,頁 43-50、54-62: 黃銘傑(2015),〈2014年公司法與證券交易法發展回顧〉,《國立臺灣大學法學論叢》,44 卷特刊,頁 1579-1581: 林仁光(2020),〈實質董事之法律定位與責任建構〉,《中原財經法學》,44 期,頁5-17、28-50。

號民事判決後,臺灣高等法院 113 年度重上 字第709號民事判決亦闡釋見解謂:「按 有限公司為讓與全部或主要部分營業或財產 之行為,因涉及公司重要營業政策之變更, 基於保護公司股東之立場,其讓與主要部分 營業或財產時,應依照法令、章程及股東之 決定(股東全體之同意);又代表公司之董 事,關於公司營業上一切事務有辦理之權; 公司對於股東代表權所加之限制,不得對抗 善意第三人。此觀公司法第 108 條第 4 項準 用第52條第1項、第57條、第58條規定 即明。是有限公司未依照法令、章程及股東 之決定即為主要財產之處分,除為保障交易 之安全,於交易相對人為善意時,公司尚不 得以其無效對抗該善意之相對人者外,應屬 無效之行為。另公司讓與之特定財產是否屬 『主要部分營業或財產』之認定,則應視該 公司之營業及其經營性質而定」。誠然,公 司法有限公司章實則並沒有相當於公司法第 185 條之規定,該判決見解不乏值得挑剔之 處(當然與訴訟代理人所主張有關,本文作 者實無苛責法院之意),然此毋寧警醒吾人: 董事長但憑一己之意、罔顧公司絕大多數股 東意向之舉措,於數量高居台灣之冠的有限 公司,恐怕更是層出不窮。倘法院或訴訟代 理人善加援引本文所建議,以董事長逾越權 限所從事交易該當無權處分公司之物,或類 推適用無權代理相關規定,且公司或其他股 東並無可歸責性為由,縱令交易相對人確為 善意,有限公司仍應當可以拒絕承認交易、 不受拘束,方法論上似更為穩妥。至於宜否 將公司法第 185 條規定移植於有限公司章? 至少以本文所見,於公司法第 185 條明定法 律效果、仿照民法規定增訂求償權、回復請 求權之前,僅將現行條文「複製、貼上」, 要非正本清源之道。

如果吾人再著眼於民法社團法人之原初 規定,當然更沒有相當於公司法第 185 條或 第223條之規定,但應當也可以合理想見可 能出現(經解任但尚未經變更登記之)計團 法人董事長未經民法第27條第1項所定全 體董事過半數同意之議決程序,便擅自代表 社團法人出讓價值不菲之不動產,或董事長 逕自代表社團法人簽發鉅額票據予自己、再 背書轉讓予他人之情, 甚或揆諸民法第27 條第2項之原則性規定:「董事就法人一切 事務,對外代表法人。董事有數人者,除章 程另有規定外,各董事均得代表法人」、同 條第3項復規定:「對於董事代表權所加之 限制,不得對抗善意第三人」,有權限自作 主張致損及社團法人利益者,恐怕不僅有身 兼董事長之董事, 遑論董事就一切事務均得 代表法人、並無範疇之限制。但如本文所鋪 敘,現行公司法第185條規定未臻完備,民 法第27條第4項亦不過規定法人得設監察 人,而非不可或缺,縱使增訂相當於公司法 第223條之規定,倘若未經全體董事過半數 同意仍無損於各董事皆得單獨代表法人之權 限(且自「一切事務」以觀,比公司法所定 「營業上一切事務」更為廣泛),猶不能排 除僅一名監察人即可就董事長損人利己之舉 大開方便之門;歸根究柢,針對民法總則編 社團法人相關規定通盤檢討、修法之前,如 本文所反覆建議者,衡酌交易相對人是否因 董事出具經全體董事過半數同意之議決紀錄 而可能評價為善意,法人對董事從事特定交 易的權限外觀之促成有無可歸責性等因素, 應當更為周延、細膩而穩妥。

從保護到質疑:

我國法院對配偶權概念之變遷與省思

陳建宏*

壹、前言

「配偶權」或「基於配偶關係之身分法 益」概念為多數實務見解及學說所肯認,並 以「婚姻共同生活之圓滿安全及幸福」作為 其內涵,認為得以侵權行為法作為規範。惟 近年開始有部分一審法院認為「配偶權」或 「基於配偶關係之身分法益」概念並非憲法 上或法律上之權利,進而駁回損害賠償之請 求。據此,本文將以法院實務發展之脈絡與 學說見解之看法,探討「配偶權」或「基於 配偶關係之身分法益」概念,期能作為各界 後續研析討論之參考。

貳、「配偶權」或「基於配偶關係之身分法益」概念之緣起與相關實務、學說見解

一、「配偶權」或「基於配偶關係之身分法 益」概念之緣起

「配偶權」或「基於配偶關係之身分法益」在民法上雖無定義性規定,不過在通姦的案件中,最高法院 41 年度台上 278 號原民事判例「認為:「民法親屬編施行前之所謂夫權,已為現行法所不採,故與有夫之婦通姦者,除應負刑事責任外,固無所謂侵害

他人之夫權。惟社會一般觀念,如明知為有 夫之婦而與之通姦,不得謂非有以違背善良 風俗之方法,加損害於他人之故意,茍其夫 確因此受有財產上或非財產上之損害,依民 法第一百八十四條第一項後段,自仍得請求 賠償。」,肯認配偶得依民法第 184 條第 1 項後段之規定請求損害賠償。

隨後最高法院 55 年度台上字第 2053 號原民事判例進一步指出:「按民法第 一百八十四條第一項前段規定以『權利之侵 害』為侵權行為要件之一,故有謂非侵害既 存法律體系所明認之『權利』,不構成侵權 行為,惟同法條後段規定,『故意以背於善 良風俗之方法,加害於他人者亦同』,則侵 權行為,係指違法以及不當加損害於他人之 行為而言,至於所侵害係何權利,要非所問, 而所謂違法以及不當,不僅限於侵害法律明 定之權利,即違反保護個人法益之法規,或 廣泛悖反規律社會生活之根本原理的公序良 俗者亦同,通姦之足以破壞夫妻間之共同生 活,而非法之所許,此從公序良俗之觀點可 得斷言,不問所侵害係何權利,對於配偶之 他方應構成共同侵權行為,再按婚姻係以夫 妻之共同生活為其目的,配偶應互相協力, 保持其共同生活之圓滿安全,及幸福,而夫

上則爲構成離婚之法定原因。故明知有夫之婦而與之通姦,不得謂非有 以違背善良風俗之方法,加損害於他人之故意,苟其夫確因此受有非財 產上之損害,自得依民法第一百八十四條第一項後段,請求賠償 (參 見最高法院四十一年臺上字第二七八號判例),本件研討結論採肯定 說中之甲說,尚無不合。」。

^{*}本文作者爲大任國際法律事務所主持律師、國立中山大學產學處推廣教 育組講師。

^{1.1982} 年 3 月 13 日司法院第一期司法業務研究會亦採同見解:「按通姦 爲法律明文禁止之行爲。刑法上定有處罰通姦,相姦犯行之法條,民法

妻互守誠實,係為確保其共同生活之圓滿安 全及幸福之必要條件,故應解為配偶因婚姻 契約而互負誠實之義務,配偶之一方行為不 誠實,破壞共同生活之圓滿安全及幸福者, 即為違反因婚姻契約之義務,而侵害他方之 權利,(本院四一年台上字第二七八號判例 四四年六月七日民刑庭會議決議參照)」。

此段文字雖未直接寫出「配偶權」或「基於配偶關係之身分法益」,但已明確指出「配偶之一方行為不誠實,破壞共同生活之圓滿安全及幸福者,即為違反因婚姻契約之義務而侵害他方之『權利』」²,此後,這段文字經後續多數法院引為「配偶權」或「基於配偶關係之身分法益」之內涵,並擴張至不當交往的案件中使用,不以通姦案件為限。例如:臺灣高等法院臺南分院 109 年度上易字第 277 號民事判決 ³ 謂:「侵害配偶權之行為,固不以通姦行為為限,倘夫妻任一方與他人間存有逾越結交普通朋友等一般社交行為之不正常往來,其行為已逾社會一般通念所能容忍之範圍,已達破壞婚姻共同生活之圓滿安全及幸福之程度,即足當之。」。

- 二、「配偶權」或「基於配偶關係之身分法 益」之請求權依據
- (一)民法第 184 條第 1 項前段與後段之保 護範圍

按「因故意或過失,不法侵害他人之權 利者,負損害賠償責任。故意以背於善良風 俗之方法,加損害於他人者亦同。」,民法 第184條第1項定有明文。本條項前段及後 段之保護範圍,究係僅有保護權利 4 之侵害, 亦或及於利益⁵之侵害,參酌最高法院 111 年度台上大字第1706號民事大法庭裁定:「民 法第 184 條第 1 項前段所稱之權利,係指既 存法律體系所明認之權利,有別於同項後段 之侵權行為客體,除上開權利外,另包含利 益在內。該條項依被害人受侵害者為『權利』 或『利益』,而分別適用前段或後段之規定, 係考量利益之範圍過於廣泛,其被害人及賠 償範圍,難以預見,為合理衡平個人的行為 自由與權益保護, 避免賠償節圍漫無邊際, 使加害人負擔渦重之賠償責任,基於法律政 策上之價值判斷與利益衡量而為差別性規範。 其限縮民法第 184 條第 1 項前段所指權利之 範圍,僅係為了限制加害人侵權行為責任範 圍,非用以排除侵權行為法對於利益之保護, 易言之,利益雖不屬於民法第184條第1項 前段所指權利,仍為同條第1項後段保護之 客體。」,係將民法第 184 條第 1 項前段限 於「權利」之侵害為要件,以限制侵權責任 成立的可能性;本條項後段則擴張侵權責任 之保護範圍,使「權利」與「利益」之侵害 均有適用之可能性6,學者通說7亦採此見解。

^{2.} 黃雯惠,侵害配偶權事件爲撫金酌定標準之研究,司法院,司法研究年報第39輯民事類第2篇,2023年3月,第6-7頁。

^{3.} 原審臺灣臺南地方法院 109 年度訴字第 332 號民事判決亦採同一見解。 臺灣高等法院花蓮分院 111 年度上易字第 21 號民事判決同此意旨。

^{4.} 所謂權利,係指既存法律體系所明認之權利,且指私權而言,不包含公權,參孫森焱,民法債編總論上冊,自版,2020年4月修訂版,第210頁。最高法院62年度第1次民庭庭長會議決議(一):「侵權行爲以侵害私法上之權利爲限。某甲因犯詐欺破產罪,使其應繳稅捐機關之罰錢不能繳納,係公法上權利受到損害,不能認係侵權行爲,稅捐機關不得提起附帶民事訴訟,依侵權行爲法則,請求損害賠償。」

^{5.} 所謂利益,係指規律社會生活之公序良俗及保護個人法益之法規所包含 之一切法益,參孫森焱,同前註,第 210 頁。

^{6.} 參陳聰富, 侵權行爲法原理, 元照, 2023年9月, 3版,第418頁。

^{7.} 參史尚寬,債法總論,史吳仲芳,1972年3月,第109頁;王澤鑑,侵權行爲法,王驀華,2025年3月,第302頁;陳聰富,同前註,第418頁;楊芳賢,民法債編總則(上),三民,2016年8月,第253、291頁。另有認爲,民法第184條第1項前段僅保護「權利」:本條項後段僅保護權利以外之「利益」,不適用權利之侵害,參鄭冠宇,民法債編總論,新學林,6版,2023年7月,第564頁,最高法院89年度台上字2560號民事判決亦採此見解:「故意或過失不法侵害他人之權利者,負損害賠償責任,故意以背於善良風俗之方法加損害於他人者,亦同,民法第一百八十四條第一項定有明文。本項規定前後兩段爲相異之侵權行爲類型。關於保護之法益,前段爲權利,後段爲權利以外之其他法益。關於主觀責任,前者以故意過失爲已足,後者則限制故意以背於善良風俗之方法加害於他人,兩者要件有別,請求權基礎相異,訴訟標的自屬不同。」,惟上開最高法院111年度台上大字第1706號民事大法庭裁定已統一見解。

(二)學說見解

因最高法院 55 年度台上字第 2053 號原 民事判例未寫明請求權基礎係民法第 184 條 第1項前段或是後段,導致學說上對於該判 例之請求權基礎為何容有不同意見。有學者 ⁸ 質疑該則判例似以民法第 184 條第 1 項前 段為請求權基礎,與其作為論述基礎之最高 法院 41 年度台上 278 號原民事判例及 44 年 6月7日民刑庭會議決議係以民法第 184 條 第1項後段作為請求權基礎顯不相同,而有 誤用之嫌。惟有學者⁹認為,該判例係以民 法第 184 條第 1 項後段作為請求權基礎。

有學者10即批評該判例猶疑於民法第 184條第1項前段及後段之間,其論述並不 俐落。惟該判例至少已肯認通姦係侵害他方 配偶之「權利」,而不只是「利益」,是另 有學者 11 認為該判例理論上甚稱進步,並在 書中直接稱為「配偶權」12。

(三)實務見解

最高法院 55 年度台上字第 2053 號原民 事判例作成後,在後續多數的判決中即被引 用為「配偶權」或「基於配偶關係之身分法 益13」之內涵。詳言之,後續之多數判決多 分為三類,1. 肯認為絕對權之判決會以「配 偶權」稱之,並認為得依民法第 184 條第 1

項前段請求權基礎; 2. 認為僅係利益之判決 僅以「基於配偶關係之身分法益」稱之,並 認為得依民法第 184 條第 1 項後段為請求權 基礎;3. 混用「配偶權」或「基於配偶關係 之身分法益」之判決,認為得以民法第 184 條第1項(未區分前段或後段),或以前段, 或以後段為請求權基礎:

- 1.承認「配偶權」並依民法第 184 條第 1 項 前段為請求權基礎之判決,例如近期臺灣 高等法院高雄分院年度 112 上易字第 213 號民事判決 14 謂:「…民法第 184 條第 1 項前段、第195條第1項前段、第3項分 別定有明文。而所謂配偶權,即夫妻應以 共同生活為目的,應互相協力保持其共同 生活之圓滿安全及幸福,互守誠實,為民 法第 195 條第 3 項明定之身分法益。配偶 因婚姻契約而互負誠實之義務,配偶之一 方行為不誠實,破壞共同生活之圓滿安全 及幸福者,即為違反因婚姻契約之義務而 侵害他方之權利。」。
- 2.僅承認民法第195條第3項所指之「基 於配偶關係之身分法益」並依民法第 184 條第 1 項後段為請求權基礎之判決,例如 近期臺灣高等法院臺中分院 113 年度上 易字第14號民事判決15謂:「經查,上

^{8.} 參姚志明,配偶關係之身分法益侵害與非財產損害賠償一兼評高院 103 上易 1391 判決,台灣法學雜誌,第 365 期,2019 年 4 月,第 142-143 頁。

^{9.} 參王澤鑑,同註 7,第 216 頁:葉啓洲,身分法益侵害之損害賠償的實務發展及檢討,政大法學評論,第 128 期,2012 年 8 月,第 55 頁。

^{10.} 參黃茂榮, 侵權行爲法(債法總論第五冊), 自版, 2022年8月。

^{11.} 多孫森焱, 同註 4,第222-223頁。其他承認有配偶權之學者如;陳 聰富, 同註 6,第130頁;鄭冠宇, 同註 7,第551頁;呂麗慧, 離 婚法專題論文集: 有責性與損害賠償,從身分法角度論侵害配偶權之 民事責任,新學林, 2021年2月,第123頁。至王澤鑑, 同註 7,第 213-214頁雖有承認「配偶權」爲民法第184條第1項前段之權利, 但第 104-105 頁似採反對見解

^{12.} 另有以「親屬權」稱之者,參史尙寬,同註7,第153頁。

^{13.} 採此用語之實務見解似乎認爲該則判例所謂有「破壞共同生活之圓滿

安全及幸福」之情形,僅屬一種利益,非權利,因此,請求權基礎爲 民法第 184 條第 1 項後段。

^{14.} 二審其他相同見解如臺灣高等法院 112 年度上易字第 39 號判決、臺灣 高等法院 112 年度上易字第 24 號判決、臺灣高等法院 107 年度上易字 第 1085 號民事判決。另臺灣高等法院臺南分院 109 年度上易字第 277 號民事判決用語爲「配偶權」,但未細分民法第184條第1項前段或 **後**段。

^{15.} 原審臺灣苗栗地方法院 112 年度訴字第 422 號民事判決亦採同一見解 工審相同見解如臺灣高等法院臺中分院 111 年度上易字 447 號民事判 決、臺灣高等法院 111 年度上易字 321 號民事判決、臺灣高等法院臺 南分院 112 年度上易字 235 號民事判決。另臺灣高等法院臺南分院 113 年度上易字 53 號民事判決用語爲「基於配偶關係之身分法益」, 但未細分民法第 184 條第 1 項前段或後段。

訴人於黃○苓與被上訴人尚有婚姻關係之期間,與黃○苓有逾越普通朋友之不正常往來,並發生性行為,足認上訴人與黃○苓之交往顯已逾越一般社會通念所能忍受程度,破壞被上訴人與黃○苓間夫妻共同生活之圓滿、安全及幸福,自屬故意以違背善良風俗之方法,不法侵害被上訴人基於配偶關係之身分法益,且嚴重破壞婚姻關係配偶間應負之誠實義務,而屬情節重大。…因此,被上訴人依民法第184條第1項後段、第195條第1項、第3項之規定,請求上訴人賠償其損害,即屬有據。」。

- 3.混用「配偶權」及「基於配偶關係之身分 法益」用語之判決:
- (1) 認為得以民法第 184 條第 1 項為請求權 基礎之判決,例如近期臺灣臺北地方法 院 111 年度原訴更一第 1 號民事判決 ¹⁶ 謂:「…民法第 184 條第 1 項、第 195 條第 1 項前段及第 3 項分別定有明文。 又婚姻係以夫妻之共同生活為目的,配 偶應互相協力保持其共同生活之圓滿安 全及幸福,而夫妻互守誠實,係為確保 其共同生活之圓滿安全及幸福之必要條 件,故應解為配偶因婚姻契約而互負誠 實之義務,配偶之一方行為不誠實,破 壞共同生活之圓滿安全及幸福者,即為 違反因婚姻契約之義務而侵害他方之權 利(最高法院 55 年台上字第 2053 號判 決先例參照)。是以,婚姻乃男女雙方

以終身共同生活為目的而締結之身分契約,夫妻之一方對於婚姻關係之完整享有人格利益,故於婚姻關係中,當事人間互負有貞操、互守誠信及維持圓滿之權利與義務,此種利益即民法第195條第3項所稱之『基於配偶關係之身分法益』即配偶權。」。

(2) 認為得以民法第 184 條第 1 項前段為請 求權基礎之判決,例如近期臺灣高等法 院高雄分院 114 年度上易字第 48 號民 事判決 17 謂:「□乙○○於系爭調解程序 配合劉○宸說法默示為劉○宸之配偶, 以及與劉○宸如附表所示行為,已侵害 甲○○之配偶權且情節重大 1.…民法第 184條第1項前段、第195條第1項前 段、第3項分別定有明文。而婚姻乃男 女雙方以終身共同生活為目的而締結之 身分契約,夫妻之一方對於婚姻關係之 完整享有人格利益,故於婚姻關係中, 當事人間互負有貞操、互守誠信及維持 圓滿之權利與義務,此種利益即民法第 195條第3項所稱之『基於配偶關係之 身分法益』。是侵害配偶關係所生身分 法益之行為,並不以性行為為限,倘若 夫妻任一方與他人間存有逾越朋友交遊 等一般社交行為之不正常往來,行為已 渝計會一般涌念所能容忍之節圍,已達 破壞婚姻共同生活之圓滿安全及幸福之

^{16.} 本件第一審臺灣臺北地方法院 109 年度原訴字第 41 號民事判決:不肯認「配偶權」之概念(詳後述)。

^{17.} 原審臺灣橋頭地方法院 113 年度訴字第 576 號民事判決亦採同一見解。 二審相同見解如臺灣高等法院臺南分院 113 年度上易字第 53 號民事判決。

程度,即足當之。」。

(3) 認為得以民法第 184 條第 1 項後段為請 求權基礎之判決,例如近期臺灣高等法 院臺中分院 110 年度上易字第 322 號民 事判決 ¹⁸ 謂:「…民法第 184 條第 1 項、 第195條第1項前段、第3項分別定有 明文。再按婚姻係以夫妻之共同生活為 目的,配偶應互相協力保持其共同生活 之圓滿安全及幸福,夫妻互守誠實,係 確保其共同生活之圓滿安全及幸福之必 要條件,故應解為配偶因婚姻契約而互 負誠實之義務,配偶之一方行為不誠實, 破壞共同生活之圓滿安全及幸福者,即 為違反因婚姻契約之義務而侵害他方之 權利。是則婚姻為兩人基於共同生活, 忠實協力以達圓滿、安全及幸福目的之 結合關係,於婚姻關係存續中,實不容 認他人對婚姻本質加以破壞,倘有予以 干擾或侵害者,即屬破壞基於婚姻配偶 權關係之生活圓滿、安全及幸福法益, 該等行為與婚姻配偶權益所受之損害間 自有相當因果關係。倘配偶之一方與 第三者有不誠實之行為,其互動方式依 社會一般觀念,已足以動搖婚姻關係所 重應協力保持共同生活圓滿安全幸福之 忠實目的時,不得謂非有以違背善良風 俗之方法,加損害於他人之故意,茍配 偶確因此受非財產上之損害即精神上痛 苦,自亦得依法請求賠償。是侵害配偶 權之行為,並不以通姦或相姦行為為限, 倘夫妻任一方與他人間存有逾越結交普 通朋友等一般社交行為之不正常往來, 其行為已逾社會一般通念所能容忍之節 圍,已達破壞婚姻共同生活之圓滿安全 及幸福之程度情節重大,即足當之。… 四、綜上所述,被上訴人依民法第 184 條第1項後段、第195條第1項前段、 第3項之規定,請求上訴人給付20萬元, 及自起訴狀繕本送達翌日即 109 年 10 月28日(見原審巻第20頁)起至清償 日止,按年息百分之5計算之利息部分, 洵屬有據,應予准許…。」。

(四)小結

最高法院 55 年度台上字第 2053 號原民 事判例因論述過於簡略,未直接寫明「配偶 權」或「基於配偶關係之身分法益」,致後 續多數下級審法院有承認「配偶權」者,亦 有僅承認「基於配偶關係之身分法益」者, 或是混用兩者,無統一之看法。且因該判例 同時引用民法第184條第1項前段及後段, 未說明最後是以前段或後段為請求權基礎, 導致後續多數下級審法院在判決時所採認之 請求權基礎有所歧異,此點,學者對於該則 判例究係以民法第 184 條第 1 項前段或後段 為請求權基礎,亦有不同看法。但因該則判 例至少確定何謂「配偶權」或「基於配偶關 係之身分法益」之內涵,使後續多數下級法 院在審判此類損害賠償案件時有所依循,為 多數學者所認同。

^{18.} 原審臺灣臺中地方法院 109 年度訴字第 3251 號民事判決以原告舉證不

參、近年臺灣法院及學說對於「配偶 權」或「基於配偶關係之身分法 益」概念之不同看法

一、實務見解

近年地方法院於臺灣臺北地方法院 109 年度原訴字第 41 號民事判決 ¹⁹ 開始,出現 好幾例不承認「配偶權」或「基於配偶關係 之身分法益」概念之判決20,該判決謂:「刑 法通姦罪之規定,經司法院大法官以釋字第 791 號解釋闡明限制人民憲法第 22 條所保 障之性自主權,違反憲法第23條比例原則, 自 109 年 5 月 29 日公布日起失其效力;我 國憲法對於以婚姻約束配偶雙方忠誠義務, 亦不再強調婚姻之制度性保障,轉為重視婚 姻關係中配偶雙方平等、自主之『個人』 (性)自主決定權,業如前述,足見配偶彼 此間為相互獨立自主之個體,不因婚姻關係 所負之忠誠義務而有支配他方意志或自主決 定之特定權利,故在前述憲法典範變遷之脈 絡下,自不應承認隱含配偶為一方客體,受 一方獨占、使用之『配偶權』概念。4.是以, 本院既認為不應肯認『配偶權』之概念,則 無論被告是否擬制自認原告主張之事實,原 告以被告侵害其『配偶權』為由,依民法第

184條第1項、第195條第3項規定,請求被告負侵權行為損害賠償責任,給付非財產 上損害賠償,均屬無據,應予駁回。」。

後續同一庭之法官在臺灣臺北地方法院 109年度訴字第2122號²¹民事判決進一步 指出:「『配偶權』既非憲法上權利,亦非 法律上權利,原告依民法第184條第1項前 段、第195條第1項、第3項規定,請求 被告賠償非財產上損害,自屬無據。縱認配 偶權為法律上權利,權衡「『配偶權』之法 律上權利與憲法第22條『性自主決定權』 之憲法上權利,被告之相姦行為亦無不法 性。」。

二、學說見解

有學者 ²² 認為多數實務見解將婚姻的相對忠實義務絕對化為一種權利,並以侵權行為法為規範,並不妥當。多數實務見解以「婚姻共同生活之圓滿安全及幸福」作為配偶權的內涵,其意義與權利界限過於模糊,並不明確 ²³;且法律對於配偶權之保護,不應高於憲法賦予人民對個人情感之自由與性自主權 ²⁴;忠實義務應僅發生在配偶間,不得拘束第三人,在法律上只能發生婚姻法上的效果,不應以侵權行為法規範 ²⁵。

^{19.} 該則判決經臺灣高等法院 111 原上易字第 1 號民事判決廢棄發回後,由臺灣臺北地方法院 111 年度原訴更一字第 1 號民事判決承認有「配偶權」或「基於配偶關係之身分法益」,是被告應賠償原告。

^{20.} 臺灣臺北地方法院 109 年度訴字第 2122 號民事判決、臺灣澎湖地方法院 111 年度訴字第 2 號民事判決(後續經臺灣高等法院高雄分院 111 年度上易字第 321 號民事判決(後續經臺灣高等法院高雄分院 111 年度上易字第 321 號民事判決(後續經臺灣高等法院高雄分院 110 年度 110 年度訴字第 5492 號民事判決(上訴二審後有無侵害有「配偶權」或「基於配偶關係之身分法益」舉證不足,故原告此部分敗訴)、臺灣臺土地方法院 110 年度湖簡字第 2101 號民事判決、臺灣臺市地方法院 112 年度上易字第 647 號判決廢棄,改判原告勝訴)、臺灣臺南地方法院 112 年度正易字第 221 號民事判決(後續經臺灣高等法院臺南分院 112 年度上易字第 235 號民事判決廢棄,改判原告勝訴)、臺灣臺南地方法院 112 年度所字第 235 號民事判決廢棄,改判原告勝訴)、臺灣臺市於院 112 年度上易字第 235 號民事判決廢棄,改判原告勝訴)、臺灣臺市分院 112 年度上易字第 235 號民事判決廢棄,改判原告勝訴)、臺灣臺北地方

法院 113 年度訴字第 53 號民事判決、臺灣臺北地方法院 113 年度重訴字第 1000 號民事判決、臺灣臺南地方法院 113 年度訴字第 1415 號民事判決。

^{21.} 本件於二審和解。

^{22.} 參王澤鑑,同註7,第104-105頁; 葉啓洲,於臺灣士林地方法院 110年度湖簡字第2101號判決之關於配偶權與不當交往所生侵權責任 之法律意見書,第4頁。

^{23.} 參葉啓洲,同前註,第 3 頁。

^{24.} 參葉啓洲,同註22,第7頁。

^{25.} 參葉啓洲,同註 22,第6頁。葉啓洲教授 2012 年 2 月於政大法學評論第 128 期中之「身分法益侵害之損害賠償的實務發展及其檢討」一文第 58 頁原認爲:「身分法益因具有人格上利益的性質,以人格權保護之同等標準使之受民法第一八四條第一項前段的保護,應無不安。」

三、小結

一審法院沂年出現多例不承認「配偶 權」或「基於配偶關係之身分法益」概念之 判決結果,其理由略以,司法院大法官以釋 字第791號解釋闡明刑法通姦罪之規定, 限制人民憲法第22條所保障之性自主權, 違反憲法第23條比例原則,是憲法對於婚 姻約束配偶雙方忠誠義務,不再強調婚姻之 制度性保障,轉為重視婚姻關係中配偶雙方 平等、自主之「個人」(性)自主決定權; 且「配偶權」非憲法上權利,亦非法律上權 利,依侵權行為法主張非財產上損害,自屬 無據。縱認「配偶權」為法律上權利,權衡 「配偶權」之法律上權利與憲法第22條「性 自主決定權 | 之憲法上權利,相姦行為亦無 不法性。惟此見解在上訴二審後,多經改判 為承認「配偶權」或「基於配偶關係之身分 法益」。

肆、結語

刑法通姦罪在 1934 年刑法制定時就已存在,雖於 2020 年除罪化,但如明知一方已結婚仍與之通姦,應屬不法而得提起民事訴訟請求損害賠償的觀念早已深根在人民心中²⁶。法院實務為處理通姦案件,於最高法院 55 年度台上字第 2053 號原民事判例闡釋「配偶權」或「基於配偶關係之身分法益」概念之內涵,此內涵亦成為後續多數法院判決所依循之見解。

不過由前開所整理的實務見解,可知多數實務究竟係承認「配偶權」,還是「基於配偶關係之身分法益」其實是有歧異的,且所引用的內涵「婚姻共同生活之圓滿安全及幸福」過於簡略易生爭議,導致通姦或不當交往案件所適用的請求權基礎係民法第 184條第 1 項前段或後段無統一見解。本文認為上級法院應統一「配偶權」或「基於配偶關係之身分法益」之用語,與請求權基礎,並將其內涵說明的更加完整明確,使下級審法院及人民在遇到此類案件時能較明確的判斷與適用法令。

此外,因刑法通姦罪已除罪化,部分一審法院近年出現多例不承認「配偶權」或「基於配偶關係之身分法益」概念之判決結果,強調「配偶權」非憲法上或法律上之權利,僅能依照婚姻法處理,不得依侵權行為法主張非財產上損害;縱認「配偶權」為法律上權利,權衡「配偶權」之法律上權利與憲法第22條「性自主決定權」之憲法上權利,相姦行為亦無不法性。此種見解雖目前僅存在於部分一審法院,尚未為現今多數法院及學者所採納,惟其數量漸漸增加,對我國實務及學說之影響值得我們繼續關注討論。

^{26.} 參最高法院 41 年度台上 278 號原民事判例意旨。

《陸海空軍懲罰法》《軍人權益事件處理法》 在職進修課程心得

洪仲澤*

一、引言:

緣《陸海空軍懲罰法》《軍人權益事件 處理法》業經修正通過,新法預計將於民國 (下同)114年8月上路,新法對於軍人權益 救濟程序有重大影響,全國律師聯合會乃於 114年6月21日舉辦《陸海空軍懲罰法》《軍 人權益事件處理法》在職進修課程,由國防 部法律事務司張哲愷上校、蔡智翔上校擔任 講師,我有參與線上課程,跟大家分享課程 心得如下。

二、《陸海空軍懲罰法》部分:

本次課程前半為《陸海空軍懲罰法》 專題講座,講師為國防部法律事務司張哲愷 上校(軍法官、律師考試及格)。講師先簡 述陸海空軍懲罰法本次的修法歷程,以及修 法的目標,再介紹本法的沿革。我第一次看 到民國元年的「海軍士兵懲罰令」,非常新 鮮,可以看到當年法令與現在大不相同,甚 至還有鞭刑的規定(法令裡稱為繩責,執行 時須由醫官看視)!當時陸海空軍懲罰法是 輔助陸海空軍刑法的行政處分法,軍人如果 有較嚴重的行為即適用軍事審判法的程序, 這就是為何修法前陸海空軍懲罰法沒有律定 「調查程序」的原因,同時也是本次修法的 一大重點。在懲罰種類上,修法後陸海空軍 懲罰法在懲罰種類上分為三大類型,包括人 事懲罰(如記過、申誡)、財產懲罰(如罰 款、罰薪)及紀律懲罰(如禁足、悔過), 其中悔過懲罰舊制係於悔過室執行,有限制 人身自由之疑慮,執行期間仍計入役期;新 制明定禁止禁錮等不人道待遇,但執行期間 不計入役期及年資,以達到保障人權同時確 保懲罰效果。講師接著講到本次修法重點的 調查程序,其中與律師執業最為相關的是陸 海空軍懲罰法第 48 條規定,調查程序中受 詢問人得委任律師為其代理人,未委任律師 之受詢問人表示將委任時,應即停止詢問, 並有四小時之等待時間,所以將來如有遇當 事人淮入陸海空軍懲罰案件之調查程序,即 應提醒當事人得委任律師為代理人,避免當 事人利益受侵害。另一個與律師執業相關的 部分是專案評議與調查的機制,因應國軍自 殺、營區內死亡事件頻傳,為保障國軍人權, 實有設立專案調查機制之必要,其中專案評 議會之組成,要求一半以上的外部人員,包 含專家學者或社會公正人士,律師必然會成 為國軍重大違紀案件專案評議會的重要組成 人員。最後講師介紹了違紀行為一體性的概 念,舊法懲罰沒有上限的概念,呈現機械性

^{*}本文作者係擎澤法律事務所執業律師。

的累加,會導致數個輕微行為的懲罰累加結 果反而比一個嚴重行為的懲罰為重的不合理 情形,新法條文明定應於程序終結前將同一 行為人之數違紀行為予以合一評價,講師結 語認為本法違失一體性之原則,將是未來律 師法修法之方向。

三、《軍人權益事件處理法》部分:

本次課程後半為《軍人權益事件處理 法》專案教育,講師為國防部法律事務司蔡 智翔上校(軍法官、律師考試及格)。講師 先簡述現行軍人權益爭議事件救濟程序有包 含法源依據與位階不足、部分事件不得司 法救濟、對於各種處分皆分由不同救濟機關 處理等等問題,新法為解決上開弊病,確立 並整合為復審與申訴的救濟管道。新法不服 對於軍人身分、財產、獎懲及考績之行政處 分,應向地方軍事法院權保會提起復審;其 餘非復審類型之行政處分或管理措施,則應 向原單位或上級單位提起申訴,惟不論循復 審抑或申訴管道,最後均由高等軍事法院勤 務法庭審判,達到專法統合規範、單一救濟 部門等目的。其中與律師執業相關的,是地 方軍事法院權保會委員之組成,規範於《軍 人權益事件處理法》第8條、第10條,權 保會委員應由2位經國家考試取得資格之國 防法務官擔任專任權保委員,並遴選3位 社會公正人士或學者專家兼任權保委員,因 此未來律師將有機會擔任地方軍事法院權保 會之兼任權保委員,進行上開復審及再申訴

之決定。講師並有提供復審書之格式供大家 參考,其格式與一般行政處分之申訴、訴願 類似,將來亦為律師可協助當事人撰寫之文 書。而在地方軍事法院權保會復審之程序當 中,當事人得依修法後《軍人權益事件處理 法》第27條規定委任律師為代理人(並依 同法第34條第2項規定有申請閱卷之權利), 復審程序以書面審理為原則,例外進行陳述 意見、言詞辯論程序, 此時律師即可到場為 復審人進行事實上及法律上之陳述,與原處 分機關言詞辯論,以充分保障復審人之權利; 如對復審結果不服,復審人得向高等軍事法 院勤務法庭起訴救濟。至於申訴程序,其申 訴書格式與復審相近,如受處分人對於申訴 結果不服,得向地方軍事法院權保會提起再 申訴,如仍不服則可向高等軍事法院勤務法 庭起訴救濟。 上開二種救濟管道,經高等軍 事法院勤務法庭判決後,如有不服者,均得 向高等行政法院高等行政訴訟庭提出上訴, 上訴審為法律審,適用行政訴訟法強制律師 代理之規定,以上可見未來《軍人權益事件 處理法》救濟程序多有律師參與之機會。

四、結語:

感謝全國律師聯合會、國防部法律事務 司、台北律師公會、台中律師公會及高雄律 師公會辦理本次課程,讓我對《陸海空軍懲 罰法》、《軍人權益事件處理法》的修法重 點有了充分的認識,希望未來能在新制的各 程序發揮所學,促進對國軍人權的保障。



高雄律師公會舉辦

「故宫南院、佐登妮縣城堡打卡趣一日游」之遊記

叢琳*

這次很高興能帶著家人參加高雄律師公 會舉辦之嘉義一日遊,我們將走進故宮南院 的浮世繪藝術展、漫步於佐登妮絲城堡,最 後來到民雄金桔觀光工廠,用在地的酸甜香 氣為旅程畫下美好句點。

第一站:故宮南院 — 走入江戶時代的浮 世繪風情

一早從高雄地方法院出發,在遊覽車上 吃著公會精心準備的早餐前往故宮南院。這 裡正舉辦【浮世繪特展】,共規劃四個單元, 分別為:「川流豐華」、「城市時光」、「旅 遊樂趣」和「跨界交流」,集結葛飾北齋、 歌川廣重等經典大師的名作,諸如江戶名所 圖屛風、名所江戶百景:大橋安宅驟雨、名 所江戶百景:兩國花火、東海道五十三次之內: 日本橋、東海道五十三次:繪本驛路鈴,生 動描繪江戶時代庶民生活的趣味與風貌,讓 人彷彿穿越到江戶時代的街頭巷尾,一窺浮 世繪所描繪之江戶時代庶民日常、戲劇場景 與自然風景。除了靜態展覽,特展設有體驗 區體拓區六章背黑粉花可浮,列拓分橘構色、到拓分橘構色、彩色粉、印為、、服色



布料色塊等),依照指定順序於紙張同一位 置堆疊蓋印成圖,藉此了解到浮世繪版畫製 作工法,是個充滿知性與藝術饗宴的好去處。

第二站: 佐登妮絲城堡 — 夢幻城堡裡的 午後漫步

離開故宮南院後,我們前往位在嘉義大林的佐登妮絲城堡,是由臺灣美容保養品牌打造的觀光園區。佐登妮絲城堡為巴洛克建築風格設計之歐風城堡,最令人印象深刻的是據稱

^{*}本文作者係執業律師。



有50公尺之巴洛克穹頂,當日雖為陰天無法 見到光影交錯景象,但如萬花筒般層層綻放的 穹頂讓人忍不住駐足多看幾眼。戶外還有廣大 的歐洲風格庭園,搭配氣勢非凡的歐式噴泉, 讓人在嘉義也能體驗歐洲氛圍。除了觀賞園區 風貌與拍照外,城堡二樓研發中心用透明玻璃 隔間設計,讓游客可以近距離觀察研發流程與 儀器操作,城堡一樓也提供 DIY 課程體驗, 讓遊客對產品的誕生過程有了更深的了解,整 體氛圍舒服,適合拍照散步。

第三站:民雄金桔觀光工廠 — 一場酸甜 的在地味覺之旅

最後一站我們來到嘉義民雄的金桔觀光 工廠,這裡是地方傳統產業轉型的代表之一。 園區以民雄金桔為主題, 設有製程展示區、 產品試吃、手作體驗課程,讓遊客從「看、 聞、做、吃」全面認識這顆黃澄澄的在地寶 藏。由於當日導覽人員多次強調工廠創辦人 秉持著「自己敢吃,才可以賣」的精神,以 及金桔對身體的驚人益處,讓我在園區伴手 禮商店流連忘返,最後喜提金桔果醋、桔辣

死神醬回家,是旅程結束前帶點嘉義風味回 家的好選擇。

這次旅程結合了藝術欣賞、夢幻拍照、 在地文化體驗,短短一天就能感受到嘉義多 元又豐富的魅力。不論是喜歡文化還是愛拍 照,或想帶孩子來場寓教於樂的家庭旅程, 這趟一日遊都讓人滿載而歸。



博雅的頌歌—《刺激 1995》

陳倩宇*

史帝芬·金(Stephen King)原著, 法蘭克·戴瑞邦 (Frank Darabont) 編劇並 導演的《The Shawshank Redemption》, 1995年以《刺激1995》之名在台上映, 講述一個年輕的銀行家安迪・杜弗倫(Andy Dufresne)因為謀殺被判處終身監禁,冤獄 十九年後越獄成功的故事。本片雖有逃獄情 節,卻不走常見的逃獄套路,沒有打打殺殺, 沒有裡應外合,也沒有高科技高智商,而是 由一個平凡人獨力完成逃獄大業,是以並不 「刺激」;或許是這個緣故,讓本片上映時 未能吸引到合適的受眾而票房黯淡。然而, 筆者以為正是這「非典型主角」的設定,讓 本片熠熠生輝。

安迪,波特蘭銀行副總裁,青年才俊, 有錢有車有房有嬌妻,堪稱人生勝利組,

卻在一夕之間噩運接踵而至——先是妻子 向他坦承外遇,接著被指控殺害妻子及其 情夫, 儘管安迪在法庭上堅稱自己沒有殺 人也不被採信,就這樣被送進了鯊堡監獄 (Shawshank) •

鯊 堡 監 獄 環 境 封 閉, 典 獄 長 諾 頓 (Samuel Norton)憑藉法定權力和警備隊 長海利 (Byron Hadley) 的警棍與佩槍管 理囚犯,宛如鯊堡皇帝;獄中犯人亦形形色 色,本質有善有惡。在安迪越獄之前,電影 用了五分之四的長度細膩描繪安迪的獄中生 活:從被欺負到贏得囚犯友誼,到成為非正 式領袖;從被管理階層漠視到加意保護,到 跟管理階層利益交換,安迪在監獄中一步步 崛起。編導藉由多起事件呈現安迪其人,並 為其後越獄成功作鋪墊。



編導刻書的安油是什麼樣的呢?安油身 為銀行副總裁,本身即具有金融與會計專業; 而專業以外,他的興趣是地質學,嗜好下 棋,喜歡音樂,還涉獵經典小說,熟讀聖經, 連圖書分類法都會,全然文化人形象。紮實 的專業素養和廣泛的興趣,構成安迪在獄中 存活下來及越獄成功的硬實力——幫獄方報 稅,得到管理層保護;以刻石子打發時間, 意外發現牢房的牆壁並不如看上去堅硬;將 鑿牆的鶴嘴鋤藏在挖空的聖經裡,躲渦了滿 口聖經教義卻言行不一的典獄長的杳緝;從 發現牆壁可鑿通開始步步為營,不動聲色地 讓獄友在其逃獄的棋盤上各司其職;以音樂 和圖書潛移默化獄友,改善監獄風氣,並輔 導獄友考取文憑,贏得獄友的信任與敬愛, 而在獄友為安迪犧牲後,安迪終將逃獄的念 頭化為實際行動。

這些串連雖在意料之外卻在情理之中, 尤其是一些被實用主義者認為「無實用價 值」的科目,本片都彰顯了它們的「用途」, 在此僅以有關音樂的一段情節為例:在安迪 違規公開播放〈費加洛婚禮〉時,儘管犯人 們聽不懂女高音在唱什麼,卻不約而同昂首 聆聽,在工作的停下手邊的工作,臥床休養 的也紛紛坐起身來,動人的歌聲在鯊堡上空 迴盪,畫面彷彿被定格……一會兒,安迪的 摯友瑞德(Ellis "Red" Redding)以感性 的口吻道出:

「此時無言勝有言。她們唱出難以言 傳的美,美得令你心碎,歌聲直竄雲端, 超越失意囚徒的夢想,宛如小鳥飛入牢房, 使石牆消失無蹤。就在這一瞬間, 鯊堡眾 囚彷彿重獲自由。」

音樂的感染力不言而喻。

接下來,安迪因違規播放行為被關禁閉 兩週,在解禁後與獄友同桌吃飯時,編導繼 續藉由安迪與獄友們的對答,道出音樂的價 值----

獄友:「關兩週值得嗎?」

安迪:「我最舒服的兩週。」

獄友:「屁話!獨囚最難熬了,度日 如年啊!」

安迪:「有莫札特陪我。」

獄友:「他們准你帶電唱機?」

安迪(指指自己的腦袋):「在腦中」, (摸摸自己的胸口)「在心底。音樂之美, 是奪不走的。你沒體會過嗎?」

瑞德:「我年輕時吹口琴,沒興致了, 在牢裡也沒意義。」

安迪:「就是在這裡才有意義,有音 樂才不會忘記。」

瑞德:「忘記什麼?」

安迪:「世上有些地方,是石牆關不 住的,在人的内心,有他們管不到的東西, 是完全屬於你的。 _

瑞德:「你指什麼?」

安迪:「希望。」

音樂能支撐心靈,讓人超脫現實世界的 痛苦,即使被桎梏仍能感受到屬於自己的, 不被剝奪的自由,這便有了希望。安迪雖然 身在高牆內,身體不得自由,但有了音樂, 他便享有心靈上的自由, 這就是音樂的價 值,也是本片對音樂至高無上的推崇!

接下來再來分析安迪的「軟實力」,也 就是心理素質這一塊,畢竟越獄不只是勞力 活,沒有強大的心靈力量作後盾很可能半途 而廢。本片安迪是以默默花費十九年時間挖 通從沒有人想過能挖通的牆壁,並爬過五百 碼(相當於五座橄欖球場寬)長度的汗水管 奔向自由,所以**沉著、毅力、敢於冒險**和**反 叛**缺一不可,而這些特質編導在前面皆埋下 伏筆:在安迪入獄當天,老犯人拿新犯人打 賭,賭誰會第一個哭,瑞德看安迪弱不禁風, 就把賭注押在他身上,結果瑞德輸了十根煙; 安迪入獄後一直不聲不響,直到一個月後才 為了要買鶴嘴鋤,主動跟瑞德說話;安迪被 以包格斯(Bogs)為首的三姊妹性侵兩年, 即使反抗總是被打得鼻青臉腫,但他沒有一 次乖乖就範; 為了爭取經費給監獄擴建圖書 館,安迪一週寫一封信給州參議院,持續寫 了六年; 在出戶外公差時, 聽聞海利抱怨 政府徵收遺產稅,安迪主動上前說願幫他避 稅,在海利威脅要把他扔下樓前及時說服了 海利,不僅保住了自己的性命,還幫一塊兒 出公差的獄友爭取到海利的招待。

關於反叛這點筆者想花點篇幅說明。此處所說的反叛不是背叛、倒戈之類的負面意思,而是勇於打破現狀和挑戰規則,是一種獨立思考的能力。電影中闡述反叛最深刻的片段,是關於「體制化」的探討。在獄友老布(Brooks Hatlen)坐牢五十年獲准假釋出獄後,因為無法適應外界的變化而走上自殺一途;在此之前,老布原想藉著挾持獄友再度犯罪以求能繼續留在鯊堡,獄友們納悶

老布為何不想出獄,瑞德對此提出了「體制 化」的說法——

「老布沒瘋,他只是體制化了。他坐了五十年的牢,成了井底之蛙。他唸過書,在獄中有地位,出獄就成了廢人……監獄是怪地方,起先你恨它,然後習慣它,更久後,你不能沒有它,這就叫體制化。」

參考維基百科,臨床和異常心理學中 有所謂的「體制化症候群」(institutional syndrome),意指一個人長期生活在精神病 院、監獄等沒有自由的地方之後,他們在社 會生存和生活技能方面出現了缺陷或障礙, 一旦回到社會往往無法適應。然而揆諸現 實,即便不是具象的封閉環境,個人也可能 因為內在因素而「默許」自己被體制化— 或許是囿於見聞,或許是缺乏自信,或許是 恐懼後果,也或許是不想再努力,讓人逃避 改變,於是順從制度,順從規則,順從不合 理,從恨到習慣到依賴,環境凌駕個人意志, 人因此失去主體性。雖然安迪對於瑞德這段 話當下未加置喙,但在後來安迪與獄友談到 音樂給人希望時,瑞德警告他:「朋友,我 告訴你,有希望才危險,希望能把人弄瘋。 希望無用,你最好認命。」安迪卻回答:「要 像老布一樣嗎?」由此可看出安迪與瑞德的 不同。瑞德雖然在獄中做著違禁品生意,憑 著人脈和靈活的手腕幫獄友弄到他們想要的 東西,但他仍是在體制下偷偷摸摸的進行, 他的生命基調是「認命」;但安迪不是,他 不接受體制化,敢於衝撞體制,敢於挑戰不 可能——諾頓說沒經費擴建圖書館,他就寫 信給州參議院;州參議院給了他兩百塊叫他 不要再寫信,他寫得更多,直到達到目的為 止。也因為這樣,他敢於去開挖瑞德口中要 花六百年才能挖通的隧道,並且對出獄後的 生活抱持嚮往。

而在成功特質之外,最令筆者動容的, 是安迪的人文關懷。所謂**人文關懷**,是一種 關注和尊重人類價值和尊嚴的態度與行為, 其核心在於肯定人性和人的價值, 尊重人的 理性思考,關懷人的精神生活等。人文關懷 雖非成功要件,但本片在這點上特別給予肯 定,因為對人發自內心的尊重,讓安迪收穫 「人和」,間接帶來成功。編導用以下情節, 展現安迪的人文關懷:

一、在入獄隔天,得知同期入監的犯人 被海利打破頭最終延誤就醫過世,獄友們均 沉默以對,唯有坐在遠處單獨用餐的安迪問 了兩次「他叫什麼名字」。「名字」是每個 人獨有的稱呼,是區分個體與他人不同的符 號,失去名字無異失去人格,甚至失去存在 的意義。由此可看出安迪重視人的價值與尊 嚴,就算是陌生人也一樣。

二、出戶外公差時,安迪用自己的專業 和海利談條件,他為海利報稅的報酬是請他 的「同事」們喝酒,還說「做黑手的有酒喝, 才有尊嚴」;當獄友們喝著冰涼的啤酒時, 安迪悠然地坐在遠處的涼蔭下,曾經對他不 友善的赫伍(Heywood)主動拿一瓶酒給 他,他卻笑著說:「我戒酒了。」妻子命案 當晚因為喝酒讓安迪頭腦不清,從此他便戒 了酒;雖然自己不再喝酒,安迪仍關注獄友 們的喜好,並以實際行動滿足他們的需求。

類似的片段還有兩處,一次是在違規播 放音樂被關禁閉出來後,赫伍問安迪:「你 沒別的可放嗎?比如漢考威廉斯的歌?」 安迪回答:「來不及接受點播就被逮了。」 後來到圖書館擴建完成,赫伍真的坐在裡面 陶醉地邊聽邊唱漢考威廉斯精選集。另一次 是在瑞德二十年假釋未過時,安迪記得瑞德 說過他以前吹口琴,於是買了一個口琴送瑞 德,還對他說:「別介意我找你同行買,我 只想讓你驚喜。」這兩段也是筆者很喜歡的 片段,除了細心,還展現了安迪的幽默感, 身處逆境仍不忘幽默,足見修養。相比諾頓 把收賄得到的「難吃」披薩賞給安迪,安迪 給予獄友的都是他們想要的,由此可看出安 迪的體貼與用心。

三、在老布叠持赫伍時,獄友連忙叫安 迪和瑞德過去,安迪勸老布放下刀,當時他 說的話是「誰都知道你不會傷害他,對嗎? 因為他是朋友,而你明理」。情急之下往 往容易說出真話,這簡短有力的勸說,喚回 了老布的理性,也反映了安迪內心珍視朋友 的一面。而在安迪越獄前,就為瑞德安排好 出獄後的路,並告訴瑞德他會去哪裡。假釋 後的瑞德想著與安迪的約定,沒有步上老布 的後塵,依約到了巴克斯頓,在黑色的火山 玻璃下取出安迪預先藏在那裡的盒子,裡面 放了錢還有一紙短信,信中提到「希望是好 事,也許是人間至善,而美好的事永不消 逝」,這是安迪對瑞德「希望無用」的回應。 筆者覺得與希望同樣美好的是安迪對瑞德的 情誼,安迪在信中鼓勵瑞德再堅持一下,到 芝華塔尼歐找他;瑞德因此重燃對餘生的熱 情,繼續前行,在芝華塔尼歐的海岸邊找到 正在刷洗小船的安迪,好友相擁開啟新的人 生篇章。

安迪的人文關懷形成良性循環,僅就越獄一事來看:瑞德回送安迪的三張海報發揮了掩護隧道入口的作用;赫伍給的長繩讓安迪在爬出隧道時能把裝有重要證物和乾淨衣物的袋子繫在腿上;獄友們出公差時幫安迪找的一箱箱石頭,讓獄方來查房時把焦點放在他刻的棋子上,疏忽了牆壁;因為幫湯米・威廉斯(Tommy Williams)補習取得文憑讓安迪意外得知命案真相,湯米為此引來殺身之禍,安迪終於在「忙著活,或忙著死」之間下定決心,跨出了逃獄的最後一步。

不過如筆者前面提過的,安迪只是個平 凡人,「人非聖賢,孰能無過?」編導也沒 有迴避這個問題,透過兩個事件來呈現安迪 面對錯誤的態度和反省:

其一是「洗錢」。一開始安迪只是幫諾頓合法避稅,隨著外役監制度的推行,諾頓開始收受大量賄款,安迪轉而以假名蘭道・史帝文(Randall Stephens)幫諾頓作帳洗錢,讓他躲避查緝。安迪將此事告訴瑞德,瑞德盛讚安迪是「大藝術家」之餘也問他「你心安嗎?」安迪回答:「我沒幹壞事,只是洗錢。也許這是強詞奪理,但我隻手成立圖書館,幫助獄友考取中學文憑,典獄長憑什麼任我做?……我算是便宜賣給他。」由這段對話來看,安迪雖將洗錢一事當成利益交換,但「強詞奪理」四字也表露了他內心的掙扎——「外頭,我剛正不阿;進了牢,

卻大搞歪哥」。安迪在「鯊堡王」諾頓的統治下,只能被迫同流合汙,而他用來平衡道 德良心的方法,是做他認為有意義的事;故 洗錢一事對安迪來說,出賣的不只是專業技 能,還有良知和底線。

一個電影沒演到但值得探討的問題是: 如果不是後來的湯米事件導致安油與諾頓決 裂,安迪是否會繼續幫諾頓洗錢?筆者個人 的答案是「會」,因為安迪曾跟瑞德說有他 幫諾頓洗錢,諾頓退休時將是百萬富翁。安 迪很清楚諾頓不能沒有他,而這正是他在獄 中安身立命的憑藉,除非諾頓退休,否則此 事不會結束,所以安迪只能熬下去。安迪洗 錢確實是犯罪,不過在一個不講法律、道理 的地方,安迪別無選擇,如果還不肯變通, 就只能白白犧牲。之後安迪拒絕再幫諾頓洗 錢,諾頓就示範了他會怎麼對付安迪——不 僅關了兩次長達一個月的禁閉,還口頭威脅: 「(洗錢)不會停止,要繼續,否則我要 你生不如死。不再讓警衛保護你,不再讓 你一人一間牢房,把你丟到雞姦狂當中, 日日夜夜輪姦不休;圖書館呢?沒了,用 磚頭封死,在操場焚書,幾哩外都看得見 火光,大家圍著火跳紅番舞,我的話你懂 嗎?」諾頓字字句句都扎在安迪心上,徹底 暴露他的蠻橫殘暴。安迪再次回到諾頓身邊 時已決定反攻, 諾頓卻渾然不覺, 還沾沾自 喜地對安迪說:「你回來真好,安迪,沒有 你差多了!」諾頓唯利是圖,監獄中的絕對 權力加速他的腐化,自以為是上帝,在始業 式就告誡犯人:「第一條規定,不可瀆神, 不准濫呼上主之名。」來收編安迪時,引用

的聖經文句是:「我是世界的光,跟從我的, 就不在黑暗裡走,必得跟著生命的光。」 他的自大與貪婪讓他把人當工具, 誤以為只 要依靠權勢和利益就能挾制安迪,相比心存 戒慎以「所以你們要警醒, 因為不知道家 主何時來」來回應諾頓的安迪,諾頓的失敗 更彰顯了道德良知的可貴。

其二是「殺人」,這是安迪入獄的原因。 安油第一次與瑞德攀談,瑞德就稱他「殺妻 的銀行家」,安迪說「我沒犯罪」,印象 中這是安迪在獄中唯一一次的認真否認,其 他時候被問到這個問題,他都戲謔地學獄友 們的說法「被律師害了」。安迪很清楚他的 老婆和情夫不是他殺的,但辯解無用,所以 也不到處喊冤;直到湯米告訴他真相,多年 沉冤終有昭雪可能,安迪激動地立刻去找諾 頓,結果諾頓不只否決再審的可能性,還將 願意出庭作證的湯米槍殺,剝奪安迪僅有的 機會。安迪決定逃獄前,才真正對命案作了 反省—

「老婆說她很難了解我,像一本閤起 來的書,她整天這樣抱怨,她很漂亮,我 多麼愛她呀!我只是不擅表達。是我殺了 她, 槍不是我開的, 但我害她離我遠去, 是我的脾氣害死了她。」

儘管妻子是在與情夫纏綿時被情夫引來 的小偷槍殺,安油仍將原因歸咎於己身,不 再追究過去的是非,誠心地懺悔;他把要送 給瑞德的盒子埋在巴克斯頓的石牆下,巴克 斯頓正是當初他向妻子求婚的地點,他牢記 著那裡的景物與求婚那天的點點滴滴。過去 的恩怨已隨風,安迪留在心底的,是與妻子 彼此深愛的那一段時光。安迪在此得到了救 贖。

在真誠的反省後,安迪重新審視坐牢一 事,便決定越獄。「是別人幹的沒錯,卻由 我受罰。」說著這話的安迪,面上是明亮的、 澈悟的笑,替人坐了將近二十年的牢,雖說 是「命薄」、「沾染霉運」、「被捲進龍捲 風」,但這風未免也颳得太久,想想實在荒 謬。與妻子的一頁已翻篇,但十九年的冤獄 和在獄中犯下的錯誤不能就這樣過去。安迪 逃獄後,以蘭道的身分提走諾頓的黑錢,作 為冤獄的賠償;再將洗錢的帳本寄給報社, 徹底扳倒諾頓及其惡勢力,讓正義得以伸 張。

安迪走後獄友們經常聊起他,一聊起他 就眉飛色舞,無限懷念,而摯友瑞德的感觸 無疑是本片最貼切的注腳—

「有些鳥畢竟是關不住的,牠們的羽 翼太光輝了,當牠們飛走,你會由衷慶賀 **牠獲得自由。** →

安迪學識淵博,品行雅正,讓他無論 身處何地都散發光芒。才德兼備之人未必能 事事如意,但可貴的是在困厄中仍能從容以 對,盡其在我。編導以一個虛擬的人物傳達 了對學識與品德的歌頌,對功利導向價值混 亂的現代社會來說,尤具深刻意義。值本片 在台上映三十年之際,謹撰此文與大家分 享。

高律會訊徵稿

本會訊設有〈專題系列〉(114年專題系列包含:1-3月主題-消費者保護法、4-6月主題-金融法律、7-9月主題-醫療法律、10-12月主題-兒少法律,115年專題系列包含:1-3月主題-兩岸法律,包括但不限於民事、刑事、行政等範圍。截稿日各為3、6、9、12月之5日)、〈法學專著〉、〈課程視野〉、〈人文關懷〉、〈旅遊美食〉(高雄主題系列包含:建築、美食、景點、飯店系列等)、〈電影賞析〉、〈生活隨筆〉等主題徵稿,歡迎各界同道踴躍來稿,依稿約支給稿酬。另廣徵攝影照片,作為本會訊編輯使用。

高雄律師會訊稿約

- 一、本會訊自 112 年起改為季刊,每期截稿日為 3、6、9、12 月之 5 日前,請作者電郵至:service@kba.org.tw。
- 二、本會訊為求校稿之便利,請作者提供可編輯之電子檔案。
- 三、文稿如有引用其他著作者,請註明其出處,並提供註釋。
- 四、本會訊各專欄均歡迎投稿及提供資料,來稿請附學、經歷及現職基本資料及聯絡地址電話。
- 五、本會訊刊登之稿件,其稿酬計算方式如下:
 - (一)每一字新台幣(下同)一元,超過一萬二千字以上之文字部分,每一字零點五元,外文稿亦同。
 - (二)註解、註釋部分之文字,每一字零點五元。
 - (三)經原著作人同意翻譯、刊登之外文翻譯稿件,每一字零點五元。
 - (四)研討會或會議紀錄之錄音譯文稿,會議時間在二小時以內者,以三千元計算,逾二小時部分,每小時以一千元計算。
 - (五)前項之錄音如外包他人逐字譯文者,外包費用不得逾前款之規定。
 - (六)第(四)項之錄音譯文,如需輪值編輯委員適度編輯者,該編輯委員之稿酬以每篇一千五百元計算。每篇稿件之稿 酬以一萬五千元為限。
- 六、以研討會發言內容、學術論文及政府法案等非原創性之文獻,做為稿件之附件者,不計入稿酬之計算範圍。
- 七、本會已支付稿酬之稿件,作者應同意本會得就稿件重製或編輯成冊,不須再支付任何報酬。
- 八、本會應支付稿酬之稿件,以第一次公開發表或未曾以該稿件收取稿酬者為限。
- 九、請作者切勿一稿兩投。但如為研(座)討會內之特定人士閱覽之文章不在此限。
- 十、本會訊對來稿有權潤飾斟酌,不願接受刪改者,請加註說明;刊出文章並將置社團法人高雄律師公會網站。
- 十一、文稿一律不退件,請作者自留底稿。

/優/惠/情/報/站/

本會續與高雄醫學大學附設中和紀念醫院、高雄市立大同醫院、高雄榮民總醫院、高雄長庚醫院、義大醫院(含大昌分院)、馨蕙馨醫院洽商健康檢查優惠專案,專案內容可於本會網站/公會訊息/會員福利區查詢參閱,本會並自即日起至114年12月31日止,補助會員本人每人新台幣2000元(收費部分統一由健檢醫院先行扣除公會補助款2000元),以100人為限(以完成健診之時間為先後順序),額滿為止,如會員於年度內因額滿未能接受補助,下一年度優先補助。